

DRAMMEN KOMMUNE

UTSKRIFT AV MØTEBOK / Bystyrekomite byutvikling og kultur

Saksnr:	42/08	Saksbeh.	Britt Liss Ruud
Arkivsaksnr.	08/645-19	Org.enhet	Informasjon og samfunnskontakt
Møtedato	11.11.2008	Utvalg	Bystyrekomite byutvikling og kultur

TILBAKEMELDINGER (SVAR PÅ SPØRSMÅL OG FORESPØRSLER FRA FORRIGE MØTE) OG INFORMASJON TIL KOMITÉEN

- **Lokal forskrift om tilsyn i bygninger i områder med særlig stor brannsmitte og omsorgsboliger – utlegging til offentlig ettersyn**

Behandling:

Kolbjørn Hansen – A foreslo følgende presisering i saken som skal legges ut til offentlig ettersyn.

” Forskriften utformes slik at den også omfatter tilsyn av driftsbygninger i landbruket”.

Kolbjørn Hansen – A forslag søkes innarbeidet i den lokale forskriften som skal legges ut på høring.

Vedtak:

Lokal forskrift om tilsyn i bygninger i områder med særlig stor brannsmitte og omsorgsboliger legges ut til offentlig ettersyn.

Notat

Til : Bystyrekomite byutvikling og kultur

Fra : Rådmannen

Kopi :

Vår referanse
08/15033 - 2

Arkivkode
M70

Sted
DRAMMEN

Dato
03.11.2008

LOKAL FORSKRIFT OM TILSYN I BYGNINGER I OMRÅDER MED SÆRLIG STOR BRANNSMITTE, OG OMSORGSBOLIGER – UTLEGGING TIL OFFENTLIG ETTERSYN

SAMMENDRAG

Brannforebygging blir et stadig viktigere satsningsområde også i framtiden, for å nå lokale, regionale og nasjonale mål om et best mulig vern mot brann og ulykker og konsekvensene av disse.

Tilsyn er en viktig del av forebyggende brannvern. Tilsyn er å påse at bestemmelser gitt i eller i medhold av brann- og eksplosjonsvernlovens følges.

Drammensregionens brannvesen IKS (DRBV) kan i dag med hjemmel i brann- og eksplosjonsvernloven § 13, 4. ledd foreta tilsyn i alle byggverk og områder gjennom å fatte enkeltvedtak i hver enkelt sak.

Dette er en mer omfattende og tidkrevende saksbehandling enn bruk av lokal forskrift som gir adgang til å føre tilsyn umiddelbart ved behov. DRBV har derfor lagt fram forslag til lokal forskrift.

Rådmannen anbefaler at bystyrekomiteen vedtar å legge forskriften ut til offentlig ettersyn. Dette er et nødvendig ledd i saksbehandlingen fram mot at bystyret vedtar forskriften.

BAKGRUNN / FAKTA

Bakgrunn:

Drammensregionens brannvesen IKS (DRBV) gjennomfører i dag tilsyn med særskilte brannobjekter og tilsyn med fyringsanlegg. Brannstatistikken viser at brannvesenet har store utfordringer i det brannforebyggende arbeidet som ikke kan ivaretas gjennom de ordinære og lovpålagte tilsyn. Dette gjelder byggverk og områder som ikke omfattes av brann- og eksplosjonsvernloven § 13 om særskilte brannobjekter. Blant disse er det rettet spesiell fokus på omsorgsboliger, driftsbygninger i landbruket, 1890-års hus og tett verneverdig trehusbebyggelse.

DRBV kan i dag med hjemmel i brann- og eksplosjonsvernloven § 13, 4. ledd foreta tilsyn i alle byggverk og områder gjennom å fatte enkeltvedtak i hver enkelt sak. Dette er en mer omfattende og tidkrevende saksbehandling enn bruk av lokal forskrift som gir adgang til å føre tilsyn umiddelbart ved behov.

