

# KUNNSKAPSGRUNNLAG



## **Barnehagestruktur i Drammen kommune**

Februar 2021

## Innhold

Sammendrag .....	4
1. Innledning .....	6
2. Bakgrunn og begrunnelse .....	8
3. Juridiske forhold.....	8
3.1 Kommunens plikt til å tilby barnehageplass og barns rett til plass .....	8
3.2 Kommunens plikt til godkjenning av barnehager .....	8
3.3 Arealnorm for barnehager .....	9
3.4. Søknad om barnehageplass .....	9
4. Framskrivning av bolig- og folketallsutvikling .....	9
4.1 Barnehagedekning .....	9
4.2. Barnetallsregistreringen BASIL.....	9
4.3 Barnehagestørrelse og kvalitet .....	10
5. Barnetall i kommunen.....	10
5.1 Historiske tall- framskrivning i økonomiplanperioden.....	10
5.2 Antall barnehager og antall barn .....	11
5.3 Private barnehager .....	11
5.4 Kommunale barnehager .....	14
6. Kapasitet i barnehagene .....	16
6.1 Kapasitet i kommunale barnehager.....	17
6.2 Kapasitet i private barnehager.....	17
6.3 Ledige areal i kommunedelene per 15.12.19 .....	17
7. Kapasitetsreguleringer .....	18
7.1 Handlingsalternativ for å endre driften i kommunale barnehager.....	18
7.2 Flatt kutt i alle barnehager (“ostehøvelprinsipp”).....	19
7.3 Nedleggelse av enkeltavdelinger .....	19
7.4 Nedleggelse av enkeltbarnehager .....	19
7.5 Kombinasjon av handlingsalternativer .....	19
7.6 Forslag til overordnede prinsipper ved nedjustering av plasser.....	20
8. Barnehagekapasitet i kommunen som helhet .....	20
8.1 Kommunedel 1. Mjøndalen, Åsen, Steinberg og Ytterkollen.....	22
8.2 Kommunedel 2 Krokstadelva, Stenseth .....	22
8.3 Kommunedel 3 Solbergmoen, Solbergelva, Åssiden .....	22
8.4 Kommunedel 4 Rødskog, Gulskogen .....	22
8.5 Kommunedel 5 Konnerud, Skoger vest.....	23

8.6 Kommunedel 6. Strømsø Øvre, Danvik, Austad, Fjell .....	23
8.7 Kommunedel 7. Strømsø nedre, Grønland, Marienlyst, .....	23
Brandengen .....	23
8.8 Kommunedel 8. Bragernes, Øren.....	23
8.9 Kommunedel 9. Tangen, Åskollen, Nesbygda.....	23
8.10 Kommunedel 10. Svelvik sentrum, Ebbestad, Berger .....	24
8.11 Oppsummering for kommunedelene .....	24

## Sammendrag

Rådmannen i Drammen har på oppdrag fra hovedutvalg for oppvekst og utdanning utarbeidet en ny barnehagebehovsanalyse. Kunnskapsgrunnlaget omfatter økonomiplanperioden 2021-24 med vekt på kapasitet, men perioden fram til 2036 er omtalt for å vise de langsiktige behovene.

Målet med kunnskapsgrunnlaget er å bidra med tilstrekkelig og faktabasert informasjon for å kunne foreta kvalifiserte valg og prioriteringer for barnehagestrukturen i kommunen. Kunnskapsgrunnlaget bidrar med informasjon om blant annet framskrevet folketallsutvikling for barn i alderen 1-5 år, og gjennomgang av barnehagekapasitet og handlingsalternativ.

Framskrivninger fra SSB beregnet august 2020, samt kommunens egne lokale framskrivninger viser en nedgang i barnetallet for kommunen som helhet frem til 2025 før det svakt stiger frem til 2033 hvor det er på nivå med dagens tall. Med utgangspunkt i ny framskrivning er det med dagens kapasitet i barnehagene overskudd på plasser fram til 2033. Barnehagesektoren består av om lag 50% private barnehager, og de er regnet med i kapasiteten i den enkelte kommunedel.

Behovsanalysen viser at det er ledig godkjent lekeareal i kommunale og private barnehagene. Det betyr at det er muligheter til å utvide antallet barn i eksisterende barnehager. De kommunale barnehagene har ledig kapasitet til 450 barn over tre år eller 340 barn under tre år. Kommunen kan kun påvirke arealutnyttelsen i barnehager de selv eier.

Handlingsalternativ for den enkelte kommunedel må ses sammen med handlingsalternativ for nærliggende kommunedeler. Beslutninger som tas for en kommunedel, vil mest sannsynlig påvirke kapasitet i nærliggende kommunedeler. Nok barnehageplasser i kommunen er av betydning for innbyggernes mulighet til å delta i arbeidslivet, og for barnas mulighet til å delta i et barnefelleskap og gi en god start på utdanningsløpet. Kommunen er gjennom barnehageloven forpliktet til å tilby barnehageplasser til barn med rett til plass. Alle barn som fyller ett år i løpet av november, har rett til plass ved hovedopptaket på våren året etter. Barnehage er et frivillig tilbud og i Drammen går tett oppunder 89% av barna i barnehage.

En viss overkapasitet er både ønskelig og nødvendig for å kunne ivareta behov som endrer seg gjennom året, men en betydelig overkapasitet sikrer ikke en optimal utnyttelse av ressursene. Overkapasiteten bør være stor nok til at innbyggere som kommer flyttende i løpet av et år ikke må vente til neste hovedopptak med å få en plass. Overkapasiteten skal også kunne ivareta familier som i løpet av året opplever å få endret behov for barnehageplass.

Det er derimot ikke nødvendig å ha så stor overkapasitet at det til enhver tid er ledige barnehageplasser i hele kommunen, og at antallet ledige plasser er så høyt at de ikke blir fylt opp i løpet av et barnehageår. Sett i et økonomisk perspektiv gir det ikke god ressursutnyttelse å ha ledige plasser.

Rådmannen har arbeidet med tre alternativer for å regulere den betydelige overkapasiteten som Drammen kommune i dag har:

1. «Ostehøvel» - pålegge alle barnehager å spare bemanningsressurser ved å fylle opp eksisterende avdelinger i drift og unngå å ta inn barn som utløser behov for nye personellressurser.
2. Legge ned enkeltavdelinger i barnehager i alle kommunedeler/områder med overkapasitet (sparer inn utgifter til bemanning, både pedagoger og assistenter).

3. Legge ned enkeltbarnehager (sparer inn utgifter til bemanning som ved å legge ned enkeltavdelinger, i tillegg til innsparing av utgifter til styrer og lokaler).

Den totale overkapasiteten, og det vedtatte innsparingskravet innebærer at innsparingsmålet ikke kan nås ved å velge kun ett av disse handlingsalternativene. For å nå innsparingskravet må det trolig både legges ned noen hele barnehager (hvor mange avhenger av størrelse), mange enkeltavdelinger, samtidig som ostehøvel-innsparingsprinsippet som allerede har vært praktisert i mange år, må fortsette. Dette kunnskapsgrunnlaget skal gi grunnlag for å hente inn innspill og synspunkter hvilke hensyn som er viktige å ivareta, både prinsipielt for hele kommunen, og i de enkelte kommunedeler, når rådmannen etter høringsperioden skal lage forslag til en løsning ved kombinasjon av de tre skisserte virkemidlene eller handlingsalternativene.

