

Spørsmål 45 (2021) fra Cathrin Janøy (MDG): Spørsmål i forbindelse med sak om dimensjonering av barnehageplasser i Drammen kommune

Til: Rådmannen
Fra: Cathrin Janøy (MDG)

Dato: 09.03.2021
Saksnr: 21/00070-45
Deres ref:

- Hva er reell innsparing ved foreslåtte nedskjæringer om man ser bort ifra de kostnader kommunen betaler til seg selv i form av husleie?
- Hvorfor er det stor differanse mellom rådmannens anslag på ledige plasser i kommunedeler, mens barnehagene oppgir andre tall?
- Hvordan tenker rådmannen at nedlagte barnehager skal disponeres for å ikke tape inntekt til Drammen Eiendom?
- Hva er situasjonen i barnehagene per dags dato? Hva er den reelle kapasiteten i barnehagene? Hvis en familie kommer tilflyttende, hvor er det ledig plass? Hvilke private barnehager er det ledig i? Hvilke kommunale barnehager er det ledig i? Vi ønsker svar for et tenkt småbarn og et tenkt stort barn.
- Hvor stort kutt kan tas i ramma om man kutter virksomhetsledernivået?
- Er det mulig å organisere spesialpedagogisk enhet på en annen måte som også gir reduserte kostnader? Hvordan har det blitt organiserte i de tidligere kommunene?
- Med rådmannens forslag, hvilke konsekvenser får det for de omkringliggende barnehagene? Hvor mange ekstra barn vil de ta imot? Ta Gulsbogen som eksempel. Er det reelt sett plasser til barna i Rødgata i Øvre Eiker Vei?
- Flere som har kommet med høringsinnspill om at tallmaterialet ikke stemmer mtp at flere barn bytter barnehage ilt perioden, eller begynner i en barnehage i løpet av inntaksperioden. Er dette tatt hensyn til i tallmaterialet?
- Er de ansatte i de kommunale barnehagene i Drammen ansatt i hver enkelt barnehage eller i kommunen?
- Det er nevnt i sakspapirene at ansatte skal flyttes til mulige andre vakante stillinger. Det vil trolig ikke være nok vakante stillinger til alle, hva vil skje med de ansatte som ikke får plass i mulige vakante stillinger?
- Hvilken dialog har administrasjonen hatt med de forskjellige instansene utover høringen?
- Er det mulig å gi mer presise estimater på mulige besparelser i de forskjellige mulige vedtakene?
- Hva tenker man å bruke de gjenstående barnehagebyggene på? Skal de selges? Stå tomme?
- I de barnehagene man har tenkt at man skal øke antall barn, er det tatt høyde for det reelle behovet for utearealer, garderobes, hvilerom, vognplasser, stellerom, garderobes, toalett, pauserom og garderobes til ansatte?

Styring og eierskap



Politisk sekretariat
Organisasjonsnummer

Postadresse
Postboks 7500
3008 DRAMMEN

Besøksadresse

Telefon +4732040000
kommunepost@drammen.kommune.no

Svar

Hva er reell innsparing ved foreslåtte nedskjæringer om man ser bort ifra de kostnader kommunen betaler til seg selv i form av husleie?

Svar:

Direkte effekt:

Mill kr. Årseffekt.	Konnerud	Gulskogen Rødgate	Marienlyst	Langløkka
Lønnsutgifter	6,9	4,0	2,3	10,0
Byggrelatert VAR/ renovasjon/ strøm	0,1	0,1	0,1	0,1
(Investeringsutgift DEKF)				20,0

Den reelle innsparingen på lønnsutgifter er avhengig av at ansatte går inn i vakante stillinger.

Indirekte effekt:

Innsparinger ved å utnytte resterende pedagoger etter pedagognorm. Krevende å estimere.

Hvorfor er det stor differanse mellom rådmannens anslag på ledige plasser i kommunedeler, mens barnehagene oppgir andre tall?

Svar: Administrasjonen tar utgangspunkt i det antall barn som går ut av barnehagen inneværende år. I tillegg har rådmannen tatt utgangspunkt i det arealet barnehagen har godkjent som leke- og oppholdsareal. De tallene barnehagene oppgir i midten av året, harmonerer ikke nødvendigvis med administrasjonens tall ved inntak i august. Det kommer alltid tilflyttere, noen som ikke har søkt innen fristen, noen som ønsker overflyttinger i løpet av året osv.

