

## Spørsmål 42 (2022) fra Herman Ekle Lund (V): Tomgangskjøring

Til: Rådmannen  
Fra: Herman Ekle Lund (V)

Dato: 24.03.2022  
Saksnr: 22/00048-42  
Deres ref:

Det er mye engasjement rundt trafikk, villmannskjøring og veiforurensning i Drammen om dagen. Et annet viktig tema i debatten om trafikk er tomgangskjøring.

Vi har vært i kontakt med sentrumsbeboere som opplever det ganske provoserende at tomgangskjøring får holde på tilsynelatende ukontrollert i Drammen sentrum. En person sier at «jeg har ikke antall på hvor mange ganger vi har gått ut og snakket til bilførere.» og dette sitatet oppleves beskrivende for mange opplevelser.

Å slå av motoren dreier seg om å begrense unødvendig sløsing av ressurser, klimautslipp, og respekt for sine nære omgivelser både med tanke på lokal forurensning og støy. Det er et svært lite offer å slå av motoren noen minutter for å unngå dette.

Det er her mange argumenter for å ha et tydelig regelverk. Og ja, loven har klare bestemmelser; Tomgangskjøring kan være forbudt etter vegtrafikklovens § 3 som er en grunnbestemmelse om hensynsfull, aktsom og varsom ferdsel i trafikken:

*«Enhver skal ferdes hensynsfullt og være aktpågivende og varsom så det ikke kan oppstå fare eller voldes skade og slik at annen trafikk ikke unødig blir hindret eller forstyrret. Vegfarende skal også vise hensyn mot dem som bor eller oppholder seg ved vegen.»*

Unødig tomgangskjøring i eller ved bebyggelse er ulovlig etter trafikkreglenes § 16 som er en presisering av vegtrafikklovens § 3:

*«I eller ved bebyggelse må det ikke foregå unødvendig og forstyrrende kjøring med motorvogn. Der må det heller ikke foregå bruk av motoren på tomgang eller annen bruk av motorvogn som volder unødig støy eller unødig utslipp av røyk eller gass.»*

Likevel virker det ikke, ut fra tilbakemeldingene, som at dette håndheves særlig strengt i vår kommune, og vi ønsker å spørre rådmannen hva vårt lokale handlingsrom er, for å eventuelt kunne vurdere politisk oppfølging.

## Styring og eierskap

### Politisk sekretariat

Organisasjonsnummer  
921234554

Postadresse  
Postboks 7500  
3008 DRAMMEN

Besøksadresse

Telefon +4732040000  
kommunepost@drammen.kommune.no

Vi spør derfor:

- I hvilken grad håndhever Drammen kommune dagens nasjonale lovverk, slik rådmannen kan se det?
- Finnes det et eksisterende supplerende lokalt regelverk til nevnte lovbestemmelser?
- Har vi et handlingsrom for å eventuelt innskjerpe regler og håndhevelse lokalt, og i så fall hvor stort er dette handlingsrommet / hvilke politiske tiltak kan vi gjøre?
- Hvilke lover/forskrifter/tiltak er det eventuelt staten kan endre for å få bukt med denne uønskede atferden, og som vi kan spille inn til våre stortingspolitikere?

## Svar

Etter vegtrafikkloven §§ 31 og 31 a er det politiet som har myndigheten til å håndheve overtredelser av vegtrafikkloven. Kommuner er ikke tillagt myndighet til å håndheve overtredelser av denne loven.

Vegtrafikkloven regnes for å tilstrekkelig regulere tomgangskjøring, uten behov for lokale regler. Man kan f.eks. lese på [Slå av motoren når bilen står stille | NAF](#) for mer informasjon. Det er derfor i utgangspunktet ikke behov for lokalt regelverk som supplerer vegtrafikklovens bestemmelser om tomgangskjøring.

Vedlagt er også en vurdering av kommuneadvokaten om det er mulig å ha en bestemmelse rundt tomgangskjøring i politivedtektene for Drammen

## KOMMUNEADVOKATENS KOMMENTARER OG VURDERING

Tomgangskjøring er regulert i Veitrafikklovgivningen.

Det følger av vegtrafikkloven § 3 som er en grunnbestemmelse om hensynsfull, aktsom og varsom ferdsel i trafikken, at tomgangskjøring kan være forbudt. Vegtrafikkloven § 3 er presisert i trafikkreglene § 16 hvor det fremgår at det er ulovlig med unødig tomgangskjøring i eller ved bebyggelse:

*«I eller ved bebyggelse må det ikke foregå unødvendig og forstyrrende kjøring med motorvogn. Der må det heller ikke foregå bruk av motoren på tomgang eller annen bruk av motorvogn som volder unødig støy eller unødig utslipp av røyk eller gass.»*

Overtredelse av vegtrafikkloven og trafikkreglene er regulert i vegtrafikkloven § 31 og 31 a. Politiet er håndhevingsmyndighet. Gebyr etter § 31 ilegges av politiet. Kongen kan gi andre offentlige organer tilsvarende gebyrmyndighet. Slik myndighet er gitt i forskrift om offentlig gebyr for parkeringsovertredelser (18. mars 2016 nr. 261) hvor kommunene selv kan utøve håndhevingsmyndighet i parkeringssaker etter vegtrafikkloven § 31 a og 37 (fjerning og forvaring av kjøretøy m.m.) Kommuner er imidlertid ikke tillagt myndighet til å håndheve overtredelse av bestemmelsene om tomgangskjøring.

