
Notat

Til : Hilde Klæboe, Ap

Fra : Rådmannen

Kopi :

Vår referanse
09/74 - 7

Arkivkode
033

Sted
DRAMMEN

Dato
28.10.2009

SPRØRSMÅL FRA HILDE KLÆBOE - BOSTEDSLØSE

Det er et sted mellom 80 – 90 bostedsløse i Drammen. Personer som ikke har en trygg og god bolig, men som bor oss venner, familie eller bor på tilfeldig steder. Mange av personene har rusproblemer. De lever i usikkerhet fra dag til dag. En usikkerhet om noen er villige til å la dem få sove i deres hjem. De må ofte innordne seg, eller i verste fall underkaste seg, andre personers krav for å sikre seg et sted å overnatte. Dette er uverdlig.

Nå stor vinteren for døren og det har allerede vært netter med kuldegrader. Politiet kan melde at de igjen opplever at personer uten bolig ønsker å overnatte i arresten for å slippe og fryse. Disse personene må skaffes permanent husvære snarest.

Mange bostedsløse vet ikke hva et hjem er. Derfor må kommunen tilrettelegge for den vanskelige reisen mot en trygg og god bolig. Det er behov for bli møtt ut fra sitt eget ståsted, med verdighet, omsorg, nærhet og tillit.

Det forutsettes at personene uten bolig har ulik boevne, men kan administrasjonen beregne hva det vil koste å bemanne boevneressurser for de 80 – 90 bostedsløse i 2010?

Svar

Definisjon av bostedsløshet

En bostedsløs er i følge den offisielle definisjonen en person som ikke disponerer egen eid eller leid bolig, og som mangler tak over hodet kommende natt. Som bostedsløs defineres også de som er henvist til akutte eller midlertidige boalternativer, eller som oppholder seg på institusjon, i fengsel eller lignende og ikke har bosted ved utskrivelse, og der utskrivelsen vil finne sted om to måneder eller mindre. De som bor midlertidig hos slektninger eller venner defineres også som bostedsløse.ⁱ

Norsk institutt for by- og regionsforskning (NIBR) gjennomfører jevnlig nasjonale kartlegginger av antall bostedsløse. Den forrige kartleggingen ble foretatt i 2008, og viste at

ⁱ *Bostedsløs i Norge 2008 – en kartlegging*. NIBR-rapport 2009:17, s. 31-32.

det på landsbasis har vært en økning i antall bostedsløse fra 5500 personer i 2005 til 6100 personer i 2008. Drammen har imidlertid hatt en nedgang i antall bostedsløse fra 115 personer i 2005 til 85 personer i 2008.

NIBR viser til at bare to prosent av de som regnes som bostedsløse er ”uteliggere” som mangler tak over hodet. Flertallet av de registrerte oppholder seg i midlertidige boliger, i fengsel eller på institusjon.

Politiets samarbeid med kommunen

Det henvises i spørsmålet til at politiet melder om at de opplever at personer uten bolig ønsker å overnatte i arresten for å slippe å fryse. Rådmannen har vært i kontakt med politistasjonssjef Øyvind Aas ved Drammen politistasjon for å få nærmere opplysninger om dette.

Drammen politistasjon fører ikke statistikk over hvor mange bostedsløse personer som tilbringer en natt i arresten. Øyvind Aas kan imidlertid opplyse om at politiet i Drammen ikke opplever det som et omfattende problem at bostedsløse personer ønsker å overnatte i arresten for å slippe å fryse. I den grad dette finner sted vil det ofte også være andre straffbare forhold som tilsier at vedkommende blir innbrakt av politiet.

Øyvind Aas viser til at politiet har et godt og velfungerende samarbeid med Drammen kommune i saker som omfatter bostedsløse. Det er blant annet inngått en avtale mellom Drammen politistasjon og Senter for rusforebygging som innebærer at politiet ved behov kan frakte bostedsløse personer til Natthjemmet for overnatting der. Han understreker imidlertid at det alltid vil være noen personer som av ulike årsaker ikke ønsker å benytte seg av kommunens tilbud.

Drammen kommunes tilbud til bostedsløse

Drammen kommune har allerede flere tilbud til bostedsløse, og rådmannen foreslår i Økonomiplan 2010-2013 ytterligere å styrke tilbudet til denne målgruppen.

Kommunen har omkring 1100 kommunale utleieboliger som etter søknad kan tildeles økonomisk og sosialt vanskeligstilte personer, herunder bostedsløse. Boligtjenesten opplyser at det skjer at rusmisbrukere og andre takker nei til tilbud om kommunal bolig. Senter for rusforebygging opplyser at to brukere av Natthjemmet har takket nei til tilbud om kommunal bolig i 2009.

Sosialtjenesteloven § 4-5 stiller krav om at kommunene plikter å tilby og tildele midlertidig husvære til personer som ikke klarer å finne dette selv. Kommunen opprettet sommeren 2008

egne midlertidige boliger i Korsveien 68. Dersom disse leilighetene er fullt belagt eller av ulike årsaker ikke er egnet, benytter kommunen hotell eller pensjonat.

Natthjemmet ved Senter for rusforebygging er et lavterskel overnattingstilbud til personer som mangler et sted å overnatte. Natthjemmet har per i dag 12 plasser. Statistikk fra Senter for rusforebygging viser at det har vært en nedgang i antall overnattinger på Natthjemmet i perioden 2000 til 2008. Natthjemmet har i dag gjennomsnittlig 50 prosent belegg, og det har ikke vært avvisninger på grunn av plassmangel siden 2005. I 2008 hadde Natthjemmet totalt 28 overnattinger henvist fra politiet.

De fleste som bruker Natthjemmet er rusavhengige som har behov for varige boligløsninger med tilsyn og oppfølging. Det er igangsatt et arbeid for å utrede alternativer for et nytt natthjemskonsept. Det legges til grunn at det nye natthjemskonseptet skal bestå av midlertidige og varige boliger med heldøgnsoppfølging for samme målgruppe som benytter Natthjemmet i dag. Det arbeides med sikte på at det nye boligkonseptet vil være i drift fra annet halvår 2010. Etableringen av et nytt natthjemskonsept vil innebære en betydelig styrking av tilbudet til bostedsløse, og vil innebære at flere bostedsløse vil få tilbud om varig bolig.

Det såkalte småhusprosjektet planlegges å være i drift fra 1. januar 2011. Målgruppen for småhusprosjektet er personer med rusproblemer og/eller psykiske lidelser som har behov for et tilrettelagt, tilpasset og bemannet botilbud. Småhusprosjektet vil, når det kommer i drift, innebære en ytterligere styrking av kommunens tilbud til bostedsløse rusmisbrukere og/eller personer med psykiske lidelser.

Videre har rådmannen i samsvar med føringene i Helse- og sosialplan for Drammen kommune 2008-2012 igangsatt et prosjekt for utarbeidelse av en boligsosial handlingsplan for fireårsperioden 2010-2013. Prosjektet vil blant annet utrede kommunens behov for boliger til økonomisk og sosialt vanskeligstilte, samt hvordan dette behovet fordeler seg på de ulike målgruppene. Videre vil prosjektet utrede alternativer for en mer hensiktsmessig og målrettet disponering av de kommunale boligene, samt anbefale en modell for en helhetlig boligkjede. Det vil i tillegg vurderes hvordan kommunen bedre kan utnytte Husbankens finansieringsordninger, blant annet med tanke på fremskaffelse av flere boliger til vanskeligstilte.