



Likelydende i henhold til høringsliste

Drammen, 10.03.2017

Revidert renovasjonsforskrift for kommunene i Drammensregionen

Høring

Innledning

Renovasjonselskapet for Drammensregionen (RfD) arbeider med å revidere kommunenes forskrifter for husholdningsavfall. Det er lagt til grunn at ny revidert renovasjonsforskrift skal vedtas likelydende i alle kommunene innen sommeren 2017. RfD har utarbeidet et forslag til ny forskrift som sendes på høring vedlagt dette brevet.

Bakgrunn for endringen

Alle eierkommunene har vedtatt ny revidert eierstrategi for RfD som bl.a. har som hovedformål å sikre at RfDs abonnenter tilbys et bærekraftig, brukervennlig og kostnadseffektivt tjenestetilbud. Gjennom vedtak om ny eierstrategi har kommunene også bestemt at de skal ha felles selvkostregnskap og felles renovasjonsgebyr for standard renovasjonstjenester. Den enkelte kommune kan vedta tilleggstjenester til selvkost.

En forutsetning for felles selvkostregnskap og renovasjonsgebyr, er at det vedtas felles renovasjonsforskrifter. Dersom selvkostregnskapet skal få virkning fra 2018 må også forskriften tre i kraft fra samme frist. På grunn av framdrift i budsjettprosess og arbeidet med felles gebyrreglement, må felles forskrift være vedtatt innen sommeren 2017.

Dagens renovasjonsforskrifter i Drammensregionen ble vedtatt av kommunene i 2006, for mer enn 10 år siden. Forskriftene er i all hovedsak harmoniserte og representerer derfor et godt grunnlag for å utarbeide en felles forskrift som gjelder for alle kommunene. Dagens forskrifter kan leses på RfDs hjemmeside www.rfd.no.

Forskriftene inneholder en rekke bestemmelser som i dag er uaktuelle på grunn av endringer i kommunenes myndighet etter forurensningsloven. Det er derfor behov for å foreta en revidering av forskriften, med fjerning av utdaterte og unødvendige bestemmelser.



Forskriften regulerer forholdet mellom RfD som tjenesteleverandør, på vegne av kommunene, og innbyggerne som abonnenter til RfDs tjenester. RfD har nå mer enn ti års erfaring med å forvalte dagens forskrifter, og ser behovet for å gjøre forskriften tydeligere på noen områder.

Forslag til revidert forskrift

Generelt

Den nye felles forskriften som foreslås er en revidering av dagens forskrifter. Det foretas en nødvendig opprydding i teksten og presisering av enkelte bestemmelser, men forskriften vil utover det være en videreføring av dagens forskrifter.

De viktigste endringene og presiseringene er omtalt nedenfor.

Retningslinjer

Forskriftsteksten er holdt kort og konsis, mens detaljer og utdypende forklaringer legges i egne retningslinjer. Dette er en videreføring av dagens forskrifter. Gjennom forskriftsforslagets § 2.6 er retningslinjene tydelig forankret i forskriften. Samtidig er det nå tydeligere angitt hvilke områder det er aktuelt å fastsette detaljerte retningslinjer for.

Retningslinjene vil kunne inneholde detaljer som det er uhensiktsmessig å ta inn i en forskrift. Samtidig vil det være en enklere prosess å endre retningslinjene når det skjer faktiske endringer i RfDs forvaltning, for eksempel dersom det kommer nye krav til kildesortering.

Retningslinjene vil være en tolkning av forskriften og gir ingen ytterligere hjemler til RfD utover det forskriften fastsetter. Når forskriften er vedtatt, vil nye retningslinjer bli utarbeidet i samarbeid med representanter fra kommunene. Retningslinjene skal vedtas av RfDs styre.

Fritaksperiode

Svært mange som søker fritak fra renovasjon, ønsker fritak for en lengre periode. RfD ønsker å gjøre søknadsprosessen enklere for innbyggerne, og effektivisere saksbehandlingen knyttet til fritakssøknader. Det er derfor lempet på kravet til maksimal lengde på fritaksperioden. I dag er dette satt til 1 år, men er i den nye forskriften foreslått forlenget til inntil 3 år, jf. § 9.1. Dette harmoniserer også med den tidsperioden RfD kan kreve tilbakebetaling av gebyr dersom abonnenten ved en feil har betalt for lite gebyr. Samtidig åpner det nye forskriftsforslaget for at hele eller deler av gebyret kan refunderes i inntil 3 år dersom abonnenten ved en feil har betalt for mye. Minste periode det kan søkes fritak for, er satt til 6 måneder.