Mange barnehager får fylt opp sin kapasitet i løpet av året, helt eller delvis. Det medfører store kostnader for barnehagene å gå med halvfulle barnegrupper., både med tanke på tilskudd, og lønnskostnader.

Hvordan tenker rådmannen at nedlagte barnehager skal disponeres for å ikke tape inntekt til Drammen Eiendom?

Svar: Drammen Eiendom arbeider med saken, men har ingen løsninger klare så tidlig i prosessen. For Drammen Eiendom vil nedleggelse bety tapte leieinntekter, og alternativ bruk av lokalene vil det ta noe tid å få på plass.

Hva er situasjonen i barnehagene per dags dato? Hva er den reelle kapasiteten i barnehagene? Hvis en familie kommer tilflyttende, hvor er det ledig plass? Hvilke private barnehager er det ledig i? Hvilke kommunale barnehager er det ledig i? Vi ønsker svar for et tenkt småbarn og et tenkt stort barn.

Svar: De ulike barnehagene tilpasser bemanning løpende mye etter aktuelt barnetall. Den reelle makskapasiteten er godkjent arealgrense.

Ingen plasser står åpne i påvente av nye innbyggere/ søkere. Nye innbyggere henvender seg ofte i forkant av innflytting til forvaltningskontor for barnehage og får da hjelp til å søke om plass av forvaltning. Målet er å hjelpe til med barnehageplasser til alle de som ønsker plass. Barnehagene melder inn ledig kapasitet og forvaltningskontor hjelper til med plassering.

Barnehagene fyller opp pedagognormen utover barnehageåret. De vil i løpet av året ikke ta imot nye barn som utløser ny pedagog. Dette gjør at barnehagene melder at de ikke har ledig plass, selv om det skulle være areal til dette.

Siden 2013 har barnetallet i barnehagene gått ned med 341 barn, ca 100 plasser er lagt ned. Fra 2019 til 2020 gikk barnetallet ned med 60 barn, og det er forventet redusert barnetall i årene fremover. Dette er bakgrunnen for at rådmannen mener det fortsatt vil være overkapasitet på plasser i årene fremover, selv etter en eventuell nedlegging.

Hvor stort kutt kan tas i ramma om man kutter virksomhetsledernivået?

Svar: Budsjett 2021 to virksomhetsledere eier og drift: 2,4 mill. Dersom en inkluderer virksomhetsleder spesialpedagogiske tjenester og forvaltningskontor barnehager: 2,4 mill. Totalt 4,8 mill.

Ved kutt i virksomhetsledernivå vil avdelingsledere i barnehagene bli virksomhetsledere. Det er allerede kuttet i kommunalsjefsnivået. Det vil ikke lengre være mulig å ha en kommunalsjef for barnehage og skole. Kutt i lønnen til VL må settes opp mot nye stillinger, og dette må utredes mer.

Rådmann er av den oppfatningen at denne utredning med stor sannsynlighet vil vise at hvis man kutter i virksomhetsledernivået, vil det ikke medføre at man kan kutte i programområdet eller frigjøre midler.

Er det mulig å organisere spesialpedagogisk enhet på en annen måte som også gir reduserte kostnader? Hvordan har det blitt organiserte i de tidligere kommunene?

Svar:

Den pedagogiske enheten er organisert med en virksomhetsleder med ansvaret 10 pedagoger. Virksomheten har ansvaret for pedagogisk vedtak og kvaliteten i tjenesten. Rådmann gjennomgikk organiseringen når kommunalsjef stillingene mellom barnehage og skole ble slått sammen for å redusere kostnader. Ytterligere reduisering av kostnader ble da ikke indentifisert.

Det har vært ulik organisering i de tidligere kommunene, og også ulik ressursbruk.

I Svelvik hadde PPT faste dager hvor de var til stede og samarbeidet i den enkelte barnehage, i tillegg hadde hver barnehage noe styrket bemanning.

