

Parkeringsstrategi med parkeringsveileder for Drammen Sluttbehandling og vedtak

Hensikt

Hensikten med parkeringsstrategien med parkeringsveileder er å fastsette rammer for hvordan Drammen kommune skal regulere parkering ved videreutvikling av byen.

Parkeringsstrategien tar for seg de parkeringspolitiske målene, hovedgrepene i virkemiddelbruken og begrunnelsen for dem. Parkeringsveilederen gir konkrete bestemmelser og retningslinjer om parkering ved nybygging og omregulering.

Hensikten med denne politiske saken er å ta stilling til om forslaget til parkeringsstrategi med parkeringsveileder, revidert etter høring/offentlig ettersyn, skal vedtas.

Organisering av Drammen kommunes parkeringsvirksomhet

Eierstrategi for Drammen Parkering KF ble vedtatt av bystyret 05.04.2016 (PS 26/16). Bakgrunnen for vedtaket var den nye statlige parkeringsforskriften som da var under utarbeidelse. Parkeringsforskriften skiller, basert på tjenesteloven og EØS-avtalens regler om offentlig støtte, tydeligere mellom parkering som økonomisk aktivitet og parkering som ikke-økonomisk aktivitet. For å etterleve parkeringsforskriften, tjenesteloven og EØS-avtalen, innebærer den vedtatte eierstrategien at Drammen kommunes parkeringsvirksomhet utøves av to selskaper.

Drammen Parkering KF er et kommunalt foretak underlagt Drammen kommune, og har myndighetsutøvelse og vilkårsarkering langs offentlig vei som ansvarsområde. Dette ligger til kommunens enerettsområde og er derfor i henhold til tjenesteloven og EØS-avtalen ikke «økonomisk aktivitet».

DPark AS er 100 % eid av Drammen Parkering KF, og utøver den delen av kommunens parkeringsvirksomhet som ligger utenfor kommunens enerettsområde. Dette er, i henhold til tjenesteloven og EØS-avtalen, å forstå som «økonomisk aktivitet», og skjer i konkurranse med andre parkeringsaktører.

Den vedtatte eierstrategien er lagt til grunn i arbeidet med parkeringsstrategien.

Tidligere behandlinger av og orienteringer om parkeringsstrategi med parkeringsveileder

I bystyrets vedtak om ny eierstrategi for Drammen Parkering KF 05.04.2016 inngikk også følgende punkt: «Gjeldende parkeringsstrategi revideres med utgangspunkt i rammer uttrykt i gjeldende bystrategi vedtatt av bystyret 18.06.2013.»

Formannskapet fikk i forbindelse med oppstart av arbeidet med ny parkeringsstrategi 23.05.2017 en orientering om parkeringsstrategien med vekt på prosess. Formannskapet signaliserte da ønske om en «prosess med utvidet medvirkning». Som en del av denne ble det holdt et politikerverksted for formannskapet 19.10.2017, der deler av formannskapet deltok.

Formannskapet fikk orientering om parkeringsstrategien i sitt møte 15.05.2018.

Formannskapet førstegangsbehandlet forslag til parkeringsstrategi med parkeringsveileder 12.06.2018 (sak 93/18), og vedtok da at forslaget skulle sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

I forbindelse med 2. tertialrapport 2018 (PS 177/18) fattet bystyret 30.10.2018 vedtak om gratis parkering i de kommunale parkeringshusene mandag – fredag kl. 16-24, lørdag fra kl. 12 og hele søndag. Ordningen trer i kraft 01.12.2018.

Formannskapet fikk orientering om endringer i forslaget til parkeringsstrategi som følge av høring/offentlig ettersyn i sitt møte 20.11.2018.

Høring og offentlig ettersyn

Forslaget til parkeringsstrategi med parkeringsveileder var på høring og offentlig ettersyn i perioden 14.06.2018 – 25.09.2018. I høringsperioden ble det avholdt et åpent møte 28.08.2018.

Det kom inn 35 merknader med følgende fordeling:

- 5 fra offentlige instanser
- 10 fra interesseorganisasjoner og bedrifter
- 20 fra privatpersoner

Alle merknader er oppsummert og kommentert i vedlegg 2. Innkomne merknader i original form finnes i vedlegg 3. I saksframlegget redegjøres det for de mest sentrale temaene i høringen/det offentlige ettersynet.

Antall timer man kan stå parkert

Høringsforslaget innebar maksimaltid på 2 timer som hovedregel for kantsteinsparkering og flateparkeringsplasser.

En rekke av de som har kommet med merknad, deriblant Byen Vår Drammen, støtter at maksimaltiden for kantsteinsparkering reduseres fra dagens 5 timer, men mener 2 timer er for kort parkeringstid, og at 3 timer vil være mer riktig. Vestre Viken HF peker spesielt på at 2 timer er for kort tid for kantsteinsparkeringen ved sykehuset fordi polikliniske undersøkelser og dagbehandling ofte tar lengre tid. Vestre Viken HF ønsker 3 timer maksimaltid.

