



## Spørsmål (2022) fra ordfører: Spørsmål om åpningstider for serverings- og skjenkesteder rundt Bragernes torg og Strømsø torg

Til: Rådmannen  
Fra: Ordfører

Dato: 20.12.2022  
Saksnr: [Klikk eller trykk her for å skrive inn tekst.](#)

Deres ref:

Ordfører har bedt om et notat som belyser historikken i sak om endring av åpningstider og kommunikasjon med serveringsbransjen når det gjelder retningslinjer for alkoholservering og revidert forskrift om åpningstider for serveringssteder i Drammen kommune.

### Svar

Nedenfor følger en kronologisk tidslinje med oversikt over politiske saker og den kommunikasjonen administrasjonen har hatt med serveringsbransjen om åpningstider for serverings- og skjenkesteder fra høsten 2020 og frem til i dag. Relevante dokumenter er vedlagt dokumentet.

Etter tidslinjen er det gitt noen konkrete og relevante eksempelsaker, samt til slutt en kronologisk tidslinje over nasjonale og lokale begrensinger for serveringssteder pga. covid-19.

#### 1. Tidslinje

**12.11.2020– Informasjon om åpningstider på hjemmesiden** (vedlegg 1 – se skjermbilde av hjemmesiden den 12.11.2020)

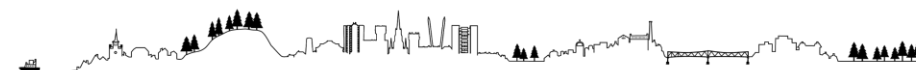
Det ble lagt ut informasjon på kommunens nettside om at serveringsstedene rundt Bragernes torg og Strømsø torg kunne søke om endrede åpningstider ut 2020 grunnet den økonomiske situasjonen rundt koronapandemien.

Administrasjonen ble gitt delegert myndighet til å behandle slike søknader i tråd med vedtaket. Sak 149/20 (<https://innsyn2020.drammen.kommune.no/motekalender/motedag/100200381>)

#### Høsten 2020– Bevillingsfornyelser skjenkebevilling i ny kommune

I alle vedtak om bevillingsfornyelse for de med skjenkebevilling, ble det informert om at det kom ny forskrift om åpningstider i løpet av høsten 2020. Eksempel på informasjon i vedtakene, se sak om Pigen AS, 20/02656–14 (vedlegg 2). Under overskrift i brevet om åpningstid står det:

### Styring og eierskap



«Åpningstid:

Bevillingshaver er ansvarlig for å følge til enhver tid gjeldende forskrift om åpningstider i serveringssteder i Drammen kommune.

Til informasjon kan det komme nye åpningstider for serveringssteder i løpet av 2020. Informasjon om dette vil ligge på kommunens nettsider.

Av Kommunedelplan for Drammen sentrum vedtatt 30.05.2006 bestemmelse 3.6 følger det at driften av serveringsstedet ikke kun kan baseres på kvelds- og nattåpen virksomhet. Hensikten med bestemmelsen er å skape liv i bysentrum og bidra til byutvikling.»

### **15.12.2020– Politisk møte i kommunestyret: Ny forskrift om åpningstider i Drammen**

Forskrift om åpningstider for serveringssteder ble endelig vedtatt i kommunestyret. I ny forskrift er tidligere pålegg om åpningstid fra kl 12 for virksomheter rundt Bragernes og Strømsø torg fjernet. Sak 190/20 ([Innsyn – Politikk \(drammen.kommune.no\)](#))

I saksfremlegg på side 4 begrunner rådmannen dette slik:

«I tidligere forskrift var det inntatt en bestemmelse om at serveringssteder rundt Bragernes torg og Strømsø torg var pålagt åpningstid fra kl. 12.00 hver dag. Rådmannen foreslår ikke denne bestemmelsen videreført i ny forskrift. Årsaken til dette er at forskrift om åpningstid vedtas med hjemmel i serveringsloven § 15. Etter serveringsloven er det ikke hjemmel for å pålegge et serveringssted å holde åpent fra et visst tidspunkt. Det er heller ikke hjemmel for å kreve dette etter alkoholloven.»

### **22.12.2020– Informasjonsbrev om nye åpningstider (vedlegg 3)**

Informasjon om ny forskrift ble sendt ut til alle med serverings- og skjenkebevilling. Sak 20/51398–11.