For hele kommunen kan slike overordnede prinsipper for eksempel være:

- Nærhet: Med utgangspunkt i tidligere vedtatte prinsipper for utvikling av Drammen kommune knyttet til «tjenester nær brukeren», desentralisering av tjenester og levende nærmiljøer over hele kommunen, i alle kommunedeler – samt å legge til rette for at innbyggerne skal få en mindre bilavhengig hverdag - kan et slik overordnet prinsipp være at en barnehage ikke ligger i nærheten av andre barnehager i størst mulig grad bør skånes for nedleggelse.
- Størrelse: Større barnehager har stordriftsfordeler, uten at det nødvendigvis er slik at jo større, desto bedre og mer effektiv barnehagedrift. Erfaringstall viser at mellomstore barnehager med mer enn 60 barn gir mer effektiv drift enn mindre barnehager. Når målet med å begrense overkapasitet er å spare ressurser, bør man derfor ved vurdering av kutt av enkeltavdelinger unngå at barnehager blir så små at de blir dyrere å drive.

Det legges opp til at prosessen skal frambringe flere forslag til overordnede prinsipper for hele kommunen, og lokale prinsipper og hensyn som vurderes viktig å ivareta i de enkelte kommunedelene.

## 1. Innledning

Den demografiske utviklingen (i Norge og) Drammen de siste 20 år viser at barnetallene har gått ned, befolkningsframskrivninger viser at barnetallene vil fortsette å gå ned. Dette innebærer at det allerede er, og i framtiden vil bli enda større overkapasitet innenfor barnehagesektoren. Samtidig er kommunens tjenesteproduksjon og økonomiske bærekraft under press grunnet økende behov for ressurser til eldreomsorg.

Ved behandling av Økonomiplanen 2021-25 ble det vedtatt et demografisk nedtrekk på seks millioner per år i perioden. I tillegg ble det gitt et effektiviseringsnedtrekk på en million per år.

Kunnskapsgrunnlaget om barnehagebehov og nedskaleringer har to deler:

1. Kunnskapsgrunnlag om barnehagestrukturen og barnehagekapasiteten i kommunen og de enkelte kommunedeler.
2. Kunnskapsgrunnlag om bolig- og befolkningsutviklingen i kommunen, og de enkelte kommunedeler med framskrivninger av barnetall.

Kunnskapsgrunnlaget gir samlet oversikt over kapasitetssituasjonen i de enkelte kommunedeler, i dag, hvordan den har utviklet seg over tid, og forventet utvikling framover.

Arbeidet med dette kunnskapsgrunnlaget har vært en oppfølging av vedtaket i hovedutvalg for oppvekst og utdanning 27.01.2021. Det er utviklet i et samarbeid mellom flere virksomheter i kommunen; Arealplan, Oppfølging og analyse, Plan og strategi og Forvaltningskontoret for barnehage. Kunnskapsgrunnlaget er utarbeidet for å sikre at kommunen blir sett under ett og at det lages en hensiktsmessig plan for barnehagestruktur.

For å beskrive tilgjengelige areal og kapasitet i dette kunnskapsgrunnlaget er det foretatt følgende forutsetninger:

o Dagens kapasitet ved barnehagene synliggjøres ut fra barnehagens rapporteringer i BASIL per 15.12.20 til Utdanningsdirektoratet. Det er foretatt en beregning av kapasitet ut fra innrapportert antall barn og godkjent leke- og oppholdsareal i barnehagen.

o Arealer som fremstår som ledige etter beregningen i punkt 1 kan vise seg å være omdisponert i forhold til lokale behov ved den enkelte barnehage eks. barn som trenger mer areal enn andre barn enten til utstyr eller skjerming.

o Barnehagedekningen er forutsatt ligge på nåværende 89%.

Utviklingen av antall barn som *vil* søke barnehageplass er vanskelig å forutse, den er ikke bare avhengig av befolkningsutviklingen, selv små endringer i sysselsettingen kan gi store utslag på hvor mange barn som søkes inn i barnehage. Endringer i betaling og moderasjonsordninger for tjenesten kan også påvirke i hvilken grad foreldre benytter seg av tilbudet.

Utviklingen i antall barn som *kan* søke barnehageplass, framkommer av befolkningsframskrivninger av antall barn i alderen 1-5 år, både SSBs overordnede prognoser for hele kommunen og kommunens to egne alternative framskrivninger for hele kommunen, og de enkelte kommunedelene. Disse, og grunnlag for dem er lagt fram i kunnskapsgrunnlagets del 2, som følger som vedlegg til denne saken.

## 2. Bakgrunn og begrunnelse

Kunnskapsgrunnlagets er utarbeidet etter at SSB i august 2020 kom med nye framskrivninger for befolkningsutvikling. Kunnskapsgrunnlag løfter frem mulige handlingsalternativer for utnyttelse av kapasitet, nedjustering av kapasitet og potensiale for kapasitet i kommunale barnehager. Vurderingene gjøres ut fra kunnskap om eksisterende arealutnyttelse, muligheter for arealutnyttelse, demografiske framskrivninger og fremtidige planer for boligutbygging i kommunen. Kunnskapsgrunnlaget skal bidra til å synliggjøre handlingsrommet for å ta stilling til endringer i barnehagestrukturen.

Drammen kommune har i dag betydelig overkapasitet på barnehageplasser. Per dags dato er det 1800 kvadratmeter ledig areal til om lag 450 plasser i de kommunale barnehagene. I tillegg er det ledig kapasitet i de private barnehagene.

Barnetallet i barnehagene har siden 2016 gått ned med 221 barn, og det forventes en nedgang på 60 barn per år i økonomiplanperioden. Forventet befolkningsvekst i kommunen er etter SSBs framskrivninger anslått til å være på om lag 0,5 % per år i perioden 2020-2036. Dette gir utfordringer for barnehagestrukturen i kommunen.

## 3. Juridiske forhold

Barnehagene har lover og regler som regulerer både barnehagebygget, utearealet og areal for hvert enkelt barn, samt bemanningsnormer både for pedagoger og øvrig personale. I tillegg kommer kommunes plikter etter lovverket i forhold til godkjenning av barnehager og oppfyllelse av rett til barnehageplass.

### 3.1 Kommunens plikt til å tilby barnehageplass og barns rett til plass

I barnehagelovens § 14 pålegges kommunen en plikt til å tilby plass i barnehage til barn under opplæringspliktig alder som er bosatt i kommunen. For å oppfylle denne plikten tilbys barnehageplasser i Drammen av både private og av kommunen. Rundt 54 % av plassene tilbys av private aktører. Foreldrene står fritt til å søke den barnehagen de ønsker uavhengig av hva som er bostedsadressen. De private barnehagene kan også tilby plasser til barn bosatt utenfor kommunen og barn uten rett til plass.

Barnehageloven gir barn født til og med november året før rett til plass ved hovedopptaket som foregår i mars-april hvert år. Foreldre som søker plass utenfor hovedopptaket har ikke rett til plass, men kan tildeles plass om det er ledig kapasitet; det vil si bemanning og areal.

### 3.2 Kommunens plikt til godkjenning av barnehager

Alle barnehager skal før de starter opp godkjennes av kommunen. Barnehagelovens § 14 omhandler barnehagens godkjenning som barnehage.

“Kommunen avgjør søknad om godkjenning etter en vurdering av barnehagens egnethet i forhold til formål og innhold jf. §§1, 1a og 2. Kommunen kan ved godkjenningen sette vilkår for driften med hensyn til antall barn, barnas alder og oppholdstid.”

I Ot.prp.nr.72 (2004-05) er det følgende merknader til § 10, som nå er §14 etter revisjon 01.01.2021.



“Barnehagens fysiske rammer dvs. Lokaler og uteområder må være egnet for barnehagedrift. Etter §2 skal barnehagen blant annet gi barn muligheter for lek, livsutfoldelse og meningsfylte opplevelser og aktiviteter i trygge omgivelser.”

### 3.3 Arealnorm for barnehager

Departementet har i rundskriv F-08/2006 gitt en veiledende arealnorm som er 4 kvadratmeter netto per barn over tre år og om lag 1/3 mer per barn under tre år. Utgangspunktet for normen er hvor mange barn som er til stede i barnehagen samtidig. I vedtektene for de kommunale barnehagene er det en arealutnyttelse i tråd med rundskrivet. Det er denne arealutnyttelsen som er lagt til grunn for beregningene i kunnskapsgrunnlaget.