En lokal forskrift vil gi DRBV *rett* til å føre tilsyn i alle bygninger og områder i kommunen, men ikke en utvidet *plikt* i forhold til dagens lovpålagte oppgaver. Forskriften skal kun gi den lokale tilsynsmyndigheten adgang til å føre tilsyn og gi en bedre mulighet til å påse at krav gitt i eller i medhold av brann- og eksplosjonsvernlovgivningen er oppfylt. Den vil ikke medføre skjerpede krav til brannsikring eller økte krav til eier eller bruker av brannobjekt, utover de krav som hjemles i brann- og eksplosjonsvernloven med tilhørende sentrale forskrifter.

Hensikt:

Hensikten med en lokal forskrift er å gi lokal tilsynsmyndighet adgang til å utføre tilsyn på en effektiv måte, for å oppnå en tilfredsstillende person- og brannsikkerhet i bygninger som ikke faller inn under forskriftens definisjon av særskilt brannobjekt. Dette vil være i tråd med St.meld. nr. 41 (2000-2001) om brann- og eksplosjonsvern for perioden 2001-2005 med følgende nasjonale mål:

- 1. Det er et mål at enkeltstående branner og eksplosjoner med mange omkomne, eller slike ulykker forbundet med transport av farlig gods, ikke skal forekomme.*
- 2. Det er et mål at det gjennomsnittlige antall omkomne ved brann i bygning skal reduseres betydelig i forhold til gjennomsnittet for siste halvdel av 1990-tallet.*
- 3. Det er et mål at materielle tap ved branner, eksplosjoner og andre ulykker ikke skal øke utover gjennomsnittet for siste halvdel av 1990-tallet.*
- 4. Det er et mål at branner med tap av uerstattelige nasjonale kulturverdier ikke skal forekomme.*

Særskilte brannobjekter:

Brann- og eksplosjonsvernlovens § 13 krever at kommunen skal identifisere og føre fortegnelse over byggverk, opplag, områder, tunneler, virksomheter m.m. hvor brann kan medføre tap av mange liv eller store skader på helse, miljø eller materielle verdier.

Kommunen skal sørge for at det føres tilsyn i byggverk m.m. som nevnt i første ledd for å påse at disse er tilstrekkelig sikret mot brann. Tilsynet skal omfatte alle forhold av betydning for brannsikkerheten, herunder bygningsmessige, tekniske, utstyrsmessige og organisatoriske brannsikringstiltak og forhold av betydning for gjennomføring av brannbekjempelse og øvrig redningsinnsats.

Kommunestyret selv kan gjennom lokal forskrift eller enkeltvedtak bestemme at det skal føres tilsyn med andre byggverk m.m. enn de som er omfattet av første ledd.

Forslag til lokal forskrift

Drammensregionens brannvesen IKS har lagt fram forslag til "Lokal forskrift om adgang til å føre tilsyn i boenheter tilrettelagt for personer med et pleie- og omsorgsbehov og bygninger i områder med særlig stor brannsmitte i Drammen kommune" (vedlegg 1)

Forslaget er utarbeidet med utgangspunkt i et forslag til lokal forskrift angitt i veiledning til forskrift av 26. juni 2002 nr. 847 om brannforebyggende tiltak og tilsyn.

Det er flere av de større bykommunene som allerede har vedtatt en slik forskrift.

Saksbehandling og iverksetting

Forskrifter behandles og vedtas i samsvar med Forvaltningslovens bestemmelser:

Vedtak i formannskapet om utlegging av forslag til offentlig ettersyn

Offentlig ettersyn 4-6 uker, innhente uttalelser fra berørte interessegrupper og fagetater

Evt. bearbeiding av forslaget på bakgrunn av uttalelser

Sluttbehandling av forslaget i formannskap og bystyre

Kunngjøring av vedtatt forskrift, bla. i Norsk Lovtidend.
Forskriften gjøres gjeldene når vedtak er fattet i Drammen Bystyre og forskriften er kunngjort i hht §§ 38 og 39 i forvaltningsloven.

VURDERING

Behov for en forskrift i Drammen

Brannforebygging blir et stadig viktigere satsningsområde også i framtiden, for å nå lokale, regionale og nasjonale mål om et best mulig vern mot brann og ulykker og konsekvensene av disse.

