



# DRAMMEN KOMMUNE

---

## Notat

---

**Til** : Bystyrekomiteé helse, sosial og omsorg  
**Fra** : Rådmannen

**Kopi** :

Vår referanse  
16/7656 - 6

Arkivkode  
H00 &13

Sted  
DRAMMEN

Dato  
27.04.2017

---

### **Høring - Lokal forskrift om rett til langtids botilbud i sykehjem eller bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester**

#### **Hensikten med saken**

Rådmannen har utarbeidet forslag til lokal forskrift om rett til langtids botilbud i sykehjem eller i bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester i Drammen kommune.

Bystyret vedtar den lokale forskriften i juni 2017. I henhold til føringer fra Helse- og omsorgsdepartementet skal den lokale forskriften i kommunene tre i kraft fra 1. juli 2017. Før forskriften kan vedtas, må forskriften sendes på høring, jf. forvaltningsloven § 37.

#### **Saksutredning**

Stortinget vedtok i juni 2016 endringer i pasient- og brukerrettighetsloven og helse- og omsorgstjenesteloven om rett til opphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester. Formålet med lovendringene er å bedre rettsstillingen til pasienter og brukere når det gjelder retten til slikt opphold. Grunnlag for lovvedtaket er [Prop. 99 L \(2015-2016\)](#) og [Innst. 372 L \(2015-2016\)](#). Drammen kommune avga høringsuttalelse i saken ([bystyresak 179/15](#)).

Lovendringene innebærer blant annet en plikt for kommunen til å utarbeide lokal forskrift med kommunale kriterier for tildeling, som tydeliggjør retten til langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig tilrettelagt for heldøgns tjenester. Hensikten med slike kriterier er å bidra til bedre forutsigbarhet og mer åpenhet rundt tildelingsprosessen. Forskriften regulerer hvordan kommunen skal følge opp innbyggere som har fått vedtak om langtids botilbud med heldøgns tjenester i tiden før innflytting i slikt botilbud. Forskriften skal i henhold til føringer fra Helse- og omsorgsdepartementet tre i kraft 1. juli 2017.

Utkast til lokal forskrift legges ut på høring med frist 29. mai 2017. Etter at høringsfristen er utløpt, vil rådmannen legge saken fram for ny behandling i bystyrekomiteé helse, sosial og omsorg/bystyret i juni 2017.

### **Rådmannens vurdering**

Rådmannen har utarbeidet forslag til forskrift som er i samsvar med de føringene som er gitt i pasient- og brukerrettighetsloven og helse- og omsorgstjenesteloven, samt dagens forvaltningspraksis i Drammen. Dagens praksis er i tillegg til lovverket, regulert av bystyres vedtak om garanti om mindre enn 28 dagers ventetid for innbyggere som har vedtak om langtids botilbud i sykehjem.

### **Venteliste**

Etter den nye bestemmelsen i helse- og omsorgstjenesteloven § 3-2a skal kommunen føre ventelister for innbyggere som venter på langtids botilbud i sykehjem eller i tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester. Det er ikke satt noen grense i loven for hvor lenge man kan stå på en slik venteliste. Rådmannen vurderer at venteliste med usikkerhet om når tjenesten vil bli tildelt ikke vil styrke innbyggernes trygghet og rettigheter, og foreslår derfor at bystyrets ventegaranti på 28 dager opprettholdes.

Rådmannen fører løpende oversikt og rapporterer månedlig til bystyrekomite helse- sosial og omsorg, hvor mange innbyggere som har vedtak og gjennomsnittlig antall dager fra vedtak fattes til tjenesten tildeles. I stedet for informasjon om venteliste i vedtaket, informeres innbyggere i Drammen om ventegarantien på 28 dager og hvordan kommunen skal sikre forsvarlig tjenestetilbud i tiden fram til tjenesten er tildelt. Forholdet mellom Drammen kommunes ventegaranti og ventelistebegrepet ble også problematisert i høringsuttalelsen fra Drammen kommune, da høringsuttalelse på lovforslaget ble behandlet i Drammen bystyre i 2015 ([bystyresak 179/15](#)).

Bystyrets vedtak om ventegaranti på 28 dager gjelder innbyggere som har fått vedtak om langtids opphold i sykehjem, men som i en kortere periode kan ivaretas med forsvarlige tjenester i hjemmet. Innbyggere som ikke kan ivaretas med forsvarlige tjenester i hjemmet, selv i en kort periode, skal fortsatt tildeles tjenesten umiddelbart.

### **Kriterier**

Drammen kommune har til nå ikke hatt likelydende kriterier for tildeling av de to boformene sykehjem og bolig særlig tilrettelagt for heldøgns tjenester. Dette henger sammen med at et vedtak om opphold i institusjon også innbefatter de helse- og omsorgstjenestene som gis under oppholdet, mens en innbygger som tildeles en bolig med heldøgns tjenester i tillegg får vedtak om individuelt vurderte helsetjenester og praktisk bistand. Forslaget til forskrift som nå legges fram, innebærer at det gis felles kriterier for rett til langtids botilbud med heldøgns tjenester, enten det er i sykehjem eller i bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester.

### **Brukermedvirkning**

I forslaget til forskrift er det lagt til grunn at kommunen skal ha en løpende dialog med bruker og pårørende om hvilke tiltak som er nødvendige for å sikre et forsvarlig tjenestetilbud og hva som er viktig for den enkelte. Ved endringer i brukers helsetilstand eller funksjonsnivå skal kommunen vurdere om det er behov for å tildele langtids botilbud med heldøgns tjenester umiddelbart. Dette innebærer at selv om det gjelder en garanti på

28 dager, vil det alltid være en konkret vurdering av den enkeltes ønsker og behov, og kommunen må til enhver tid vurdere om tjenestetilbudet er forsvarlig.

### **Høring**

I tråd med [forvaltningsloven § 37](#) legges saken ut til offentlig høring på kommunens nettsider. Det følger av bestemmelsens andre ledd at "Offentlige og private institusjoner og organisasjoner for de erverv, fag eller interessegrupper som forskriftene skal gjelde eller gjelder for eller hvis interesser særlig berøres", skal gis anledning til å uttale seg. Høringsfristen settes til mandag 29. mai 2017.

### **Vedlegg:**

Utkast til forskrift om rett til langtids botilbud i sykehjem eller i bolig med heldøgns tjenester i Drammen kommune

### **Lenke til lovtekst**

[Pasient- og brukerrettighetsloven](#)

[Helse- og omsorgstjenesteloven](#)