### 3.4.Søknad om barnehageplass

Foreldre kan søke barnehageplass der de måtte ønske, uavhengig av bostedsadresse.

Søknadsprosessen gir foreldrene muligheter til å føre opp tre ønskede barnehager, og kommunen skal tildele plasser etter denne ønskelisten. De fleste foreldre søker om plass i tilknytning til området de er bosatt i, men noen har ønsker om spesielle barnehager (naturbarnehage, kulturbarnehage etc). Det er derfor ingen automatikk i at foreldre søker barnehageplass i den kommunedelen de er bosatt. De sentrumsnære barnehagene opplever større søkning enn det som kan ventes ut fra antallet bosatt i nærmiljøet, og barnehager som drives med klare konsepter (naturbarnehager, økologiske barnehager etc.) får søkere fra hele kommunen.

## 4. Framskrivning av bolig- og folketallsutvikling

Framskrivninger av barnetallsutviklingen i kommunen under ett, og for de enkelte kommunedelene – og grunnlaget for disse, er presentert i egen rapport som ligger som vedlegg til denne saken. Beregningene av barnehagedekning er basert på faktiske barnetall (1-5 åringer) i dag og forventede framtidige barnetall (1-5 åringer) basert på befolkningsframskrivingene (som, som nevnt, er presentert i egen rapport).

### 4.1 Barnehagedekning

Barnehagebehovet er beregnet ut fra behov for plass til 89% av årskullene. 89% dekning er dekningstallet fra tidligere Drammen kommune, de to andre tidligere kommunene hadde noe lavere dekningsgrad, med 87% for Nedre Eiker og 86% for Svelvik.

Erfaringer fra tidligere år er at det skal store strukturelle endringer til for å påvirke dekningsgraden i barnehage. Situasjonen rundt COVID-19 og påvirkningen på arbeidsmarkedet er en slik faktor, som kan få betydning i årene fremover.

### 4.2. Barnetallsregistreringen BASIL

Kapasitetsutnyttelse av barnehagenes godkjente leke- og oppholdsareal er til enhver tid avhengig av søkningen til barnehagen. Det avhenger også av om barnehagene tar inn små eller store barn, da små barn trenger mer areal enn store. Det er derfor store variasjoner i hvordan arealet i den enkelte barnehage blir benyttet både fra år til år, men også gjennom året.

Historisk sett varierer barnetallet i barnehagene gjennom barnehageåret. Det er lavest i august og oppstarten kan strekke seg fra august til november. Det er en økning gjennom høsten, og flest barn inne i vårhalvåret. Denne variasjonen gjør det utfordrende å beregne behovet for plasser.

Alle barnehager melder 15.12. hvert år inn sine barnetall i BASIL, Utdanningsdirektoratets rapporteringssystem. Det er utgangspunkt for all statistikk på barnehageområdet og kunnskapsgrunnlaget benytter derfor tall fra BASIL.

### 4.3 Barnehagestørrelse og kvalitet

Det finnes ingen nasjonale føringer om barnehagestørrelser, og er heller ingen rammebetingelser knyttet til barnehagestørrelse. Gjennomgangen av forskningen på kvalitet og barnehagestørrelse viser at det ikke er noen tydelig sammenheng mellom størrelse og kvaliteten på barnehager. Derimot er det organiseringen og samspill mellom strukturelle forhold, kultur, arkitektur og ledelse som ser ut til å spille en viktigere rolle.

Økonomisk viser det seg at barnehager med rundt 100 plasser er de som gir mest effektiv drift, og er robuste i de fleste forhold. Størrelsen på de kommunale barnehagene i kommunen varierer fra den minste med 22 plasser til de største med drøyt 100 plasser.

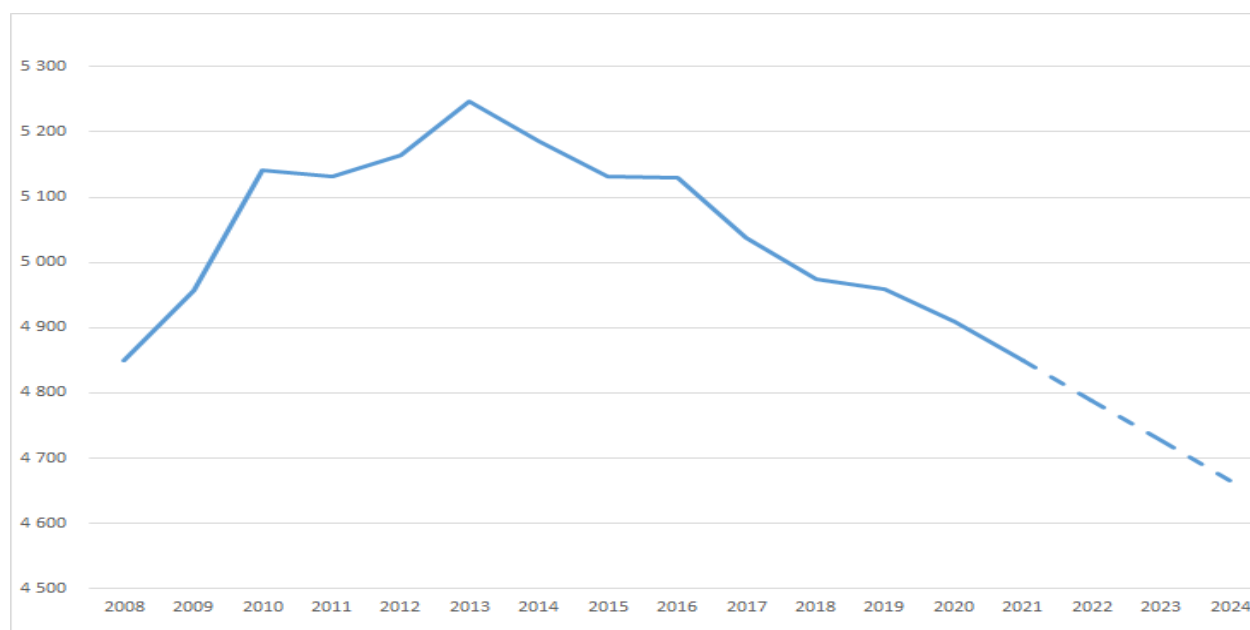
## 5. Barnetall i kommunen

### 5.1 Historiske tall- framskrivning i økonomiplanperioden

For å få frem sammenlignbare tall for årene før 2020, er barnetallet i de tre tidligere kommunene slått sammen i denne grafen.

Kurven viser barnetallet i kommunens barnehager fra 2008 og ut økonomiplanperioden 2020-2024.

I 2013 brukte de tre kommunene 5215 barnehageplasser, mens vi i 2020 brukte 4910 plasser. En nedgang på 305 plasser. I samme periode er det lagt ned om lag 100 barnehageplasser, de fleste ved at private barnehager har lagt ned driften. Økonomiplanen 2020-24 legger til grunn at barnetallet vil fortsette å synke, og det gir behov for å regulere antallet barnehageplasser.



Kilde: BASIL til 2020, deretter framskrivning basert på SSB befolkningsframskrivning gjengitt i økonomiplanen 2020-24

## 5.2 Antall barnehager og antall barn

Det er kommunale og private barnehager i de 10 kommunedelene etter følgende fordeling

Kommunedel	Antall private barnehager 2020,	Antall kommunale barnehager 2020	Barn i private barnehager per 15.12.20	Barn i kommunale barnehager per 15.12.20	Totalt antall barn i barnehage per 15.12.20
1 Mjøndalen, Åsen, Steinberg	2	4	178	277	455
2 Krokstadelva, Stenseth	4	4	132	242	374
3 Solbergmoen, Solbergelva, Åssiden	10	4	666	287	957
4 Rødskog, Gulskogen	3	2	143	117	266
5 Konnerud, Skoger	8	4	470	277	684
6 Strømsø øvre, Austad, Danvik, Fjell	3	4	208	233	441
7 Strømsø nedre, Grønland, Marienlyst, Brandengen	5	4	161	345	506
8 Bragernes, Øren	6	6	297	320	617
9 Tangen, Åskollen, Skoger	5	2	242	139	371
10 Svelvik sentrum, Berger, Ebbestad	1	2	52	125	177
SUM	47	36	2549	2362	4910

## 5.3 Private barnehager

Private barnehager utgjør 54% av barnehageplassene i Drammen. De er viktige aktører for at kommunen skal oppfylle sin plikt til å tilby plass i barnehage til barn under opplæringspliktig alder som er bosatt i kommunen jf. barnehagelovens § 10 om kommunens ansvar.

