



Svelvik
Kommune

Kommuneplan

2012-2024

Samfunnsdel



Innhold

Innhold	2
Hilsen fra ordføreren	3
Innledning	5
Vekst og utvikling	6
Klima og miljø	9
Levekår	10
Kommuneorganisasjonen	13
Slik skal kommuneplanen følges opp	15

Forsidefoto: Gunn Beate Reinton Rulnes

Layout forside: Medier og kommunikasjon, Sande videregående skole

Vedtatt av kommunestyret 3. desember 2012

Hilsen fra ordføreren



Samfunnsdelen av kommuneplanen er et resultat av omfattende og engasjert arbeid. Befolkningen har kommet med innspill, både på folkemøter, gjennom media og til kommunens administrasjon. Politikere og kommunens ansatte har deltatt i diskusjoner og kommet med innspill både ute i grupper og samlet i møter.

I dag utvikler og endrer samfunnet seg raskt. Det som i går var sannhet kan i morgen være avleggs. Derfor er det viktig med et levende dokument og en plan som utvikler kommunen som organisasjon og samfunn. Klare mål og virkemidler. Sånn vil vi ha det! Sånn vil vi gjøre det!

Mitt ønske er at samfunnsdelen skal være tydelig og engasjerende i årene framover. Det er her vi i Svelvik har uttrykt hva vi vil med kommunen vår. Vi ønsker vekst og utvikling og å være attraktiv for nye innbyggere og virksomheter. Det er mye bra i Svelvik, men vi kan bli bedre. Kommuneplanen som formes er retningsgivende for kommunen, og alle kan vi bidra. Vi legger planen nå!

Jonn Gunnar Lislelid
Ordfører



Foto: Beate Winther

Innledning

Kommuneplanen er kommunens overordnede styringsdokument hjemlet i plan- og bygningsloven. Kommuneplanen omfatter samfunnsdel med handlingsdel og arealdel. Dette er samfunnsdelen som skal gjelde for planperioden 2012-2024.

Samfunnsdelen skal gi overordnede mål og føringer for utvikling av kommunesamfunnet og for kommunen som organisasjon. Den skal også gi føringer for kommuneplanens arealdel, som skal vise sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Handlingsdelen skal angi hvordan planene skal følges opp de fire påfølgende år eller mer, og økonomiplanen legges inn i denne.

Samfunnsdelen ble delvis revidert sist gang i 2001. I denne omgang er den revidert i sin helhet i tråd med planstrategien.

Visjon

Samtidig med utviklingen av kommuneplanens samfunnsdel er det skapt en ny visjon for Svelvik kommune. Visjonen er blitt til etter en omfattende prosess med bred involvering fra innbyggerne.



Visjonen skal være retningsgivende for det videre arbeidet med utvikling av Svelvik. Den ivaretar og peker på prinsipper og utfordringer om en ønsket framtid for byen vår. Viktige prinsipper som er lagt til grunn i visjonens innhold er ønsket om samarbeid, utvikling, felleskap, involvering, vekst, godt omdømme, stor aktivitet og et livskraftig samfunn.

Stolthet, trygghet, engasjement og nytenkning skal prege arbeidet med visjonen.

Satsingsområder

Kommuneplanens samfunnsdel har definert 4 satsingsområder som skal bidra til å realisere visjonen, og som skal gis særlig oppmerksomhet og ressurser i kommende planperiode.

Kommuneplanens fire satsingsområder:

- **Vekst og utvikling**
- **Klima og miljø**
- **Levekår**
- **Kommuneorganisasjonen**

Satsingsområdene består av målsettinger (Sånn vil vi ha det) og tilhørende strategier (Sånn vil vi gjøre det). Sammen skal de danne grunnlag for kommunens konkrete og mer detaljerte handlingsplaner, økonomiplaner og budsjetter de neste årene.

I samfunnsdelen er det for øvrig lagt vekt på:

- å lage en overordnet plan som er konkret nok til å gi tydelige retninger
- å legge til rette for at kommune, innbyggere, næringsliv og foreninger skal bidra sammen
- at folkehelseperspektivet skal ivaretas innenfor hvert satsingsområde

Vekst og utvikling

Hvorfor dette er viktig å prioritere:

Svelvik har 6.566 innbyggere (01.04.12). Kommunen har hatt en svært lav befolkningsvekst de siste 10 årene sammenlignet med nabokommunene. Beregninger peker på at det kan forventes en ganske kraftig nedgang i antall innbyggere under 20 år i årene framover.