Innenfor Drammen kommune finnes det områder og bygningstyper hvor risikoen for at det oppstår brann og at en brann sprer seg, er særlig stor. Flere av disse områdene inneholder verneverdige bygninger, og er registrert som områder med stor bevaringsverdi.

Drammen har også et stort antall boenheter tilrettelagt for personer med et pleie- og omsorgsbehov (omsorgsboliger). Branner i slike boenheter kan ha store konsekvenser for liv og helse. Fokus på brannsikkerhet i omsorgsboliger er også et nasjonalt satsingsområde.

Områder som omfatter kulturminner med stor risiko for brann og brannsmitte:

Drammen kommune har flere verneverdige bygninger og områder med bevaringsverdi.

Vernet bebyggelse er registrert som særskilt brannobjekt, mens bevaringsverdig faller utenfor lovens § 13. Spesielt i de områdene med tett trehusbebyggelse ønsker brannvesenet å ha større fokus på brannforebyggende arbeidet ved blant annet å gjennomføre tilsyn. Eksempler på slike områder er Øvre Storgate, Konggata, og Tollbugata.

Omsorgsboliger:

Boliger som er tilrettelagt for at personer som ikke kan bringe seg selv i sikkerhet utgjør en økende utfordring for samfunnet. Med tanke på at flere leiligheter i samme bygg bebos av pleietrengende eldre utgjør en større risiko. Noen omsorgsboliger er tilknyttet en omsorgsbasis hvor det er vakthold, men dette krever at de organisatoriske forholdene er på plass. Der det ikke er vaktordning, er den enkelte beboer overlatt til seg selv dersom det oppstår brann i bygningen. Tilsyn med omsorgsboliger vil kunne avdekke manglende brannsikkerhet og bidra til at nødvendige tiltak blir gjennomført.

Behovet for forebyggende brannvern

Det er den enkelte person og eier av ethvert brannobjekt som er ansvarlig for brannsikkerheten. Forskrift om brannforebyggende tiltak og tilsyn krever at eier av ethvert brannobjekt skal sørge for at dette er bygget, utstyrt og vedlikeholdt i samsvar med gjeldende lover og forskrifter om forebygging av brann. Bruker av brannobjekt skal innrette seg slik at brann ikke lett kan oppstå og slik at sikringstiltak og sikringsinnretninger virker som forutsatt. Erfaringene viser at mange ikke har fokus på egen og andres brannsikkerhet og at holdningsskapende arbeid ikke alene er tilstrekkelig for å oppnå myndighetenes målsetninger.

Virksomheter av forskriften

DRBV mener at den lokale forskriften er et ledd i et mer effektivt brannforebyggende arbeid. Forskriften vil gi den lokale tilsynsmyndigheten adgang til å føre tilsyn og gi en bedre mulighet til å påse at krav gitt i eller i medhold av brann- og eksplosjonsvernlovgivningen er oppfylt.

DRBV kan i dag allerede foreta tilsyn i alle byggverk og områder gjennom å fatte enkeltvedtak i hver enkelt sak. Dette er en mer omfattende og tidkrevende saksbehandling

enn bruk av lokal forskrift som gir en mer effektiv saksbehandling ved tilsyn, idet den gir adgang til å føre tilsyn umiddelbart ved behov.

Rådmannens anbefaling

Effektiv adgang til å føre tilsyn i de nevnte områder og i omsorgsboliger vil være et tiltak i samsvar med kommuneplanens satsingsområder:

Forslaget vurderes ikke å ha noen negative effekter, det omfatter kun retten til tilsyn, og vil ikke medføre økte utgifter for kommunen.

Rådmannen anbefaler at forslaget til forskrift legges ut til offentlig ettersyn med følgende vedtak:

Forslag til lokal forskrift, datert 25.09.08, om adgang til å føre tilsyn i boenheter tilrettelagt for personer med et pleie- og omsorgsbehov og bygninger i områder med særlig stor fare for brannsmitte i Drammen kommune legges ut til offentlig ettersyn.

Forskriften er hjemlet i "Lov om vern mot brann, eksplosjon m.v. av 14 juni 2002", § 13, 4 ledd.

Vedlegg:

1. Forslag til lokal forskrift
2. Definisjoner / begreper og lovhjemmel.