### **28.01.2022– Høringsbrev om endringer til retningslinjer for alkoholsaker (vedlegg 4)**

Administrasjonen foreslo i ny retningslinje blant annet at punktet om kl 12 ble fjernet, for å korrigere retningslinjen i tråd med overordnet forskrift og ny praksis. Sak 21/27944–3.

Brev om høring ble sendt til alle med skjenkebevilling, offentlige og private etater og institusjoner og boligsammenslutninger i sentrumsområdene, og informert på kommunens nettside. Utelivsforeningen var i sitt høringsinnspill enig i punktet om å fjerne pålegg om åpningstid kl 12 (vedlegg 5). Sak 21/27944–10.

### **11.02.2022– Høringsmøte om revidering av retningslinjer for alkoholsaker (Powerpoint-presentasjon, se vedlegg 6)**

Digitalt møte om endringer av retningslinjer for alkoholsaker. Det ble foretatt en gjennomgang og begrunnelse for endringsforslagene og mulighet til å stille spørsmål, herunder konkret redegjort for fjerning av påbud om kl 12. Møtet var åpent for alle som ville delta, herunder deltok også noen politikere.

### **15.03.2022– Politisk møte i formannskapet: revidering av retningslinjene for alkoholsaker**

Saksfremlegg med forslag til endring av retningslinjer for alkoholsaker. Administrasjonen foreslo å slette bestemmelsene om åpningstid fra kl. 12. Formannskapet sendte saken sendt i retur og vedtok enstemmig at rådmannen kun skulle endre støybestemmelsen og rette opp inkonsekvent begrepsbruk. I muntlig behandling ble særskilt åpningstider nevnt som et punkt som måtte vurderes ved hovedrevidering i 2024 (Behandling av utvalgssak 0030/22). Sak 21/27944 ([Innsyn – Politikk \(drammen.kommune.no\)](#))

I vårt saksfremlegg til formannskapet i mars i år, skrev rådmannen blant annet følgende på side 8:

“Nåværende bestemmelse pålegger serveringsstedene rundt Bragernes torg og Strømsø torg å holde åpent fra kl. 12.00 hver dag. Formålet var å forhindre mørke, stengte lokaler ut mot torgene på dagtid. Verken serveringsloven eller alkoholloven gir kommunen hjemmel til å pålegge serveringssteder å holde åpent fra et visst tidspunkt, og tilsvarende bestemmelse ble ikke videreført i forskrift om åpningstider for serveringssteder i Drammen, vedtatt av kommunestyret 16.12.2020 i utvalgssak 0190/20.”

Rådmannens forslag til rettet bestemmelse i retningslinjen, fulgte som vedlegg til vårt første saksfremlegg i mars i år. Her fremkommer blant annet at punkt 6 d i retningslinjen om åpningstid kl. 12 er foreslått slettet i sin helhet

## 6. Åpningstider i serveringssteder

Åpningstid:

- a) Kafeer, enklere serveringssteder og serveringssteder uten skjenkebevilling, herunder gatekjøkken, kan holde åpent fra kl. 06.00.
- b) Restauranter, puber, barer, diskotek og lignende, kan holde åpent fra kl. 08.00.
- c) I utendørs serveringsareal utenfor bygninger som rommer et betydelig antall boliger, fra kl. 08.00.
- d) ~~I samsvar med vedtatt kommunedelplan for sentrum, skal serveringsvirksomhet i lokaler som vender mot Bragernes og Strømsø torg, holdes åpen fra senest kl. 12.00.~~

### 20.04.2022– Politisk møte i formannskapet: revidering av retningslinjene for alkoholsaker

Nytt saksfremlegg med forslag til endring av retningslinjer for alkoholsaker, i hovedsak om støybestemmelser. Etter politisk vedtak fra 15.03.2022, og konkretisering muntlig i møte, var punkt om åpningstider fjernet. Vedtatt av formannskapet (Behandling av utvalgssak 0047/22, [Innsyn – Politikk \(drammen.kommune.no\)](#)).

### 26.04.2022– Politisk møte i kommunestyret: revidering av retningslinjene for alkoholsaker

Nytt saksfremlegg med forslag til endring av retningslinjer for alkoholsaker, se over fra formannskapet den 20.04.2022. Vedtatt av kommunestyret (Behandling av utvalgssak 0041/22, [Innsyn – Politikk \(drammen.kommune.no\)](#)).