Hjemmel for kommunal politivedtekt fremkommer av lov om politiet av 4. august 1995 nr. 53 § 14 første ledd. Det følger av denne bestemmelsen at det i lokale politivedtekter, kan gis bestemmelser om følgende:

1. om å opprettholde ro og orden, sikre ferdselen og for å hindre tilgrising, herunder klistring og maling på vegger, murer o l., på steder som er alminnelig beferdet eller bestemt for alminnelig ferdsel. Bestemmelser om hunder og hundehold fastsettes etter hundeloven.

2. i samsvar med lokale sedvaner, om hus- eller grunneiers plikt til på de steder som er nevnt i nr. 1, å holde det rent og ryddig på fortau eller tilsvarende område i umiddelbar tilknytning til eiendommen, rydde for snø og strø når det er glatt
3. om meldeplikt for den som vil holde et arrangement som er allment tilgjengelig, selv om arrangementet ikke skjer på offentlig sted, når arrangementets art eller størrelse gjør det sannsynlig at politioppsyn blir nødvendig av hensyn til ro og orden eller avvikling av trafikken. Meldeplikten kan også omfatte sammenkomst med dans eller annen tilstelning av overveiende selskaperlig eller underholdende art for medlemmer av forening eller lignende sammenslutning
4. om at det for arrangement på offentlig sted som overveiende er av underholdningsmessig, kunstnerisk, selskaperlig eller kommersiell art, og som har et omfang som åpenbart vil medføre behov for betydelige ferdselsreguleringer eller vakthold, må leveres inn søknad i stedet for melding etter [§ 11](#). Nærmere frist for innlevering av slik søknad kan fastsettes
5. om at barn under 15 år ikke har adgang til offentlig dans eller lignende allment tilgjengelig tilstelning uten ifølge med foreldre eller andre foresatte
6. om regulering av ervervsvirksomhet på offentlig sted som ikke faller inn under regulering i andre lover
7. om politiets kontroll med pantelånervirksomhet.
8. om forbud mot eller nærmere vilkår for tigging på offentlig sted eller fra hus til hus. Det kan fastsettes at den som vil tigge, må melde seg for politiet på forhånd.

Videre følger det av bestemmelsens annet og tredje ledd hvem som skal håndheve bestemmelsen:

*Kommunale vedtekter som nevnt i første ledd håndheves av politiet.*

*Kommunale vedtekter som nevnt i første ledd nr. 1 og 2 kan i tillegg håndheves av kommunen eller personer utpekt av kommunen dersom kommunen har fastsatt dette i politivedtektene. Slik håndhevelse gjelder likevel ikke opprettholdelse av ro og orden. Ved overtredelse av de kommunale vedtektene som nevnt overfor kan kommunen, eller dens utpekte, ilegge overtredelsesgebyr. Departementet kan i forskrift gi nærmere regler om gjennomføring av bestemmelsene i dette ledd, herunder hvilke deler av ferdselen kommunene kan sikre».*

Det fremkommer av Politidirektoratets rundskriv 2018/002 av 13. februar 2018 at normalpolitivedtekt angir hva som kan reguleres i politivedtekt med hjemmel i politiloven § 14, og at det er ønskelig at kommunene bruker normalpolitivedtektens system og ordlyd for de bestemmelser kommunen ønsker å vedta. Det er videre uttalt i rundskrivet at det er viktig at eventuelle forbud utformes så presist som mulig, slik at det ikke oppstår særlig tvil med hensyn til praktiseringen av forbudet.

Fullmaksregelen i politiloven § 14 bygger på prinsippet om at politivedtektene ikke bør regulere forhold:

- som er uttømmende regulert i eller i medhold av annen lov
- som andre myndigheter har overtatt det faglige ansvaret for
- som etter sin art bør være politiet uvedkommende
- som er uhensiktsmessig /overflødig etter dagens samfunnsforhold og alminnelige toleransegrenser.

Under henvisning til det som er redegjort for over er det kommuneadvokatens vurdering at en regulering av tomgangskjøring ikke ligger innenfor det som kan reguleres med hjemmel i politiloven § 14. Videre er tomgangskjøring uttømmende regulert i veitrafikkloven og trafikkreglene som håndheves av politiet. Kommuner er ikke gitt myndighet til å håndheve forbud mot tomgangskjøring, verken etter veitrafikkloven eller i parkeringssaker. På denne bakgrunn mener kommuneadvokaten at det ikke er anledning å regulere og håndheve forbud mot tomgangskjøring i de kommunale politivedtektene eller i parkeringssaker etter vegtrafikkloven §§ 31 a og 37.