I Drammen ansatte barnehagene selv og hadde arbeidsgiveransvar ut fra omfanget av barnas vedtak om spesialpedagogisk hjelp. I Nedre Eiker var spesialpedagogene organisert i et eget fagteam, som ga spesialpedagogisk hjelp til barna med enkeltvedtak i både kommunale og private barnehager.

Med rådmannens forslag, hvilke konsekvenser får det for de omkringliggende barnehagene? Hvor mange ekstra barn vil de ta imot? Ta Gulskogen som eksempel. Er det reelt sett plasser til barna i Rødgata i Øvre Eiker Vei?

Svar: Omkringliggende barnehager vil sannsynligvis få flere søkere. Det er ikke beregnet at de vil ta imot ekstra barn. Det er plasser i Gulskogen Øvre Eiker vei til samtlige barn fra Rødgata.

Flere som har kommet med høringsinnspill om at tallmaterialet ikke stemmer mtp at flere barn bytter barnehage 1. perioden, eller begynner i en barnehage i løpet av inntaksperioden. Er dette tatt hensyn til i tallmaterialet?

Svar: Tallmaterialet er fra nasjonal rapportering i BASIL per 15.12.20. Det er noe løpende inntak hver måned. Dette inntaket er ikke tatt hensyn til i tallmaterialet.

Er de ansatte i de kommunale barnehagene i Drammen ansatt i hver enkelt barnehage eller i kommunen?

Svar: Ansatte i kommunale barnehager er ansatte i Drammen kommune. De berørte vil få endret tjenestested ved en eventuell nedleggelse.

Det er nevnt i sakspapirene at ansatte skal flyttes til mulige andre vakante stillinger. Det vil trolig ikke være nok vakante stillinger til alle, hva vil skje med de ansatte som ikke får plass i mulige vakante stillinger?

Svar: Det må påregnes at ikke alle vil gå inn i vakante stillinger fra 01.08.21. I en overgangsperiode vil det være flere ansatte enn normen skulle tilsi. I dialog med organisasjonene og ansatte må vi finne gode løsninger for den enkelte og hvordan vi skal ivareta ansatte i en overgangsperiode til det oppstår en vakant stilling de kan plasseres i. Alle ansatte skal tilbys arbeid i de kommunale barnehagene.

Hvilken dialog har administrasjonen hatt med de forskjellige instansene utover høringen?

Svar: Styrene i de kommunale barnehagene er informert i fellesmøter, og styrene i de foreslåtte barnehagene har fått dirketeinformasjon. Ansattes organisasjoner er informert. Det er avholdt felles digitalt informasjonsmøte med FAU/SU/nærutvalg/styrere med informasjon om kunnskapsgrunnlaget og muligheter til å stille spørsmål. Politikere har hatt mulighet til å stille spørsmål i politikerpost. Innbyggere eller FAU/SU som har stilt spørsmål i etterkant av møter, har fått svar på epost.

Er det mulig å gi mer presise estimater på mulige besparelser i de forskjellige mulige vedtakene?

Svar: Det er krevende å gi mer presise svar på alternativene da svarene avhenger av hva de enkelte foresatte velger å gjøre. Vi vet per nå ikke om de velger å søke private eller kommunale barnehager. Målsetningen er at vi drifter de kommunale barnehagene på en effektiv og god måte, slik at ressursene blir brukt direkte mot barna.

Hva tenker man å bruke de gjenstående barnehagebyggene på? Skal de selges? Stå tomme?

Svar: Drammen Eiendom arbeider med saken, men har ingen løsninger klare så tidlig i prosessen. For Drammen Eiendom vil nedleggelse bety tapte leieinntekter, og alternativ bruk av lokalene vil det ta noe tid å få på plass.

I de barnehagene man har tenkt at man skal øke antall barn, er det tatt høyde for det reelle behovet for utearealer, garderober, hvilerom, vognplasser, stellerom, garderober, toalett, pauserom og garderober til ansatte?

Svar: Det er ikke lagt opp til at noen barnehager skal ta inn ekstra barn. Det er tenkt å fylle opp de plassene som blir ledige når 5 åringene starter på skolen. Barnehagene vil da holde seg innenfor godkjent leke- og oppholdsareal, og det antallet plasser de har i dag.