Svelvik trenger vekst og en balansert befolkningsutvikling. Flere innbyggere kan bidra til å bevare eksisterende næringer, samt skape grunnlag for flere arbeidsplasser. Dette vil også bidra til å opprettholde et tilfredsstillende nivå på offentlige tjenester og en stabil økonomi. Sammen vil dette være med på å øke attraktivitet og trivsel i kommunen.

Overordnet mål:	
Svelvik skal være et trygt, inkluderende og levende lokalsamfunn i kontinuerlig utvikling	
Sånn vil vi ha det:	Sånn vil vi gjøre det:
Økt og balansert befolkningsvekst - 8000 innbyggere i løpet av planperioden	<ul style="list-style-type: none"> • Tilrettelegge for økt boligbygging i tettstedene Nesbygda, Berger, Ebbestad/Mariås og i sentrum • Styrke kommunens rolle som pådriver og tilrettelegger i boligutviklingen, i samarbeid med private og nabokommuner • Legge til rette for å få flere unge og barnefamilier til kommunen • Lette tilgangen til boligmarkedet for førstegangsetablerere • Sikre en variert boligmasse • Skape sirkulasjon i boligmassen ved å legge til rette for at flest mulig kan bli boende i sitt nærområde ved endret boligbehov
Svelvik skal være attraktivt som bosted	<ul style="list-style-type: none"> • Markedsføre Svelviks kvaliteter og fortrinn, spesielt mot unge og barnefamilier • Øke antall lokale arbeidsplasser og tilrettelegge for gode transportløsninger for pendlere • Bevare og styrke det rike kulturlivet, tilgangen til sjøen og marka og de trygge nærmiljøene i kommunen. • Prioritere utvikling av Svelvik sentrum som levende møteplass • Styrke fellesskapet og vi-følelsen i Svelvik • Fremme gode bomiljøer i ny bebyggelse og ta vare på viktige kvaliteter i eksisterende områder • Bruke kulturarven som ressurs i stedsutviklingen • Boplikten tas opp til vurdering i planperioden
Svelvik skal være attraktivt for næringsvirksomhet	<ul style="list-style-type: none"> • Utvikle en strategi for hvilke type næringer Svelvik skal tilrettelegge for • Stimulere til å øke antallet bedrifter i kommunen • Styrke kommunens rolle som pådriver og tilrettelegger i næringsutviklingen, i samarbeid med næringslivet lokalt og i regionen • Utarbeide en oversikt over tilgjengelige næringsarealer • Jobbe for ny Fv319 i Buskerud • Styrke Svelvik sentrum som tyngdepunkt for handel og tjenester • Bidra til gode rammevilkår for bedrifter og landbruk • Gi gode vilkår for nytenking ut fra lokal næring og kunnskap

Svelvik skal være attraktivt som besøksmål

- Lage en strategi for å markedsføre Svelvik
- Synliggjøre, bevare og videreutvikle Svelviks særegenheter;
 - Fossekleiva og Bergers kulturmiljø
 - Kvaliteter knyttet til sjøen og tilgjengeligheten fra sjø til land
 - Svelvik sentrum
 - Kulturlandskapet
- Skape positive førsteinntrykk når man kommer til Svelvik
- Legge til rette for flere overnattingsmuligheter
- Ha fokus på positiv omdømmebygging i samarbeid med regionale aktører
- Lage en strategi for kommunens fritidseiendommer



Foto: Svelvik kommune



Foto: Lise Marie Lieng

Klima og miljø

Hvorfor dette er viktig å prioritere:

Det forventes et varmere, villere og våtere klima fremover. Lokalt vil det innebære mer nedbør, større rasfare og høyere vannstand. Globalt innebærer det større og alvorligere konsekvenser. Alle kan vi bidra til å redusere klimautfordringene og vi kan tilrettelegge for å forebygge og være i beredskap for lokale utfordringer.

Det kan bli en mer intensiv kamp om arealer som vil gi et stadig større press på rekreasjonsområder, grønnstruktur, sårbar natur og det biologiske mangfoldet. Det er nødvendig å forvalte arealene på en bærekraftig måte slik at framtidige generasjoner også får muligheter til å dekke sine behov og benytte attraktive arealer.

Svelvik trenger framtidsrettede mål for å håndtere de arealmessige og klimatiske utfordringene vi står overfor.