### 27.06.2022– Informasjonsbrev om revidert retningslinje for alkoholsaker

Informasjon om endring av støybestemmelse i retningslinjer for alkoholsaker ble sendt til alle med skjenkebevilling. Det er presisert at endringen gjelder kun støybestemmelsen. Sak 22/19638–1 (vedlegg 7)

### 27.10.2022– Informasjon om åpningstider for serveringssteder rundt Bragernes torg og Strømsø torg (vedlegg 12)

Nytt brev med informasjon om åpningstider til skjenke- og serveringsteder rundt Bragernes torg og Strømsø torg.

### **28.10.2022– Informasjon om åpningstider på hjemmesiden**

For å forhindre misforståelser er det også på hjemmesiden presisert at punkt 5 og 6 første ledd bokstav d i retningslinjen om å åpne kl 12 rundt Bragernes torg og Strømsø torg, ikke lenger gjelder. Lenk til hjemmesiden, [Skjenketider i Drammen | Drammen kommune](#) og [Regelverk | Drammen kommune](#).

Pr. 03.11.2022 – Det er utarbeidet et nytt saksfremlegg til politisk behandling for å oppdatere retningslinjene i tråd med forskriften.

## **2. Eksempler på fleksibilitet ved behov for andre åpningstider før ny forskrift trådte i kraft**

- 19.05.2020– Vedtak Cosmopolitan AS (Brask og Bramm).

Skjenkested fikk innvilget å fravike åpningstider (holde stengt to dager i uka). Sak 20/39940. Behandlet av formannskapet (Behandling av utvalgssak 0060/20, [Innsyn – Politikk \(drammen.kommune.no\)](#)).

- 10.11.2020– Politisk vedtak Cosmopolitan AS (Brask og Bramm).

Skjenkested fikk innvilget søknad om å ikke ha dagåpen drift ut 2020. Behandlet av formannskapet (Behandling av utvalgssak 0149/20, [Innsyn – Politikk \(drammen.kommune.no\)](#)).

## **3. Eksempler på vedtak som er sendt ut etter at forskriften ble endret i 2020**

- 08.03.2022: Street Food Drammen AS tildelt serverings- og skjenkebevilling.

Retningslinjen for alkoholsaker er vedlagt, men ikke forskrift om åpningstider. I vedtaket på side 2, står det følgende om åpningstider, sak 21/43553–24 (vedlegg 8):

### **Åpningstid**

I samsvar med Drammen kommunes forskrift om åpningstid i serveringssteder § 2 annet ledd bokstav a, vil bevertningsstedet om ønskelig kunne holde åpent fra kl. 08.00 til kl. 03.30. Utvendig kan serveringsstedet holde åpent fra kl. 08.00 til 23.00, jf. § 2 første ledd bokstav b.

Bevillingshaver er ansvarlig for å følge til enhver tid gjeldende forskrift om åpningstider i serveringssteder i Drammen kommune.

Av Kommunedelplan for Drammen sentrum vedtatt 30.05.2006 bestemmelse 3.6 følger det at driften av serveringsstedet ikke kun kan baseres på kvelds- og nattåpen virksomhet. Hensikten med bestemmelsen er å skape liv i bysentrum og bidra til byutvikling.

## **4. Særlig om TukTuk Drammen AS**

- 27.10.2020– TukTuk Drammen AS tildelt serverings- og skjenkebevilling. Informert om at det vil komme nye åpningstider for serveringssteder i løpet av 2020, sak 20/43368–30 (vedlegg 9)

- 18.12.2020– TukTuk Drammen AS fikk godkjent endring bla. utvidet skjenketid, se sak 20/43368–36. (vedlegg 10) I vedtaket står det på side 1 og 2, følgende om åpningstider:

Åpningstid

Bevillingshaver er ansvarlig for å følge til enhver tid gjeldende forskrift om åpningstider i serveringssteder i Drammen kommune. Åpningstidene fremkommer også av retningslinjer for alkoholsaker 2020-2024 punkt 6.

Til informasjon kan det komme nye åpningstider for serveringssteder i løpet av 2020. Informasjon om dette vil ligge på kommunens nettsider.