Det er private barnehager i alle kommunedeler. De har ulik størrelse, fra de minste med areal til 5 barn, til de største med areal til om lag 120 barn. Utnyttelsen av det godkjente leke- og oppholdsarealet er også ulik, men alle barnehagene har vedtektsfestet arealnorm som er lik eller bedre enn departementets normforslag.

Eierforholdene i de private barnehagene er også ulike. Noen eies av enkeltmannsforetak, andre av stiftelser eller samvirkeforetak SA. Noen av barnehagene er knyttet til menigheter, andre er knyttet til ulike barnehagekjeder. Dette gir barnehagene ulike former for drift og styring, og bidrar til eiermangfold i sektoren.

I kunnskapsgrunnlaget er de private barnehagene medregnet i kapasiteten i den enkelte kommunedel. Det gir en oversikt over totaltilbudet. Eier av den private barnehagen velger selv hvor stor utnyttelse av kapasiteten som ønskes. Kommunen kan ikke pålegge eier å bruke hele barnehagens godkjente areal.

#### Private barnehager, kommunedel, skolekrets og antall plasser

Kommunedel	Private barnehager 2020,	Skolekrets	Barn i private barnehager per 15.12.20
1 Mjøndalen, Åsen, Steinberg	Bekkefaret barnehage Eplehagen barnehage	Åsen Mjøndalen	178
2 Krokstadelva, Stenseth	Årbogen barnehage Stenseth barnehage Hasselbakken familiebhg	Krokstad Stenseth Krokstad	132
3 Solbergmoen, Solbergelva, Åssiden	Norlandia Bekkevollen bhg Norlandia Skyttelveien bhg Norlandia Solbergmoen bhg Norlandia Solbergelva bhg Vinnes barnehage Tryggheim barnehage Åsløkka barnehage Brøttet barnehage Solhagen Steinerbhg Bessungen barnehage Åssiden menighetsbhg	Åssiden Solberg Solberg Solberg Solberg Åssiden Aronsløkka Aronsløkka Aronsløkka Åssiden Åssiden	666
4 Rødskog, Gulskogen	Kjerraten barnehage Tellus Tekna barnehage Markblomsten familiebhg	Rødskog Rødskog Rødskog	143
5 Konnerud, Skoger	Espira Vannverksdammen Espira Gåserud barnehage Espira Torsbergskogen bhg Blåbærtoppen barnehage Røyseplassen barnehage Læringsverkstedet Skoger bhg Amicus barnehage Rådyrtråkket barnehage	Hallermoen Konnerud Konnerud Hallermoen Konnerud Skoger Konnerud Vestbygda	470
6 Strømsø øvre, Austad, Danvik, Fjell	Skattekisten barnehage Drafnkollen barnehage FUS Senterbarnehagen FUS	Fjell Fjell Fjell	208

7 Strømsø nedre, Grønland, Marienlyst, Brandengen	Strømsø familiebarnehage Solstreif Rudolf Steinerbhg Lassebakken barnehage Hedensrud barnehage Baltazar barnehage	Brandengen Danvik Danvik Brandengen Brandengen	161
8 Bragernes, Øren	Ekornheia barnehage Øren andelsbarnehage Bragernes Strand barnehage Løkkebergene barnehage Klokkegaarden natur og kulturbarnehage Noorlight Montessoribhg	Øren Øren Bragernes Bragernes  Bragernes Øren	297
9 Tangen, Åskollen, Skoger	Nordby Gård barnehage Læringsverkstedet Nøstodden Åskollen familiebarnehage Espira Knivåsen barnehage Helleristningen barnehage	Åskollen Åskollen Åskollen Åskollen Åskollen	242
10 Svelvik sentrum, Berger, Ebbestad	Tømmerås barnehage	Tømmerås /Tangen	52
	47		2549

## 5.4 Kommunale barnehager

I tabellen under er barnehagene oppgitt med den skolekrets de tilhører og nærhet til kollektivtrafikk. Barnehagene tar inn barn etter foreldrenes ønsker ikke etter bostedsadresse, dermed har de fleste barnehager flere skoler de sender barn til.

Kommunedel	Barnehagenavn	Skolekrets	Avstand til kollektivtransport
1 Mjøndalen, Åsen, Steinberg	Åsen barnehage	Åsen	Kort vei, uoversiktlig, mangler fortau
	Hatten barnehage	Mjøndalen	Kort vei, mangler fortau
	Steinberg barnehage Vassenga barnehage	Steinberg Mjøndalen	100m til buss og tog Buss like ved
2 Krokstadelva, Stenseth	Stenberghaugen bhg	Krokstad	600 m til buss
	Møllenhof bhg	Krokstad	Buss utenfor
	Langløkka bhg	Krokstad	Buss utenfor
	Stensethalleen bhg	Stenseth	Buss utenfor
3 Solbergmoen , Solbergelva, Åssiden	Grinde bhg	Solberg	Buss utenfor, mangler fortau
	Aronsløkka bhg	Aronsløkka	Buss like utenfor
	Dalegårdsveien bhg	Aronsløkka	Kort vei til buss
	Åssiden bhg	Åssiden	Buss 60 meter
4 Rødskog, Gulskogen	Gulskogen bhg, Ø.E	Rødskog	Buss utenfor
	Gulskogen bhg, Rødgt	Rødskog	Kort vei til buss
5 Konnerud, Skoger	Svensedammen bhg	Konnerud	400 meter til buss
	Konnerud bhg	Konnerud	100 meter til buss
	Solhaugen bhg	Konnerud	Kort vei gjennom skogen
	Jordbrekkskogen bhg	Vestbygda	Buss utenfor
6 Strømsø øvre, Austad, Danvik, Fjell	Fjell barnehage	Fjell	Buss utenfor
	Fjellhagen barnehage	Fjell	Kort vei til buss
	Bikkjestykket bhg	Danvik	Buss utenfor
	Danvik barnehage	Danvik	Kort vei til buss
7 Strømsø nedre, Grønland, Marienlyst, Brandengen	Strømsø bhg	Danvik	Buss utenfor,
	Marienlyst bhg	Danvik	Kort vei til buss og tog
	Kobbervik gård bhg	Brandengen	Buss utenfor
	St.hansberget bhg	Brandengen	Buss utenfor
8 Bragernes, Øren	Bacheparken bhg	Øren	Buss utenfor
	Brannposten bhg	Bragernes	Kort vei til buss
	Dampsentralen bhg	Øren	Kort vei til buss
	Lilleløkka barnehage	Bragernes	Kort vei til buss
	Parktunet barnehage	Bragernes	Kort vei til buss
	Sørbyløkka barnehage	Øren	Kort vei til buss
9 Tangen, Åskollen, Skoger, Nesbygda	Nordbylunden bhg	Åskollen	Buss utenfor
	Støa barnehage	Tangen/Tømmerås	Buss utenfor-mangler fortau
10 Svelvik sentrum,	Berger barnehage	Tangen/Tømmerås	Buss utenfor
	Ebbestad barnehage	Tangen/Tømmerås	Buss utenfor

Berger, Ebbestad			
---------------------	--	--	--

### Kommunale barnehager, ledig areal og tilstand på bygg

Tabellen under viser hvor stort areal som teoretisk er ledig i den enkelte barnehage, samt tilstanden på barnehagens bygg. Tilstanden på bygg sier ikke noe om hvor velegnet bygget er til barnehagedrift, bare den rent tekniske tilstanden.

