

**Spørsmål 125 (2022) fra Anders Kibsgaard Lunde (NTB): Spørsmål til sak 65/22 i hovedutvalg for oppvekst og utdanning: Høringsutkast - Handlingsplan for utvikling og bruk av barnehage- og skolebygg**

Til: Rådmannen  
Fra: Anders Kibsgaard Lunde (NTB)

Dato: 14.10.2022  
Saksnr: 22/00048-125  
Deres ref:

## Skoler

- Hvorfor bruker rådmannen tall på byggetillatelser fra 1.1.2020, når disse allerede er utdatert? Hele saken bør oppdateres med byggetillatelser per 1.1.2022.
- Hvilke konkrete tiltak vil kommunen sette for inn dersom elevtallet på Marienlyst skole dobles innen 2030?
- Hvorfor regner ikke rådmannen med at det vil bo familier i familie-boliger? Med andre ord at demografiene til tilflyttere gjenspeiler minst ett barn per enebolig, rekkehus eller tilsvarende?
- Hvorfor inneholder ikke rådmannens kunnskapsgrunnlag en beregning av hva slags befolkningssammensetning som vil flytte inn i de ulike prosjektene, og hvordan dette vil påvirke utover SSB sitt (MMMM) middelalternativ?
- Hvorfor skiller det ikke mellom utbygginger som venter på infrastruktur (som f.eks. ny Konnerudnedføring, «tunge rekkefølgekrav») og utbygginger som ikke trenger slike tilpasninger?

## Barnehager

- Hvorfor er det et byks i SSB tallene for rettighetsbarn til barnehage fra 2025 til 2027 (side 20)?
- Hvorfor er det ikke gjort en grundig analyse av de pedagogiske og psykososiale konsekvensene av kjempestore barnehager med inntil 16 pedagoger?
- Om det ligger til grunn bes rådmannen legge fram lenker til de faglige vurderingene og la et sammendrag være vedlegg til saken.
- Hvor mange søkte om barnehageplass etter fristen og innen oppstart etter sommerferien? Hvor mange av de var rettighetsbarn?

## SPØRSMÅL angående Berger skole

Befolkningsframskrivninger for tidligere Berger skolekrets

- Hvordan blir SSB sitt MMMM alternativ sammenlignet med Framskrivingsalternativene «trendflytting» og «Boligtilbud». Det hadde vært fint å sett dem i samme figur.
- Hvordan matcher modellene de historiske dataene (med de samme forutsetningene), og hvilke forutsetninger er dette?
- Hvilke boligutbygginger er registrert nær Berger?

## Styring og eierskap

### Politisk sekretariat

Organisasjonsnummer  
921234554

Postadresse  
Postboks 7500  
3008 DRAMMEN

Besøksadresse

Telefon +4732040000  
kommunepost@drammen.kommune.no

## Dagens bruk av bygget

- Hvor mange barn går i Berger barnehage i dag?
- Hva er aldersfordelingen?
- Hva er aldersfordelingen på søkerne som står i kø?
- Hvor mange klasser kunne man drevet ved siden av dagens barnehagedrift?

