

DRAMMEN KOMMUNE

UTSKRIFT AV MØTEBOK / Formannskapet - driftsstyret for økonomi og plansaker.

Saksnr:	0002/05	Saksbeh.	Liv Kari Flaten
Arkivsaksnr.	04/01095-121	Org.enhet	Bygge- og bevilningssaker
Møtedato	04.01.2005	Utvalg	Formannskapet - driftsstyret for økonomi og plansaker.

PALMEN AS, TILRÅING, INNDRAGNING AV SKJENKEBEVILLING

Vedtak:

På grunnlag av den fremlagte redegjørelse om manglende oppfyllelse av bevillingsvilkår i Palmen, tilrår formannskapet i egenskap av kontrollutvalget for alkoholsaker følgende framgangsmåte:

1. I medhold av alkoholloven § 1-8 inndras Palmen AS' skjenkebevilling for tidsrommet inntil bevillingshaver har oppfylt sin forpliktelse til å fremlegge dokumentasjon på at lydnivået i bevertningsstedet holdes innenfor anbefalt norm. Inndragningsvedtaket begrunnes i samsvar med administrasjonens redegjørelse.
2. Palmen AS orienteres om at Drammen kommune kan være villig til å vurdere en eventuell søknad fra firmaet om skjenkebevilling innenfor en noe mer begrenset tidsramme, for eksempel med lukketidspunkt kl 01.00, og med et driftskonsept som inkluderer musikkinnslag av lavere styrkegrad, som medfører at nivået på lyd fra bevertningsstedet holdes under anbefalte grenseverdier.
3. Før eventuell inndragning sendes saken formannskapet som kontrollutvalg på nytt.

Behandling:

Johan Baumann-H fremmet på vegne av H, KrF, DB, AP, SV følgende forslag til nytt pkt. 3: "Før eventuell inndragning sendes saken formannskapet som kontrollutvalg på nytt.

Votering:

Innstillingen ble vedtatt mot 3 (FrP) stemmer.

Forslag til nytt pkt. 3 fra Johan Baumann ble enstemmig vedtatt.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Liv Kari Flaten
Arkivsaksnr.: 04/01095-081

Arkiv: U63
Dato: 09.12.2004

PALMEN AS, TILRÅING, INNDRAGNING AV SKJENKEBEVILLING

INNSTILLING TIL: Formannskapet – driftsstyret for økonomi- og plansaker

Administrasjonens innstilling:

På grunnlag av den fremlagte redegjørelse om manglende oppfyllelse av bevillingsvilkår i Palmen, tilrår formannskapet i egenskap av kontrollutvalget for alkoholsaker følgende framgangsmåte:

1. I medhold av alkoholloven § 1-8 inndras Palmen AS' skjenkebevilling for tidsrommet inntil bevillingshaver har oppfylt sin forpliktelse til å fremlegge dokumentasjon på at lydnivået i bevertningsstedet holdes innenfor anbefalt norm.
Inndragningsvedtaket begrunnes i samsvar med administrasjonens redegjørelse.
2. Palmen AS orienteres om at Drammen kommune kan være villig til å vurdere en eventuell søknad fra firmaet om skjenkebevilling innenfor en noe mer begrenset tidsramme, for eksempel med lukketidspunkt kl 01.00, og med et driftskonsept som inkluderer musikk-innslag av lavere styrkegrad, som medfører at nivået på lyd fra bevertningsstedet holdes under anbefalte grenseverdier.

Nils Fr. Wisløff
rådmann

Tove Wangensten
kommunaldirektør

Saksutredning:

Hensikt

Hensikten med saken er å følge opp Palmens AS' manglende oppfyllelse av vilkår om støy.

Inndragningsprosedyre

Som kjent er formannskapet oppnevnt som kommunalt kontrollutvalg for alkoholsaker, i medhold av alkoholloven § 1-9. Av forskrift om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. § 10-2 framgår det at utvalget skal avgi uttalelse i forbindelse med inndragning av bevilling. I medhold av alkoholloven § 1-12 er avgjørelser om blant annet inndragning av alkoholbevilling delegert til administrasjonen.

Prosedyre i inndragningssak blir dermed som følger: Formannskapet i egenskap av kontrollutvalget for alkoholsaker får seg forelagt administrasjonens orientering om inndragningsspørsmålet. Formannskapet gir en tilråing i saken, hvorpå det tas administrativ beslutning om eventuell inndragning av skjenkebevillingen.