Kommunedel	Barnehage	Antall ledige kvadratmeter per 15.12.19	Tilstandsrapport på bygninger TG 0: Meget god tilstand TG 1: Tilfredsstillende tilstand TG 2: Utilfredsstillende tilstand TG 3: Dårlig tilstand
<b>1. Mjøndalen, Åsen, Steinberg</b>	Åsen	58,2	TG1
1	Hatten	-0,4	TG0
1	Vassenga	166,2	TG1
1	Steinberg	65,5	TG1
<b>2. Krokstadelva, Stenseth</b>	Møllenhof	37	TG1
2	Stenberghaugen	89,4	Leier lokaler, leieavtale utgår 2023
2	Stensethalleen	33,7	Leier lokaler, leieavtale utgår 2022
2	Langløkka	-16,2	TG2, ligger inne i investeringsbudsjettet med utbedringer
<b>3. Solbergmoen, Solbergelva, Åssiden</b>	Dalegårdsveien	9,9	TG1
3	Aronsløkka	6,9	TG1
3	Åssiden	38,3	TG1
3	Grinde	129,3	TG1
<b>4. Gulskogen, Rødskog</b>	Gulskogen, Øvre Eikervei	135,3	TG1
4	Gulskogen, Rødgata	-0,6	TG1
<b>5. Konnerud, Skoger vest</b>	Konnerud	41,3	TG1
5	Jordbrekkskogen	-2.1	TG1
5	Svensedammen	111,2	TG0
5	Solhaugen	29,9	TG1
<b>6. Strømsø øvre, Austad, Danvik, Fjell</b>	Fjell	118,2	TG1

6	Fjellhagen	0	Flyttet inn i det ombygde bydelshuset 2020.
6	Bikkjestykket	4,2	TG0
6	Danvik	15,8	TG1
<b>7. Strømsø nedre, Grønland, Marienlyst, Brandengen</b>	Marienlyst	0,4	TG1
7	Strømsø	-0,6	TG1
7	Kobbervik Gård	86,8	TG1
7	St.Hansberget	4,3	TG1
<b>8 Bragernes, Øren</b>	Bacheparken	17,6	TG1
8	Parktunet	9,6	TG1
8	Sørbyløkka	64,5	TG1
8	Lilleløkka	8,5	TG1
8	Dampsentralen	41,4	TG0
8	Brannposten	-11,3	TG1
<b>9 Tangen, Åskollen, Skoger</b>	Nordbylunden	2,5	TG1
9	Støa	156,2	TG0
<b>10 Svelvik sentrum, Berger, Ebbestad</b>	Berger	107,9	TG1
10	Ebbestad	11,8	TG1

## 6. Kapasitet i barnehagene

Total kapasitet i eksisterende barnehager er beregnet ut fra hvor mange kvadratmeter som er godkjent som leke- og oppholdsareal på det enkelte bygg. Arealnormen er veiledende fra statens side, med anbefaling på 4 kvadratmeter per barn over tre år og 5,3 kvadratmeter per barn under tre år. Den enkelte barnehageeier fastsetter arealutnyttelse i sine vedtekter. I tillegg kommer arealer til lagerplass, tekniske rom, personalfasiliteter og kontorer etc. Drammen kommune har vedtatt en arealutnyttelse på linje med anbefalingene fra staten.

Barnehage er et frivillig tilbud for foreldrene og 89% av barna i alder 1-5 år hadde i 2019 barnehageplass. På landsbasis er 4,2 % av 0 åringene i barnehage, i Drammen er det 2,8%. Kunnskapsgrunnlaget bruker derfor framskrivning for aldersgruppe 1-5 år og 89% barnehagedekning.

For å få en helhetlig oversikt over mulige barnehageplasser i kommunen er beregningene gjort for kommunedelene som helhet uavhengig av barnehagenes eierform.



## 6.1 Kapasitet i kommunale barnehager

De kommunale barnehagene følger de anbefalte arealnormene fra Kunnskapsdepartementet. Enkelte barnehager benytter ikke hele sitt godkjente leke- og oppholdsareal til barn i dag. Det kan være mangel på søkere, barn med ekstra behov for areal eller spesielle forhold som gjøre det vanskelig å benytte arealet. Det er per 15.12.20 ledig om lag 1800 kvadratmeter ledig i de kommunale barnehagene, noe som *kan* omregnes til 450 barnehageplasser. Noe av det ledige arealene er tatt i bruk etter 15.12. 20 ved at barnehagene har tatt imot flere barn. Det er per 15.12.20 i bruk 2361 plasser i de kommunale barnehagene.

## 6.2 Kapasitet i private barnehager

De fleste private barnehager har samme arealnorm som de kommunale eller litt bedre. Eier av barnehagen avgjør hvordan de godkjente arealene benyttes, og om de skal benyttes fullt ut. Det er per 15.12.20 ledig om lag 2300 kvadratmeter i de private barnehagene. Barnehagene har tatt opp nye barn etter 15.12. 20 og noe av det ledige arealet er derfor i bruk. Kommunen har ingen muligheter til å påvirke hvor stor del av det godkjente arealet eier velger å benytte. Det er per 15.12.20 i bruk 2549 plasser i de private barnehagene.

## 6.3 Ledige areal i kommunedelene per 15.12.19

<b>Kommunedel</b>	Ledig areal i private barnehager i m <sup>2</sup>	Ledig areal i kommunale barnehager i m <sup>2</sup>	Totalt antall barn det er ledig godkjent plass til i både kommunale og private barnehager <b>Barn over /under tre år</b>
1 Mjøndalen, Åsen, Steinberg	149,4	289,9	109 eller 82
2 Krokstadelva, Stenseth	244,5	289,4	133 eller 100
3 Solbergmoen, Solbergelva, Åssiden	445,4	55,1	124 eller 94
4 Rødskog, Gulskogen	172,4	135,3	76 eller 57
5 Konnerud, skoger	414,6	182,4	148 eller 112
6 Strømsø øvre, Austad, Danvik, Fjell	133	287,7	104 eller 79
7 Strømsø nedre, Grønland, Marienlyst, Brandengen,	150,5	91,1	59 eller 45
8 Bragernes, Øren	135,9	141,6	68 eller 51
9 Tangen, Åskollen, Nesbygda	422,3	0	105 eller 79
10 Svelvik, Berger,	55,2	375,9	106 eller 80
	2323,2	1848,4	1032 eller 779

Tallene som kommer frem i tabellen over er en teoretisk beregning av hvor mange barn som *kan* være i barnehagene totalt sett i forhold til deres godkjenning. En del av arealet er allerede fylt opp av barn som har startet i barnehagen etter 01.01.21. Noe areal er ikke lenger det barnehagene

ønsker å benytte som leke- og oppholdsareal, men det er av godkjenningsmyndigheten godkjent for å kunne være nettopp det.

Som det kommer frem av tabellen er det mye ledig areal i barnehagene, det vil si at det er areal til å ta imot en økning på rundt 1000 barn over tre år eller ca. 750 barn under tre år. Spørsmålet blir om det er formålstjenelig å ha så betydelig overkapasitet.

De kommunale barnehagene har teoretisk ledig kapasitet til 450 barn over tre år eller 340 barn under tre år. Med normer for bemanning og pedagoger kan det være vanskelig å benytte alt godkjent leke- og oppholdsareal og samtidig forhold seg til en økonomisk gunstig drift, derfor vil det til enhver tid være noe areal det ikke er mulig å benytte.