## Svar

### Skoler

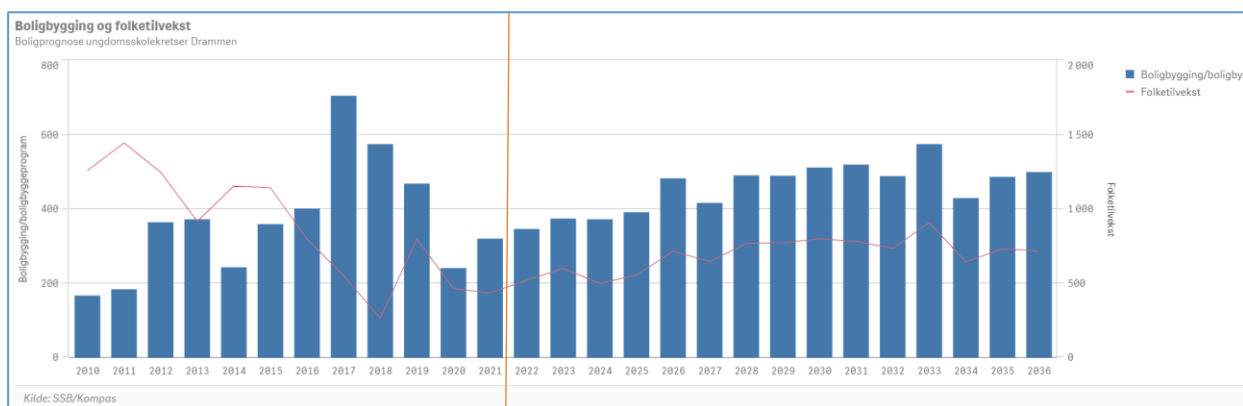
- Hvorfor bruker rådmannen tall på byggetillatelser fra 1.1.2020, når disse allerede er utdatert? Hele saken bør oppdateres med byggetillatelser per 1.1.2022.

Svar: I tabellene med bolig tall for hver kommunedel er det tatt med tall på byggetillatelser for nye boliger som er gitt i perioden fra 1.1.2020 til 1.4.2022. Rådmannen ser at dette kunne vært presisert bedre i tabellene for hver kommunedel.

Tallet på byggetillatelser gir et illustrerende her-og-nå-bilde, som peker på hvor mange nye boliger som kan forventes ferdigstilt på kort sikt, altså før 2025. I tabellen beskrives også forventet boligvolum, i vedtatt, pågående og planlagt planarbeid fram mot 2030.

Barnehage- og skolekapasitet må man ha et langsiktig perspektiv og ta høyde for å sikre tilstrekkelig kapasitet, uavhengig om enkeltboliger eller byggetrinn i pågående reguleringsplaner får byggetillatelse det ene året eller det neste. Boligtallene som er lagt til grunn for framskrivningene i KOMPAS, er basert på mer vekstoptimistiske prognoser enn de tallene som er oppgitt i tabellene i vedlegget til handlingsplanen.

Diagrammet under viser historiske data i KOMPAS (faktisk boligproduksjon med blått og y-akse til venstre, og faktisk befolkningstilvekst med rødt og y-akse til høyre) fram til og med 31.12.2021. Fra og med 2022 vises framskrevet folketilvekst med rødt, og forventet boligproduksjon med blått.



- Hvilke konkrete tiltak vil kommunen sette for inn dersom elevtallet på Marienlyst skole doubles innen 2030?

Svar: Dersom elevtallet på Marienlyst skulle doble seg innen 2030, vil rådmannen se på endringer av skolekretsene for barneskoler og ungdomsskoler i området. Rådmannen vil allerede i 2023 starte et arbeid med å se på mulige endringsforslag for skolekretsene for Marienlyst, siden elevene fra Åskollen nå har en midlertidig løsning med en rulling for

skoletilhørighet både til Marienlyst og Galterud. Endringsforslag for nye skolekretser vil legges ut på høring slik at alle som involveres har mulighet til å gi innspill på ulike forslag til endringer av skolekretsgrenser.

- Hvorfor regner ikke rådmannen med at det vil bo familier i familie-boliger? Med andre ord at demografiene til tilflyttere gjenspeiler minst ett barn per enebolig, rekkehus eller tilsvarende?

Svar: En nyprodusert bolig utløser ofte en flytterekke eller kjedereaksjon i boligmarkedet. Befolkningsframskrivingen i KOMPAS prøver å hensynte dette.