Med bakgrunn i dette er forslaget til parkeringsstrategi endret. Det foreslås maksimaltid på 3 timer for kantsteinsparkering i indre avgiftssone. På Tinghustomta foreslås maksimaltid på 5 timer. For ytre avgiftssone foreslås samme tidsregulering som i dag, det vil si 3 og 5 timer for kantsteinsparkering (avhengig av sted) og 5 timer i området Marienlyst/Drammensbadet og på Waagaardsløkka (ved sykehuset). I de kommunale parkeringshusene foreslås fortsatt ingen tidsbegrensning.

Tider på døgnet med innkreving av parkeringsavgift

I høringsforslaget var det foreslått innkreving kl. 08-20 mandag – fredag og kl. 09-16 lørdag for kantsteins- og flateparkeringsplasser og som i dag i hele åpningstiden i parkeringshusene.

Byen Vår Drammen foreslår i sin merknad å beholde dagens innkrevingstid til kl. 18 på hverdager og å avslutte innkrevingen kl. 14 på lørdager for kantsteinsparkering. Videre foreslår de at dagens

løsning med 2 timer gratis i parkeringshusene på lørdager, blir permanent. Flere av de som har kommet med merknad ønsker kortere innkrevningstid og mer gratisparkering enn det som var foreslått. Hovedbegrunnelsen som gis for ønsket om mer gratisparkering/kortere tid på døgnet da man krever parkeringsavgift, er hensynet til handelen og annen aktivitet i sentrum. Mange mener handel og annen aktivitet i sentrum vil dø ut hvis de forslagene som var på høring gjennomføres.

Med bakgrunn i de innkomne merknadene og bystyrets vedtak av 30.10.2018, er forslaget til parkeringsstrategi revidert, og følgende innkrevningstider foreslås:

Tider på døgnet med innkreving av parkeringsavgift			
Type plasser	Ukedag		
	Mandag - fredag	Lørdag	Søndag
Kantsteins- og flateparkeringsplasser	Kl. 08-20	Kl. 09-18	Ingen avgift
Parkeringshus	Kl. 00-16	Kl. 00-12	Ingen avgift

Hovedtanken bak dette forslaget er at gratis parkering kan tilbys på steder og til tider da det er god kapasitet i dag. Dette gjelder i parkeringshusene på ettermiddags- og kveldstid på hverdager, samt i helgene. Der det er kamp om parkeringsplassene, bør man ikke tilby gratis parkering. Det fører til at noen velger å stå parkert veldig lenge, og det blir vanskeligere for andre å finne en parkeringsplass. Hvis man har behov for å parkere nær målpunktet sitt fordi man eksempelvis skal hente store eller tunge varer, eller fordi man har vanskelig for å bevege seg langt, er det viktigere at det er mulig å finne en parkeringsplass, enn at denne parkeringsplassen er gratis/billig. Derfor foreslås fortsatt innkreving fram til kl. 20 på hverdager og kl. 18 på lørdager for kantsteins- og flateparkeringsplasser.

De økte mulighetene for gratisparkering vil trolig ha noe positiv virkning for handel og annen aktivitet i sentrum. Spørreundersøkelsen om parkering og byliv i Drammen som ble gjennomført i februar 2018 og var vedlegg ved høringen/det offentlige ettersynet, viser at i underkant av en fjerdedel av de som benytter sentrum, kom dit med bil. Dette indikerer at tilrettelegging for at det skal være lett å foreta handlereiser med bil i Drammen sentrum ikke må forventes å gi sentrumshandelen et stort løft, men det kan være et bidrag. Man kan tenke seg at noen bilbrukere som i dag handler på kjøpesenter, kan velge å handle i Drammen sentrum når det tilbys gratis parkering.

Parkering for elbiler

Mange av de som har kommet med merknad, ønsker at parkering for elbiler skal koste det samme som parkering for andre biler. Hovedbegrunnelsen for dette er at elbiler tar opp like mye parkeringsplass som andre biler. Norsk elbilforening mener på sin side at Drammen helst bør beholde dagens ordning med gratis parkering for elbiler, sekundært vurdere 25 % takst. Foreningen ønsker også at prisen for elbiler settes ned i parkeringshusene, der det i dag er full pris.