Den ledige kapasiteten i de kommunale barnehagene *kan* også skyldes at det bevisst er tatt ned kapasitet og stengte avdelinger for å tilpasse seg markedet. Det kan være forhold ved den enkelte barnehage som *gjør* at kapasiteten ikke bør maksimeres, og det kan være disponert arealer til arealkrevende brukere. Det må tas en eksplisitt vurdering av arealene i den enkelte barnehage før denne ledige kapasiteten kan benyttes. Men det denne teoretiske utregningen viser er at det er muligheter til å justere opp antallet barnehageplasser ved økt behov.

## 7. Kapasitetsreguleringer

Kommunen kan på overordnet nivå regulere antallet barnehageplasser på to ulike måter.

1. Ved søknad om godkjenning av nye barnehager kan kommunen vedta å gi kommunalt tilskudd eller ikke. Private barnehager er avhengige av det kommunale tilskuddet for å kunne drive økonomisk forsvarlig. Private barnehager godkjent før 2011, mottar kommunalt tilskudd til driften etter regler gitt i barnehageloven og forskrifter. Deres drift kan ikke kommunen regulere så lenge de forholder seg til lovverket.
2. Kommunen kan regulere kapasiteten ved å endre driften i sine egne barnehager. Det vil si stenge avdelinger eller hele barnehager, eller redusere barnetallet på den enkelte avdeling. Ved mangel på barnehageplasser kan kommunen velge å benytte alt ledig godkjent areal i sine egne barnehager.

### 7.1 Handlingsalternativ for å endre driften i kommunale barnehager.

På generelt grunnlag har kommunen rent prinsipielt tre måter eller strategiske handlingsalternativer for å redusere overkapasitet innenfor barnehagesektoren:

1. «Ostehøvel» - pålegge alle barnehager å spare bemanningsressurser ved å fylle opp eksisterende avdelinger i drift og unngå å ta inn barn som utløser behov for nye personellressurser.
2. Legge ned enkeltavdelinger i barnehager i alle kommunedeler/områder med overkapasitet (sparer inn utgifter til bemanning, både pedagoger og assistenter).
3. Legge ned enkeltbarnehager (sparer inn utgifter til bemanning som ved å legge ned enkeltavdelinger, i tillegg til innsparing av utgifter til styrer og lokaler).

Handlingsalternativene som presenteres har som hensikt å belyse ulike handlingsrom for å kunne beregne behovet for å legge ned eller opprette nye barnehager, og belyse hvordan vi kan utnytte

eksisterende kapasitet. Handlingsalternativene blir ikke beskrevet i detalj, men peker på ulike mulige valg og konsekvenser av valg.

## 7.2 Flatt kutt i alle barnehager (“ostehøvelprinsipp”)

Fordelen vil være at man reduserer kapasiteten i hele kommunen, samtidig som alle barnehager består. Belastningen med nedskalering spres på alle barnehagene. Dette vil resultere i et lavere antall barn i gruppene, men samtidig gjøre barnehagene mer sårbare på bemanningssiden siden bemanning styres av barnetall (norm)

Ulempen er at man kan risikere at noen barnehager blir svært små, og av den grunn kan få økonomiske utfordringer. Man kan også risikere at noen kommunedeler får færre plasser enn det som trengs for å oppfylle retten til plass, og at lokalhensyn ikke ivaretas.

Her er det lønnskostnader som vil bli besparelsen, og det blir viktig å styre etter pedagognormen. En pedagog kan ha ansvaret for 7 barn under tre år eller 14 barn over tre år. Tar man inn ett ekstra barn utløser det en 100% pedagogstilling i tillegg. Kostnader knyttet til bygg, vedlikehold etc og kostnader til administrasjon vil være de samme som tidligere.

## 7.3 Nedleggelse av enkeltavdelinger

Det kan velges avdelinger i utvalgte barnehager, basert på behov i nærområdet, størrelse på barnehagen, beliggenhet etc. Fordelen vil være at den enkelte barnehage består, med de goder det er for nærmiljøet. Det vil være færre barn som må bytte barnehage enn ved å legge ned en hel barnehage.

Tiltaket kan medføre at det kan bli små driftsenheter som er sårbare både i forhold til tilstrekkelig bemanning og økonomisk drift. Innsparingen ved å legge ned en avdeling vil være lønnskostnader til de ansatte, forutsatt at ikke barna får plass i en barnehage hvor det utløses økt bemanning. I snitt er det 2,33 årsverk per avdeling, men dette vil variere. Kostnader knyttet til bygg, vedlikehold etc og kostnader til administrasjon(styrer) vil være de samme som tidligere.

## 7.4 Nedleggelse av enkeltbarnehager

Fordelen ved dette alternativet er at det vil gi økonomiske innsparinger ved at man kutter kostnader til husleie, vedlikehold av utelekeplass etc. og en innsparing på lønn til administrativt personale(styrer). Ulempen med alternativet er at nærmiljøet vil stå uten denne barnehagen, noe som kan medføre noe lenger reisevei for foreldrene. For å effektivere en nedleggelse vil barn måtte bytte barnehage og et kjent miljø vil oppløses.

En nedleggelse av en barnehage med ca. 50 plasser vil gi en årlig innsparing på om lag 1,8 millioner. I tillegg kommer en innsparing på lønnsutgifter forutsatt at barna flyttes til i en ny gruppe som allerede har tilstrekkelig bemanning. En barnehage med ca 50 plasser har om lag 10 årsverk i arbeid direkte med barna avhengig av barnas alder. Denne kostnaden kan spares hvis barna plasseres i barnehager som har ledig kapasitet og bemanning.

## 7.5 Kombinasjon av handlingsalternativer

Den totale overkapasiteten, og det vedtatte innsparingskravet innebærer at innsparingsmålet ikke kan nås ved å velge kun ett av handlingsalternativene. For å nå innsparingskravet må det både legges ned noen hele barnehager (hvor mange avhenger av størrelse), flere enkeltavdelinger, samtidig som enkeltplass-ostehøvel-innsparingsprinsippet som allerede har vært praktisert i mange år, må

fortsette. Det er derfor ikke snakk om å velge mellom de tre skisserte handlingsalternativene, men å gi grunnlag for å hente inn innspill og synspunkter på hvilke hensyn som er viktige å ivareta, både prinsipielt for hele kommunen, og i de enkelte kommunedeler.

## 7.6 Forslag til overordnede prinsipper ved nedjustering av plasser Nærhetsprinsippet.

Med utgangspunkt i tidligere vedtatte prinsipper for utvikling av Drammen kommune knyttet til «tjenester nær brukeren», desentralisering av tjenester og levende nærmiljøer over hele kommunen, i alle kommunedeler – samt å legge til rette for at innbyggerne skal få en mindre bilavhengig hverdag - kan et slik overordnet prinsipp være at en barnehage som ikke ligger i nærheten av andre barnehager i størst mulig grad bør skånes for nedleggelse. Det vil sikre at innbyggere har relativt kort vei til et barnehagetilbud.

Fylle barnehagene i henhold til pedagognormen

Ved å ha fokus på å fylle gruppene til pedagogen vil man effektivisere driften. En pedagog kan ha ansvar for inntil 7 barn under tre år eller inntil 14 barn over tre år. Tar barnehagen inn ett barn over dette utløses behovet for en ny 100% pedagogstilling. Dette er også omtalt under handlingsalternativet i 7.2.

Unngå at barnehager blir så små at det ikke er mulig å drifte økonomisk effektivt.