Mesteparten av boligene og husholdningene er i området fra før, og mesteparten av flyttingen skjer også normalt internt innenfor områder og kommunen. Derfor vil ikke nettotilskuddet av nye boligtyper nødvendigvis reflekteres i netto folketilvekst i området. To eksempler viser dette:

1. I områder med overvekt av eldre familieboligtyper og husholdninger med mange utflyttede barn, vil eksempelvis nyproduksjon av leiligheter kunne føre til flytterekker som frigjør eldre familieboliger for nye barnefamilier.
2. I områder med mange eldre og mindre boligtyper, vil nyproduksjon av nye, større familieboliger kunne føre til boligkarriererelatert internflytting. Nettoinnflytting utenfra kommunen kan da i større grad skje til de fristilte små og eldre boligtypene, også da for enslige eller unge voksne uten barn.

De lokale framskrivingene i KOMPAS tar hensyn til hvordan planlagt ferdigstilte boliger lokalt har skapt ulike flyttemønstre de siste 10 år, og framskriver disse. Som eksemplene over viser, er det ikke gitt at det vil bli netto flere barn i området selv om det bygges familieboliger eller andre typer boliger. Flyttekjedene i boligmarkedet vil påvirke dette.

- Hvorfor inneholder ikke rådmannens kunnskapsgrunnlag en beregning av hva slags befolkningssammensetning som vil flytte inn i de ulike prosjektene, og hvordan dette vil påvirke utover SSB sitt (MMMM) middelalternativ?

Svar: Jo, og nettopp dette er hensikten med at kommunen gjennomfører egne lokale befolkningsframskrivinger i KOMPAS, for å se hvordan lokal, planlagt boligbygging og lokale variasjoner i flyttemønstre, befolkningssammensetning, boligtypesammensetning og husholdningssammensetning vil kunne gi lokale variasjoner i befolkningsutvikling.

- Hvorfor skilles det ikke mellom utbygginger som venter på infrastruktur (som f.eks. ny Konnerudnedføring, «tunge rekkefølgekrav») og utbygginger som ikke trenger slike tilpasninger?

Svar: Jo, dette hensyntas i de lokale befolkningsframskrivingene: I boligbyggeprogrammet, dvs. Arealplan sitt anslag over forventet antall og type ferdigstilte boliger hvor og når, som er lagt til grunn for befolkningsframskrivingsalternativet "Boligtilbudsbasert framskriving" i KOMPAS er dette hensyntatt.

## **Barnehager**

- Hvorfor er det et byks i SSB tallene for rettighetsbarn til barnehage fra 2025 til 2027 (side 20)?

Svar:

Rådmannen støtter seg til vurderinger gjort av SSB. På kort sikt forventer SSB at fruktbarheten blir litt lavere enn den var i 2021. Tall fra første kvartal (2022) indikerer at fødselstallene går ned igjen, etter at fruktbarhetsraten økte for første gang på 12 år i 2021. SSB forutsetter at

fruktbarheten vil gå ned igjen i 2022, og øke igjen fra 2025, før samlet fruktbarhetstall når en langsiktig fruktbarhetsrate på omtrent 1,7 på midten av 2030-tallet. (SSB, Nasjonale befolkningsframskrivninger 2022 Sammendrag av forutsetninger og resultater s.28)

- Hvorfor er det ikke gjort en grundig analyse av de pedagogiske og psykososiale konsekvensene av kjempestore barnehager med inntil 16 pedagoger?

Svar:

Rådmannen bygger sin kunnskap på rapporter som er fremlagt fra forskningsinstitusjoner og kommuner som har utforsket dette forholdet.

Pedagognormen innebærer at det skal være minst én pedagogisk leder per 7 barn under tre år og minst én pedagogisk leder per 14 barn over tre år. En barnehage med 16 pedagoger vil ha et barnetall på mellom 112 og 224 avhengig av barnas alder, forutsatt dagens pedagognorm.

- Om det ligger til grunn bes rådmannen legge fram lenker til de faglige vurderingene og la et sammendrag være vedlegg til saken.