26.10.2018 fremmet regjeringen et forslag til lovvedtak i Stortinget gjennom en stortingsproposisjon om «Endringer i vegtrafikkloven (parkeringsavgift for nullutslippsmotorvogner og sektoravgift for tilsyn med parkeringsvirksomheter)» (Prop. 6 L (2018-2019)). Lovendringen innebærer at det gjennom forskrift kan «gis regler om at avgift for elektrisk

og hydrogendrevet motorvogn på alle eller visse avgiftsbelagte kommunale parkeringsplasser ikke skal overstige halvparten av den laveste taksten på det aktuelle parkeringsområdet for bensin- eller dieseldrevet motorvogn.» Loven forventes vedtatt i Stortinget. Et slikt vedtak vil bety at kommunene ikke har anledning til å pålegge mer enn halv takst for elbiler. De nye reglene forventes å bli gjeldende på «offentlig ferdselsåre». I Drammen vil det i praksis si at de gjelder for kantsteinsparkering og Tinghustomta, som er skiltet med en hvit P på blå bakgrunn og drives av Drammen Parkering KF, men ikke i parkeringshusene og på flateparkeringer skiltet med sort P på hvit bakgrunn og drevet av DPark AS. Det er områdene skiltet med hvit P på blå bakgrunn som i dag har gratis parkering for elbil.

Forslaget til ny parkeringsstrategi som var på høring/offentlig ettersyn forventes således å være innenfor begrensningene som følger av den foreslåtte lovendringen. Med bakgrunn i at en slik lovendring er på vei, vurderes det som lite aktuelt å innføre full pris for elbiler på kantsteinsparkering og Tinghustomta.

Pris for parkering

I det reviderte forslaget til parkeringsstrategi er det skilt tydeligere mellom indre og ytre avgiftssone. Tabellen nedenfor oppsummerer prisene og tidsbegrensningene som nå foreslås.

	Nytt forslag
Indre avgiftssone	
Maksimal parkeringstid kantsteinsplasser, timer	3
Maksimal parkeringstid, Tinghustomta, timer	5
Pris, kr/time	40
Ytre avgiftssone	
Maksimal parkeringstid kantsteinsplasser, timer	3/5
Maksimal parkeringstid Marienlyst/Drammensbadet, Waagaardsløkka	5
Pris, kr/time (felles for kantsteinsplasser, Marienlyst/Drammensbadet og Waagaardsløkka)	25
Kommunale parkeringshus	
Maksimal parkeringstid	Ingen
Pris, kr/time (felles for alle kommunale p-hus)	25
Maksimalpris, kr/døgn (felles for alle kommunale p-hus)	150
Parkeringsavgift elbil	
Kantsteinsparkering og Tinghustomta	Halv pris
Kommunale parkeringshus, Marienlyst/Drammensbadet og Waagaardsløkka	Ordinær takst

Andre endringer av forslaget

Det er i tillegg til endringene omtalt foran gjort en rekke mindre justeringer av forslaget til parkeringsstrategi med parkeringsveileder som følge av høringen/det offentlige ettersynet.

I tillegg til endringene som følger av merknader i høringen/det offentlige ettersynet, er det på bakgrunn av signaler gitt da formannskapet fikk orientering 20.11.2018, lagt til en omtale av parkering for turbusser.

En liste over endringene finnes i vedlegg 2, kapittel 2. Endringene framgår også av vedlegg 4.

Ikrafttredelse for ny parkeringsstrategi med parkeringsveileder

Ny parkeringsstrategi med parkeringsveileder foreslås å tre i kraft 1. februar 2019.

Endringen av parkeringstider og takster krever bestilling av nye skilt, skiltvedtak, registerregistreringer og automattilpasninger. Drammen Parkering KF vurderer at det vil ta 2-3 måneder å gjennomføre endringene som følger av ny parkeringsstrategi. I overgangsperioden vil skiltene som til enhver tid står på den aktuelle plassen, være gjeldende.

Rådmannens vurdering

Rådmannens kommentarer til de enkelte merknadene fremgår av vedlegg 2. Som følge av de innkomne merknadene har parkeringsstrategien blitt justert i forhold til det opprinnelige forslaget. Strategiens hovedgrep er fortsatt de samme:

- Samlet antall allment tilgjengelige parkeringsplasser holdes om lag uendret
- Parkeringstiltak som gir incentiver til at arbeidsreiser foretas med andre transportmiddel enn bil, men som gir få begrensninger på handle- og fritidsreiser
- Virkemidler for å flytte parkering fra gata til parkeringshus
- Legge mer til rette for sykling gjennom å øke kravene til kvalitet på sykkelparkeringsplassene

Parkeringsstrategien med parkeringsveileder skal gi rammer for hvordan Drammen kommune skal regulere parkering ved videreutvikling av byen. Rådmannen vurderer at det reviderte forslaget til parkeringsstrategi med parkeringsveileder, balanserer de mange hensynene og interessene på en god måte.

Vedlegg:

1. Forslag til parkeringsstrategi med parkeringsveileder, revidert etter høring/offentlig ettersyn, datert 26.11.2018
2. Oppsummering av innkomne merknader med kommentarer, datert 26.11.2018
3. Innkomne merknader
4. Utgave av parkeringsstrategi med parkeringsveileder der endringer i forhold til høringsutgaven er vist med «spor endringer»
5. Rettelse til «Parkeringsstrategi. Faglig grunnlag», datert 30.05.2018