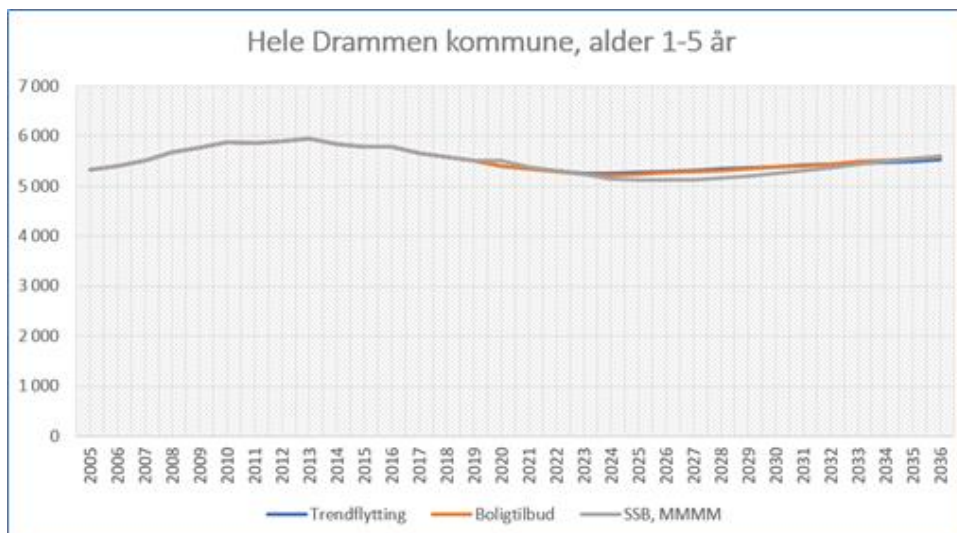
Dette vil være avhengig av mange ulike forhold i den enkelte barnehage, har de egen administrativ ressurs, er huset stort, samarbeider de med en annen barnehage allerede etc. For barnehagene blir det viktig å kunne opprettholde åpningstiden, og det er ikke sikkert det er tilstrekkelig bemanning til dette om de får for små barnegrupper. Da må i tilfelle disse barnehagene tildeles midler ut over bemanningsnormen.

## 8. Barnehagekapasitet i kommunen som helhet

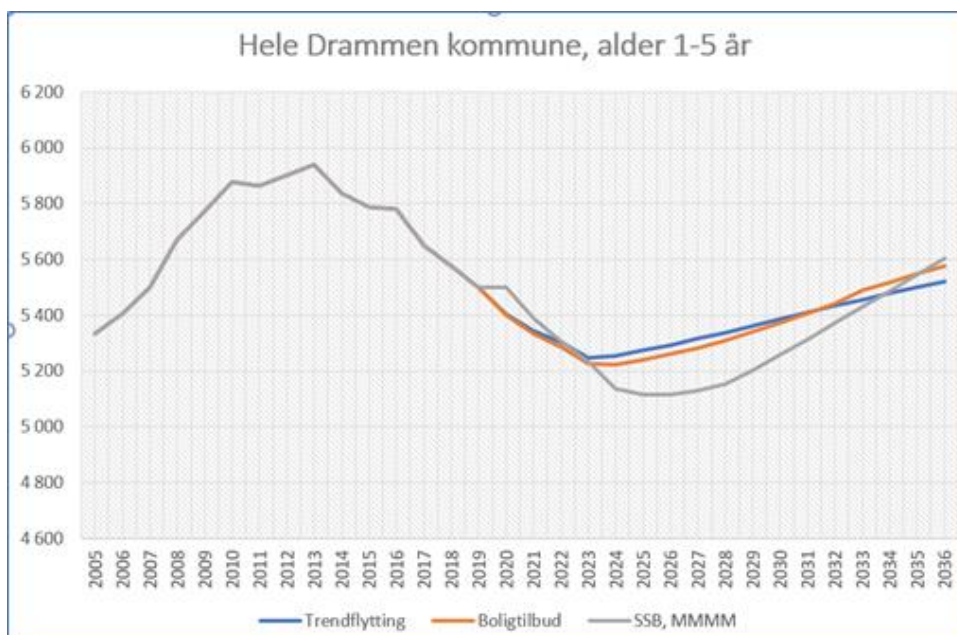
Framskrivningene blir mer usikre jo lenger ut i perioden vi kommer, og tidligere erfaringer tilsier at framskrivning på barnehageområdet er vanskelig, da det er flere faktorer enn befolkningsvekst som påvirker behovet. Usikre økonomiske situasjoner og lav sysselsetting er to av forholdene.

Ønske om barnehageplass er ikke nødvendigvis avhengig av foreldres bostedsadresse eller tilhørighet til kommunedel. Mange velger barnehageplass ut fra hvor arbeidsplassen er, barnehage som har spesielle retninger eller tilbud, eller hva som er praktisk reisevei. For noen kan også nærmeste barnehage ligge i en annen kommunedel enn den de er bosatt i.

Dette kunnskapsgrunnlaget er utarbeidet for å gi grunnlag for å vurdere barnehagekapasitet. Da trenger man framskrivninger av innbyggertall i aldersgruppen 1-5 år. For hele kommunen viser de tre befolkningsframskrivningene ganske lik utviklingstendens for hele kommunen:



Ved å zoome inn (kappe/trunkere y-aksen) ser man bedre forskjellen (eller usikkerhetsrommet) mellom dem (på figuren under). Dette er en påminnelse om at framskrivinger ikke gir en endelig fasit, og at usikkerheten øker med økt detaljeringsnivå. Likevel gir framskrivningene samlet sett det beste planleggingsgrunnlaget vi kan få til nå med hensyn til fremtidig befolkningsutvikling.



Følger vi SSBs framskrivning og legger inn en barnehagedekning på 89% vil behovet for plasser være i størrelsesområdet 4900 og ned til 4550 plasser frem til 2027. Først i 2035 vil det igjen være behov for så mange plasser som det benyttes i dag.

Legger vi boligtilbud og trendflytting inn vil behovet for plasser gå ned fra dagens 4900 til behov for 4630 plasser i 2023, før behovet igjen øker frem mot 2033 hvor det kan bli behov for like mange plasser som det vi har benytter i dag.

Behovet for barnehageplasser fremover ser ut til å synke de nærmeste årene, før det igjen øker noe frem til 2033, som ifølge framskrivningene vil være det første året vi kan regne med at antallet plasser trenger å være like høyt som det antall plasser som benyttes i dag.

For ytterligere forklaringer på hvordan statistikken er produsert, og hvordan den skal leses henvises til del 2 av kunnskapsgrunnlaget.

SSB lager ikke framskrivinger under kommunenivå. For kommunedelene har vi derfor kun de to lokale framskrivingene «Trendflytting» og «Boligtilbud». Se også kunnskapsgrunnlaget del 2 for den enkelte kommunedel. Bygd på disse to lokale framskrivingene ser det slik ut for den enkelte kommunedel:

### 8.1 Kommunedel 1. Mjøndalen, Åsen, Steinberg og Ytterkollen.

Kommunedelen har 4 kommunale barnehager, som ligger spredt rundt i kommunedelen. Det er to private barnehager i kommunedelen. En nedleggelse av en av barnehagene vil medføre økt behov for transport og lenger reisevei for foreldrene.

Kommunedelen vil ifølge framskrivingen oppleve en nedgang i barnetallet fram til 2025, hvor det flater ut et par år før det igjen øker. Men barnetallet vil i hele perioden frem til 2036 ligge lavere enn dagens barnetall.

På papiret fremstår det som om Vassenga barnehage har en stor arealreserve, men denne viser seg vanskelig å benytte fullt ut grunnet sambruk av uteområdet med SFO og småskolen.

### 8.2 Kommunedel 2 Krokstadelva, Stenseth

Kommunedelen har tre kommunale barnehager. To av de kommunale barnehagene drives i lokaler som leies. Det er fire private barnehager i kommunedelen.

Framskrivingen viser et bilde hvor kommunedelen vil oppleve en nedgang i barnetall fram til 2024, så vil det komme en svak vekst og først i 2036 vil de ha et barnetall likt dagens.

### 8.3 Kommunedel 3 Solbergmoen, Solbergelva, Åssiden

Kommunedelen har 5 kommunale barnehager. Barnehagen er beliggende fra den ene enden av kommunedelen til den andre. Det er 11 private barnehager i kommunedelen.