Svar:

Rådmannen bygger på følgende rapporter om forholdene mellom barnehagestørrelse, barns trivsel og kvalitet

Fra 2011: [Microsoft Word - IRIS-rapport 2011.029 \(regjeringen.no\)](#)

Fra 2015: [Har barn det bra i store barnehager? | Fafo-rapport 2015:48](#)

Fra 2020: [NORCE vitenarkiv: Implementeringen av rammeplan for barnehagen.](#)

[Underveisrapport fra prosjektet Evaluering av implementering av rammeplan for barnehagen \(unit.no\)](#)

Fra 2021: [Samarbeidsrapport NIBR-BLU 2021.pdf \(oslomet.no\)](#)

- Hvor mange søkte om barnehageplass etter fristen og innen oppstart etter sommerferien? Hvor mange av de var rettighetsbarn?

Svar:

Det var 68 barn som søkte barnehageplass i perioden 01.03.2022 til 01.08.2022. Disse ville vært rettighetsbarn om de hadde søkt innen søknadsfristen.

## **SPØRSMÅL angående Berger skole**

Befolkningsframskrivninger for tidligere Berger skolekrets

- Hvordan blir SSB sitt MMMM alternativ sammenlignet med Framskrivingsalternativene «trendflytting» og «Boligtilbud». Det hadde vært fint å sett dem i samme figur.

Svar: SSB sitt MMMM utarbeides kun for hele kommunen, og kan ikke brukes på lavere eller mer detaljert nivå. For lokale områder, som tidligere Berger skolekrets, har vi kun de to lokale framskrivingene "trendflytting" og "boligtilbud". For hele kommunen, sett under ett, er både "trendflytting" og "boligtilbud" noe mer vekstoptimistiske, sammenliknet med SSBs MMMM. Se for eksempel vedlegg 2 til utvalgssak 0011/21, HU oppvekst, s. 10-11.

- Hvordan matcher modellene de historiske dataene (med de samme forutsetningene), og hvilke forutsetninger er dette?

Svar: I notatet om Berger skole og befolkningsutvikling i tidligere Berger skolekrets er det redegjort for historisk utvikling og forutsetningene som ligger til grunn for de to framskrivingsalternativene "boligtilbud" og "trendflytting". Framskrivingsverktøyet KOMPAS oppdateres årlig med siste tilgjengelige registerbaserte grunnkretsdata. Det er ikke tilgang til å "tilbakestille" basisårsituasjonen til et tidligere tidspunkt enn det som er basisåret pr. i dag (Om det er det som etterspørres? Det vil si at det i dag ikke er tilgang til å simulere at man er for eksempel i 2007, med det som da var status på registerdata, for å teste hvordan en framskrivning til i dag da ville sett ut og sammenlikne det med faktisk utvikling).

- Hvilke boligutbygginger er registrert nær Berger?

Svar: Som det framgår av notatet er det registrert 35 nye boenheter i tidligere Berger skolekrets i tiden fra 2000 til i dag. I boligbyggeprogrammet (Arealplans anslag over planlagt ferdigstilte boliger) er det ikke lagt inn planlagte nye boliger på Berger, men det er tatt høyde for drøyt 100 nye boliger de neste par årene (nye blokkleiligheter i Svelvik sentrum, og eneboliger på Grunden sør for Svelvik sentrum). Framskrivingsalternativet "boligtilbud" tar da hensyn til hva slags flyttemønster nyproduksjon av slike boliger i Svelvik har gitt Berger siste ti år.

### **Dagens bruk av bygget**

- Hvor mange barn går i Berger barnehage i dag?

Svar: 49 barn går i Berger barnehage

- Hva er aldersfordelingen?

Svar: 22 barn under 3 år, og 27 barn over 3 år.

- Hva er aldersfordelingen på søkerne som står i kø?

Svar: Barn under 3 år står på venteliste.

- Hvor mange klasser kunne man drevet ved siden av dagens barnehagedrift?

Svar: Det kan frigjøres arealer til fire klasser i bygget, forutsatt at de andre som er i bygget i dag (bortsett fra Berger barnehage) flytter til andre lokaler.