Overordnet mål: Svelvik skal være en klima- og miljøbevisst kommune	
Sånn vil vi ha det:	Sånn vil vi gjøre det:
Redusere behovet for bilkjøring	<ul style="list-style-type: none">• Fortette og konsentrere boligutviklingen til kommunens eksisterende tettsteder: Berger, Nesbygda, Sentrum og Ebbestad/Mariås• Lokalisere næringsområder med "rett næring på rett sted" ut fra transportomfang, tilgjengelighet, kollektivtilbud og besøkhypighet• Tilrettelegge for økt bruk av kollektivtransport• Tilrettelegge for å bygge gang- og sykkelveier• Stimulere til å benytte tilbud og tjenester fra det lokale næringsliv
Bygge mer klima- og miljøvennlig	<ul style="list-style-type: none">• Redusere bruken av energi og tilrettelegge for effektiv utnyttelse av fornybare og lokale energikilder• Håndtere overvann på en slik måte at det ikke belaster avløpssystemet unødige, eller medfører risiko for flom eller rasfare• Velge klima- og energivennlige løsninger ved nybygg og rehabilitering
Forvalte spesielt verdifulle arealer og naturressurser på en bærekraftig måte, slik at de også er til glede for framtidige generasjoner	<ul style="list-style-type: none">• Forbedre tilgangen til sjøen• Matjord forbeholdes matproduksjon og landbruk• Sikre kulturlandskapet og verne sårbar natur• Sikre verdifulle rekreasjonsområder og sammenhengende grønnstrukturer

Levekår

Hvorfor dette er viktig å prioritere:

Det er viktig å gi barn og unge et godt fundament slik at de er forberedt til voksenlivet. Mange barn og unge i Svelvik har behov for oppfølging, og må vente for lenge før de får den hjelpen de trenger. Dette medfører utfordringer både samfunnsøkonomisk og for den enkelte. Statistisk skiller Svelvik seg ut med antall unge sosialhjelpsmottakere, og antall og kompleksitet i barnevernssaker. I tillegg har en stor andel av befolkningen grunnskole som høyeste fullførte utdanning.

Antatt utvikling viser at framtidens brukere av de kommunale omsorgstjenestene vil bli flere, samtidig som de vil kreve et mer mangfoldig tjenestetilbud. Det medfører også et betydelig behov for flere helse- og omsorgsarbeidere og frivillig innsats. Samhandlingsreformen krever at kommunen i sterkere grad enn før fokuserer på å begrense og forebygge sykdom. Det forventes også at hver innbygger tar større ansvar for egen helse.

Fokus på god helse og trivsel, slik både samhandlingsreformen og folkehelseloven krever, vil kunne bidra til færre utfordringer på sikt.

Overordnet mål: Innbyggerne i Svelvik skal ha opplevelsen av et godt liv	
Sånn vil vi ha det:	Sånn vil vi gjøre det:
Flere Svelvikinger har god helse lenger Innbyggerne trives i Svelvik Flere bidrar til et enda bedre lokalsamfunn	<ul style="list-style-type: none">• Legge til rette for fysisk aktivitet og helsefremmende tiltak• Legge til rette for boformer og -områder som fremmer sosial kontakt, tilhørighet og bidrar til at innbyggere tar vare på hverandre• Styrke sosial nettverksbygging og inkludering• Legge til rette for bredde i organiserte og uorganiserte aktivitetstilbud• Koordinere ulike aktører (kommune, næringsliv, foreninger, organisasjoner, frivillige) for å få mest og best mulig ut av tiltak og aktiviteter• Stimulere seniorer og frivillige til aktivt å bidra til positive tiltak i lokalmiljøet
Barn og unge i Svelvik skal gis et godt utgangspunkt for å mestre voksenlivet	<ul style="list-style-type: none">• Legge til rette for at alle barn og unge opplever faglig og sosial mestring• Arbeide for at unge i Svelvik fritt skal kunne velge utdanning og arbeid, på tvers av fylkesgrenser• Motivere ungdom til å fullføre utdanning utover grunnskole• Stimulere til tettere kontakt mellom unge og lokalt næringsliv• Motivere unge til å delta i Svelviksamfunnet og på arenaer hvor de får mulighet til å bruke ressursene sine og oppleve mestring

<p>Helhetlig innsats for barn og unge med særlige behov</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Tidlig identifisering av behov og igangsetting av tiltak for barna og deres familier, gjennom systematisk og tverrfaglig arbeid • Sikre at kommuneorganisasjonen har felles forståelse av utfordringene for barn og unge med spesielle behov. • Utvikle gode organiseringsformer og sikre koordinert og samordnet innsats for barn og unge med særlige behov • Møte utfordringer gjennom å utvikle langsiktige og helhetlige tiltak
<p>Forutsigbare og tilfredsstillende tilbud til en voksende gruppe omsorgstrengende</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Kartlegge framtidige omsorgs- og kompetansebehov • Gi riktig tjeneste på riktig omsorgsnivå, og til riktig tid • Igangsette aktive tiltak for å utvikle, rekruttere og beholde kompetanse innen helse- og omsorgsarbeidet i kommunen