Det bemerkes at det ikke er krav om at serveringsstedet holder åpent alle dager fra kl. 12.00, men av Kommunedelplan for Drammen sentrum vedtatt 30.05.2006 bestemmelse 3.6 følger det at driften av serveringsstedet ikke kun kan baseres på kvelds- og nattåpen virksomhet. Hensikten med bestemmelsen er å skape liv i bysentrum og bidra til byutvikling.

- 26.05.2022: TukTuk Drammen AS fikk godkjent søknad om utvidet utendørs areal. Ikke nevnt noe om åpningstider ettersom det handlet om utvidet areal. Kun informert om maksimal tidsrom for skjenking. Se sak 21/19975–7 (vedlegg 11).

## 5. Tidslinje om nasjonale og lokale begrensninger for serveringssteder pga. covid-19

- 12.03.20: Nasjonal stenging av serveringssteder uten matsservering
- 24.03.20 til 13.04.20: Nasjonal videreføring av stenging av serveringssteder uten matsservering
- 01.06.20: Nasjonale regler– Serveringssteder som ikke selger mat kan åpne, men visse begrensninger eks. sitteplasser, bordservering.
- 03.07.20: Lokal forskrift – skjenkestopp kl. 00.30 og åpningstid kl. 01.00. Opphevet 22.09.20.
- 07.08.20: Nasjonal skjenkestopp
- 12.10.20. Nasjonal skjenkestopp opphevet
- 15.10.20: Lokal forskrift – Skjenkestopp kl. 01.00 og åpningstid til kl. 01.30.
- 03.11.20: Lokal forskrift– Skjenkestopp kl. 24.00.
- 09.11.20: Lokal forskrift. Skjenkestopp, men kan holde åpent. Opphevet 26.02.21.
- 07.11.20: Nasjonal skjenkestopp fra kl.24.00 ble gjeninnført
- 15.12.20: Nasjonal skjenkestopp fra kl.24.00 videreføres
- 04.01.21: Nasjonal skjenkestopp
- 18.01.21: Nasjonale regler om skjenkestopp fra kl. 24.00– kommuner med lavt smittetrykk skulle kunne tillate alkoholservering i forbindelse med matsservering.

- 23.01.21: Skjenkestopp for østlandskommuner bla. Drammen. Serveringssteder ikke en del av kjøpesenter holde åpent.
- 03.02.21: Drammen blir en del av regional skjenkestopp fra kl. 24.00.
- 23.02.21: Nasjonale regler om begrensning i skjenketid fra kl.22.00. Servering av alkohol til de som får servert mat.
- 14.03.21: Lokal forskrift om skjenkestopp+ stenging av visse steder (ikke serveringssteder som sådan)
- 25.03.21: Nasjonale regler om skjenkestopp
- 16.04.21: Nasjonal plan for gjenåpning. Skjenkestopp fra kl. 22.00, servering av alkohol til de som får servert mat.
- 21.05.21: Lokal forskrift om skjenkestopp fra kl.22.00, bordservering
- 27.05.21: Nasjonal plan for gjenåpning trinn 2: Skjenkestopp fra kl. 24.00. Krav om matservering bortfaller.
- 20.06.21: Lokal forskrift oppheves.
- 20.06.21: Nasjonal plan for gjenåpning trinn 3: Ingen tidsbegrensning på skjenking. Krav om bordservering.
- 25.09.21: Nasjonale regler oppheves.
- 02.12.21: Regionale tiltak – krav om bordservering av alkohol og sitteplasser for serveringssteder og arrangementer.
- 09.12.21: Nasjonale regler– bla. skjenkestopp kl. 24.00, avstand og sitteplasser.
- 13.12.21: Nasjonale regler– skjenkestopp, sitteplasser.
- 14.01.22: Nasjonale regler lettet på tiltak. Skjenkestopp fra kl. 23.00, bordservering
- 01.02.22: Nasjonale regler lettet på tiltak. Krav om skjenkestopp fra kl.23. 00 og bordservering oppheves.

Det har vært flere andre begrensninger som krav om bordservering, krav om avstand, antall begrensninger, stopp i innslipp, smittevernforvarlig drift, sitteplasser etc.

Kilde nasjonale regler: [Tidslinje: myndighetenes håndtering av koronasituasjonen – regjeringen.no](https://www.regjeringen.no)