Kommunedelen vil ifølge framskrivingene oppleve en nedgang i barnetall til 2023 før det kommer en svak vekst. Barnetallet i 2030 vil være likt dagens.

### 8.4 Kommunedel 4 Rødskog, Gulskogen

Kommunedelen har tre private og en kommunal barnehage. Den kommunale barnehagen er fordelt på to ulike adresser med henholdsvis 86 og 31 barn per 15.12.20.

Kommunedelen vil etter framskrivingen oppleve nedgang i barnetallet til 2023, før en svak vekst. I 2030 vil de ha samme barnetall som i dag.

## 8.5 Kommunedel 5 Konnerud, Skoger vest

Kommunedelen har 12 barnehager, fire kommunale og åtte private. Det er flest barnehager konsentrert i gangavstand til Konnerud sentrum, men det finnes også barnehager ytterkanten av kommunedelen.

Kommunedelen har ifølge framskrivningene en nedgang i barnetall til 2023, deretter en svak, svak vekst fram til 2036, hvor tallet fortsatt er om lag 50 barn under dagens nivå.

## 8.6 Kommunedel 6. Strømsø Øvre, Danvik, Austad, Fjell

Kommunedelen har fire kommunale og fire private barnehager. De fire kommunale barnehagene dekker hvert sitt område i kommunedelen.

Framskrivningene viser at barnetallet vil synke fram til 2025 før det blir en svak vekst. I 2036 er tallet ventet å fortsatt ligge under 2019 nivå.

## 8.7 Kommunedel 7. Strømsø nedre, Grønland, Marienlyst, Brandengen

Kommunedelen har fire kommunale og fire private barnehager. De fire kommunale barnehagene dekker hvert sitt område av kommunedelen. De to kommunale barnehagene nærmest sentrum har også barn fra andre kommunedeler grunnet sin sentrale beliggenhet.

Trendflyttingsframskrivningen viser en nedgang i barnetallet fram til 2023, før det igjen er en svak vekst fram til 2036, hvor det vil ligge på dagens nivå.

## 8.8 Kommunedel 8. Bragernes, Øren

Kommunedelen har seks kommunale og seks private barnehager. De kommunale barnehagene er konsentrert med fire stykker rundt dagens sykehus. De to siste dekker hver sin ytterkant av kommunedelen.

Kommunedelen forventes å oppleve nedgang i barnetallet fram til 2025 for deretter å ha en svak vekst fram til 2036. Dagens barnetall vil nås igjen i 2027. Barnehagene i denne kommunedelen har barn fra flere andre kommunedeler grunnet sin sentrale beliggenhet i nærheten av sentrum og sykehuset.

## 8.9 Kommunedel 9. Tangen, Åskollen, Nesbygda

Kommunedelen har to kommunale barnehager, beliggende i hver sin del av kommunedelen. Barnehagene rekrutterer barn fra sine nærområder. Det er ikke tilstrekkelig ledig kapasitet i noen av de to til å overta den andres barn. Reduksjon i antallet barnehageplasser i denne kommunedelen vil bety betydelig reisevei for foreldre og manglende tilknytning til nærmiljøet for mange familier.



Kommunedelen vil ha synkende barnetall frem til 2022, deretter svak vekst til 2036. Barnetallet i 2026 vil være på linje med dagens tall.

Når det gjelder Støa barnehage er det siden oppstarten prøvd flere ulike organiseringer for å kunne gi flere barnehageplasser, men det har ikke vært enkelt å finne en bedre løsning enn dagens.

### 8.10 Kommunedel 10. Svelvik sentrum, Ebbestad, Berger

De to kommunale barnehagene i kommunedelen ligger på Berger og Ebbestad. De dekker hvert sitt område, og rekrutterer barn fra ulike deler av kommunedelen. Det vil medføre økt transportbehov og manglende nærmiljø tilknytning hvis barn fra den ene barnehagen skal overføres til den andre.

Kommunedelen vil ifølge framskrivningen med trendflytting ha synkende barnetall til 2021, for deretter å oppleve en svak vekst til 2036, hvor barnetallet vil være på nivå med dagens barnetall.

Reduksjon av barnehager i denne kommunedelen vil tvinge frem økt reisetid og sterkt behov for bilkjøring.

Slik det fremstår på papiret har Berger barnehage mye ledig areal, men det synes ikke å stemme med det arealet som barnehagen bruker. Berger barnehage har lokaler i deler av tidligere Berger skole, øvrig areal benyttes av andre kommunale tjenester.

### 8.11 Oppsummering for kommunedelene

Alle kommunedeler har etter de nyeste framskrivningene overskudd av plasser de kommende årene. Det er beregnet behov for plass til 89% av kullene i alder 1-5 år. Kommunedelene vil ikke trenge å benytte den reserven som allerede finnes i godkjent, ikke benyttet lekeareal. Ingen av kommunedelene vil benytte hele sin kapasitet i økonomiplanperioden. Det er først i 2026/27 at kommunedelene 8, Bragernes, Øren og kommunedel 9, Tangen, Åskollen, Skoger vil benytte like mange plasser som de gjør i dag.

I 2030 vil kommunedel 3, Solbergmoen, Solbergelva, Åssiden og kommunedel 4, Rødskog, Gulskogen komme dit at de benytter den kapasiteten de benytter i dag.

I 2036 vil kommunedelene 10, Svelvik, Ebbestad, Berger, kommunedel 7, Strømsø nedre, Grønland, Marienlyst, Brandengen, kommunedel 6, Strømsø Øvre, Danvik, Austad, Fjell og kommunedel 2, Krokstadelva, Stenseth benytte like mange plasser som de benytter i dag.

Etter 2036 vil kommunedelene 1, Mjøndalen, Steinberg, Åsen og kommunedel 5 Konnerud benytte like mange plasser som de benytter i dag. Det betyr at det er i disse to kommunedelene det ser ut til å være størst overkapasitet.

Kommunedel	Totalt antall plasser per 15.12.20	Når bunnbehov i behov (årstall)	Beregnet behov, antall plasser
1 Mjøndalen, Åsen, Steinberg	455	2025	Ligger under dagens nivå frem til etter 2036.



<b>2 Krokstadelva, Stenseth</b>	374	2024	Ligger på dagens nivå i 2036
<b>3 Solbergmoen, Solbergelva, Åssiden</b>	957	2023	Kommer opp til dagens nivå i 2030, trenger deretter flere plasser
<b>4 Rødskog, Gulskogen</b>	266	2023	Kommer opp til dagens nivå i 2030, trenger deretter flere plasser
<b>5 Konnerud, Skoger</b>	684	2023	Ligger under dagens nivå fram til etter 2036.
<b>6 Strømsø øvre, Austad, Danvik, Fjell</b>	441	2025	Ligger på dagens nivå i 2036
<b>7 Strømsø nedre, Grønland, Marienlyst, Brandengen</b>	506	2025	Ligger på dagens nivå i 2036
<b>8 Bragernes, Øren</b>	617	2023	Kommer opp til dagens nivå i 2026, deretter svak vekst
<b>9 Tangen, Åskollen, Skoger</b>	371	2022	Kommer opp til dagens nivå i 2026, deretter svak vekst
<b>10 Svelvik sentrum, Berger, Ebbestad</b>	177	2021-2024	Ligger på dagens nivå i 2036

Til sammen viser framskrivingen og det historiske bildet av barnehageplasser i kommunen at barnehagene er dimensjonert for mange flere barn enn det er naturlig å forvente skal bruke barnehagene fremover.

## 9.Kilder

- 1.Skole og barnehagebehovsanalysen i Drammen kommune, publisert 2020.
- 2.Kunnskapsgrunnlag bolig- og befolkningsutvikling for barnehagebehov, februar 2021 (vedlegg)
- 3.BASIL- Utdanningsdirektoratets årlige kartlegging av barnehager
- 4.SSB, Befolkningsframskriving august 2020