Bakgrunn

Palmen AS ble ved formannskapsvedtak 14.09.2004 gitt skjenkebevilling. Med utgangspunkt i alkohollovens forutsetning om at skjenking skal foregå slik at skadevirkninger begrenses og sosiale hensyn ivaretas, ble følgende vilkår knyttet til bevillingen: *"Bevillingshaver er forpliktet til, innen 15.10.2004, å fremlegge dokumentasjon på at lydnivået i bevertningsstedet holdes innenfor anbefalte normer. Tilsvarende forpliktelse for bevillingshaver gjelder også ved eventuelt behov senere i bevillingsperioden."*

Palmen har per 09.12.2004 ikke framlagt dokumentasjon på at lydnivået fra bevertningsstedet holder seg innenfor anbefalte normer, dvs verdier som framgår av SFT's støyhåndbok.

Palmen AS opplyste at firmaet angivelig ikke kjente til framgangsmåten for måling av lydnivået. Imidlertid var rapporter om tidligere lydmålinger gjort kjent for Palmens AS. Firmaet hadde fått seg forelagt saksutredningen i fornyelsessaken, som omtaler forholdet. Palmens AS har også opplyst at en ansatt i firmaet allerede i 2002 rettet forespørsel til SFT for å få klarlagt innholdet i støyhåndbokens begrep "anbefalte normer". Saken omtales slik i Palmens AS' brev av 24.08.2004: *"Undertegnede (dvs firmaets ansatte, Trygve Fjeld) foretok imidlertid nærmere undersøkelser i 2002 for å få klarlagt hva dette innebar – og var i kontakt med både fagetaten i Drammen og Statens Forurensningstilsyn for å få klarlagt det lite presise begrepet "anbefalte normer". Statens Forurensningstilsyn ga uttrykk for at det avgjørende var lydnivået i omkringliggende lokaler, slik at aktuelle målinger primært måtte bli foretatt der – og ikke i restaurantlokalene som "lydkilden"."*

Det foreligger to rapporter om måling av lydnivå i leilighet i hhv Byhavens 2. og 3. etasje i inneværende bevillingsperiode. I en leilighet i 2. etasje målte REAL akustikk as 08.10.2004 og 15.10.2004 decibelverdier som oversteg anbefalt grense med fra 8 til 10 dBA. I en leilighet i 3.

etasje ble det av administrasjonen v/Helsetjenesten 20.11.2004 målt verdier som ligger fra 7 til 12 dBA over anbefalt grense. Rapportene er trykte vedlegg 1.

Palmen AS ble ved brev av 25.11.2004 (trykt vedlegg 2) forelagt målingene, til orientering og eventuell kommentar. Firmaet ble ved samme anledning orientert om at manglende oppfyllelse av bevillingsvilkårene ville kunne danne grunnlag for inndragning av skjenkebevillingen, og om at slik inndragning ville bli vurdert.

Firmaets brev av 25.11.2004, 30.11.2004, 02.12.2004 og 05.12.2004, med kommentarer til saken, er trykte vedlegg 3.

Vurdering/konklusjon

I Palmen AS' brev av 25.11.2004 framholdtes det som utelukket at firmaet ville kunne komme med noen begrunnet uttalelse om inndragningsspørsmålet inne oppsatt frist, som var 07.12.2004. Som det framgår av trykte vedlegg 3, har Palmen AS etter 25.11.2004 kommentert inndragningsspørsmålet i fire brev. Det forutsettes dermed at firmaet har kommentert inndragningssaken i det omfang firmaet fant hensiktsmessig. Dersom det foreligger ytterligere kommentarer fra firmaet innen eventuelt inndragningsvedtak treffes i begynnelsen av januar 2005, vil administrasjonen selvfølgelig også ta disse innspillene med i beslutningsgrunnlaget.

Til Palmen AS' krav om å bli varslet før lydmåling foretas, jf vedlegg 3, er å bemerke at administrasjonen ønsket å få målt lydnivået ved normal virksomhet i Palmen. I den sammenheng var det selvfølgelig essensielt at målingen ble foretatt uten forutgående varsling.