Foto: Lise Marie Lieng

Kommuneorganisasjonen

Hvorfor dette er viktig å prioritere:

I medarbeiderundersøkelsene er de tydeligste tilbakemeldingene at ansatte ønsker klarere mål, retning og visjon for kommunens arbeid. Kombinert med dårlig økonomi, fører dette til negative konsekvenser for arbeidet som utrettes, arbeidsmiljøet, rekruttering og sykefravær.

Kommunen står overfor en stadig større kompleksitet og får jevnlig tilført nye krav og oppgaver, i mange tilfeller uten tilstrekkelige økonomiske rammer. Denne utfordringen krever at kommunen er dynamisk og i stand til å håndtere disse endringene.

Overordnet mål: Svelvik kommune skal være i stand til å håndtere dagens og framtidens utfordringer	
Sånn vil vi ha det:	Sånn vil vi gjøre det:
Klare mål og retninger	<ul style="list-style-type: none">• Bygge en organisasjon som arbeider mot felles mål, og kontinuerlig evaluerer og korrigerer retning• Etablere et plan- og rapporteringssystem, med kommuneplanen som den overordnede planen.• Formidle tydelige forventninger og krav
En robust og dynamisk organisasjon	<ul style="list-style-type: none">• Skape en "vi-kultur"• Avklare roller på alle nivå• Sikre god informasjons- og kommunikasjonsflyt, både internt og eksternt• Rekruttere, beholde og utvikle dyktige ansatte og ledere• Gjennomføre gode prosesser som er forankret hos ansatte og politikere• Videreutvikle et godt arbeidsmiljø og redusere sykefravær• Skape rom for helhetlig og langsiktig planlegging
En offensiv kommune med fokus på fremtiden	<ul style="list-style-type: none">• Være en tydelig aktør i steds- og samfunnsutviklingen• Definere Svelviks rolle i regionen og utvikle gode samarbeidsrelasjoner• Legge til rette for en god balanse mellom økonomi og vekst• Legge til rette for involvering, medvirkning og dialog med innbyggerne• Tilby innbyggere forutsigbare tjenester og god service• Vurdere fylkestilhørighet i løpet av planperioden
Økonomisk handlingsfrihet	<ul style="list-style-type: none">• Sørge for god økonomiplanlegging og -oppfølging• Sikre samsvar mellom tjenestenivå og økonomi• Stimulere til økt samarbeid internt og eksternt• Legge til rette for vekst, både i befolkning og næringsliv• Arbeide aktivt for å øke bruken av tilgjengelige økonomiske tilskuddsordninger



Foto: Lise Marie Lieng

Slik skal kommuneplanen følges opp

Det etableres et plansystem med kommuneplanen som det overordnede dokumentet, noe som betyr at alle andre planer skal bygge på denne. Dette skal sikre at kommuneplanen vil fungere som styringsverktøy slik det er ønsket.

Ved behov kan kommuneplanens mål **konkretiseres** og eventuelt utdypes gjennom målbare mål og tiltak i tema- eller kommunedelplaner. Målene skal **realiseres** ved at de inngår i kommuneplanens handlingsdel.

KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL	TEMAPLAN/ KOMMUNEDELPLAN	KOMMUNEPLANENS HANDLINGSDEL MED ØKONOMIPLAN, ÅRSPLAN OG ÅRSBUDSJETT
Visjon og satsingsområder <ul style="list-style-type: none">• Overordnede mål• Strategier	Konkretisering av kommuneplanen eller tema <ul style="list-style-type: none">• Mål• Tiltak	Prioriteringer og tildeling av ressurser <ul style="list-style-type: none">• Oppfølging av satsingsområder i samfunnsdelen• Sortering og prioritering av tiltak fra tema-/kommunedelplaner• Fordeling av driftsbudsjett og investeringer i 4-års perioden

Kommuneplanens handlingsdel vil sammen med økonomiplanen danne grunnlag for årsplan og -budsjett for sektorene. Dette skal sikre at målene **gjennomføres**.

Ved årets slutt vil måloppnåelsen **evalueres** og rapporteres gjennom årsmelding og årsregnskap.

Rådmannen har ansvar for det rullerende plansystemet.