Midlertidig inndragning som følge av manglende vilkårsoppfyllelse

Det refereres til ovenstående beskrivelse av Palmen AS' mulighet til å gjøre seg kjent med materialet som er sendt firmaet, og som opplyser om SFT's støyhåndboks "anbefalte normer", framgangsmåte ved lydmåling osv.

Etter administrasjonens oppfatning har bevillingshaver hatt god mulighet til å gjøre seg kjent med kravene, til å innrette lydnivået i bevertningsstedet slik at bevillingsvilkåret om støy ville bli oppfylt, og til å dokumentere oppfyllelse av vilkåret.

Ettersom bevillingshaver ikke har oppfylt vilkåret om dokumentasjon på at lydnivået holdes innenfor anbefalte normer, og grenseverdiene for lyd, som skriver seg fra Palmens virksomhet, er dokumentert overtrådt ved flere anledninger, bør det etter administrasjonens oppfatning sanksjoneres overfor bevillingshaver.

Heller ikke i foregående bevillingsperiode fra 2002 til 2004 framla bevillingshaver dokumentasjon på oppfyllelse av det tilsvarende vilkåret som da var satt om støybegrensning. Også i den bevillingsperioden er det ved lydmåling dokumentert overskridelse av grenseverdiene. Dette forholdet taler ytterligere for at det nå bør reageres overfor virksomheten.

Ytterligere et moment som taler for snarlig reaksjon fra Drammen kommunes side er at verdiene som ble målt ved de tre omtalte tilfellene utgjør betydelige overskridelser av grenseverdiene, tatt i

betraktning at decibelskalaen er logaritmisk, og at en økning på 10 dBA som følge av dette oppleves som en fordobling av støyens styrke.

Vedlagte brev fra styret i Byhaven Boligsameie og fra fire beboere i Byhaven (trykte vedlegg 4) beskriver blant annet virkningene av de omtalte overskridelsene. Brevene beskriver store, kontinuerlige ulemper knyttet til sterk lyd fra Palmens virksomhet. Det refereres til tilsvarende beskrivelser av lydplager i tidligere korrespondanse fra Byhaven Boligsameie og fra enkeltbeboere. Brevene som er trykte vedlegg 4, er også forelagt Palmen AS.

På dette grunnlag foreslås Palmen AS' skjenkebevilling inndratt inntil vilkåret om støy oppfylles.

Driftskonsept – tidsramme

Palmen AS kan utøve skjenkebevilling for virksomhetstype "danserestaurant, pub".

Samlokalisering av boliger og nattåpen skjenkevirksomhet med musikk, slik den presenteres i Palmen, gir et dårlig utgangspunkt for iakttagelse av sosiale hensyn og begrensning av skadevirkninger, slik alkoholloven forutsetter. Av SFT's støyhåndbok framgår blant annet følgende: *"Restaurant med dansemusikk eller nattåpent gir nesten alltid støykonflikt om den er lokalisert nærmere bolig enn ca. 100 m. Forstyrrelse av søvn og hvile er vanlig. Restaurant med dansemusikk/diskotek bør ikke tillates i bygning med boliger ..."*.

For å utvirke at skjenkevirksomheten i Palmen kan utøves i samsvar med alkohollovens forutsetninger, ønsker administrasjonen å foreslå for Palmen AS at firmaet eventuelt gis mulighet, på grunnlag av søknad, til å drive pubvirksomhet innenfor tidsrammen fram til for eksempel til kl 01.00, som er lukketidspunkt i blant annet Dickens pub og King's Arms, og at det tillates musikkinnslag av lavere styrkegrad, altså som medfører at nivået på lyd fra bevertningsstedet holdes under anbefalte grenseverdier.

Det foreslås derfor at effektivering av inndragningsvedtaket utsettes noen dager, og at Palmen AS innen denne tidsfristen gis mulighet til å søke om endret tidsramme og konsept, slik som beskrevet ovenfor.

Trykte vedlegg:

1. Rapporter om lydmåling, foretatt 08.10., 15.10. og 20.11.2004.
2. Drammen kommunes brev til Palmen, datert 25.11.2004.
3. Palmen AS' brev, datert 25.11., 30.11., 02.12. og 05.12.2004.
4. Brev fra styret i Byhaven Boligsameie og fra fire beboere i Byhaven, datert hhv 03.11. og 27.10.2004.

09.12.2004/LKF