Næringsavfall

Forskriftsforslaget regulerer forholdet mellom RfD og innbyggerne og omfatter ikke abonnenter med næringsavfall. Kommunene har ikke lenger ansvar for, eller myndighet til, å sette krav til næringsavfallet. Tidligere bestemmelser om næringsavfall er derfor tatt ut av det nye



forskriftsforslaget. Dette er i og for seg formalia, ettersom bestemmelsene i dagens forskrifter om næringsavfall var en overgangsordning med virkning fram til 1.7.2006.

RfD vil fortsatt ha noen abonnenter som har næringsavfall, bl.a. skoler og barnehager. Forskriften vil ikke gjelde for disse. Forholdet til eksisterende næringsabonnenter vil som i dag, skje gjennom avtaler.

Brannsikring i tett trehusbebyggelse

Det er kjent at det kan oppstå brann i felles renovasjonsbeholdere ved uhell eller forsett, noe som kan få store konsekvenser ved spredning. Forsikringsbransjen har de siste årene hatt økt fokus på dette. Brannrisiko vil ofte være knyttet til fellesløsninger som er plassert i tettbebygde områder med trehusbebyggelse og der det er fare for brannsmitte. Det er derfor tatt inn bestemmelser med krav om at oppsamlingsenhetene skal plasseres i god avstand fra husfasade i områder med risiko for brannsmitte, se § 5.2. Forskriftsforslaget gir RfD hjemmel til å pålegge tiltak for å redusere brannrisiko fra oppsamlingsutstyret i områder med tett trehusbebyggelse eller andre utsatte områder. Tiltak kan være flytting og låsing av beholdere, eller bruk av mer brannsikre oppsamlingsløsninger. Tiltak for brannsikring skal gjennomføres i samråd med lokale brannmyndigheter, se § 4.12.

Andre oppsamlingsløsninger

Forskriftsforslaget åpner for at det etter søknad kan tas i bruk andre oppsamlingsløsninger enn det som RfD normalt benytter, se §§ 4.11 og 5.4. Dette kan være kjente løsninger som avfallssug eller nye løsninger som vil kunne utvikles etter hvert. Dette er i samsvar med dagens praksis, men har tidligere ikke vært forskriftsregulert. RfD har etablert en saksbehandlingsprosedyre for behandling av søknader om bruk av andre oppsamlingsløsninger. Når krav nå tas inn i forskriften kan saksbehandlingsrutinene forenkles.

Gjenvinningsstasjoner

Dagens forskrifter har ingen bestemmelser om gjenvinningsstasjoner. Det nye forskriftsforslaget slår fast at RfD skal ha egne gjenvinningsstasjoner for husholdningsavfall, og at all levering av avfall til gjenvinningsstasjonen skal skje i samsvar med RfDs anvisninger. Dette for å sikre at avfallet blir riktig sortert på gjenvinningsstasjonene, Se §§ 4.6 og 5.1.

Tilsyn

Bestemmelsene om tilsyn er videreført fra dagens forskrifter, se § 10, men partenes ansvar er gjort noe tydeligere. Det er dessuten presisert at RfD kan kontrollere at bestemmelsene følges.

Forskriften legger til grunn at kildesortering er en av forutsetningene for henting av avfallet, se § 5.1. Hjemmel for dette er avklart med jurist. Forskriften gir derfor hjemmel til at renovatør kan sjekke beholder i forbindelse med henting, og kan unnlate å hente avfallet dersom det ikke er sortert. Ettersom sorterte avfallstyper skal benyttes som råvare til nye produkter, er det viktig å



unngå at de blir forurenset av blandet avfall. Dersom tømning ikke finner sted grunnet dårlig sortering, plikter RfD å varsle abonnenten om forutsetningene for at tømning kan finne sted, se § 6.4.

Forskriftens struktur

Forskriften består nå av 4 kapitler:

1. Generelle bestemmelser som omfatter formål, virkeområde, definisjoner med mer.
2. Innsamling av husholdningsavfall. § 4 omfatter RfDs oppgaver og ansvar, § 5 abonnentens oppgaver og ansvar, og § 6 tekniske bestemmelser om bruk av oppsamlingsenhetene.
3. Bestemmelser om gebyr.
4. Avsluttende bestemmelser som omfatter delegering, unntak og fritak, tilsyn, klage, sanksjoner mm.

Konsekvenser for miljø, økonomi og administrasjon

Forslaget til ny forskrift er en revidering av dagens forskrifter og får ingen vesentlig innvirkning på renovasjonsordningen for husholdningene i regionen. På noen områder gir forskriften lettelse for abonnentene, bl.a. der det åpnes for å få innvilget en lengre fritaksperiode dersom bolig står ubenyttet over tid.

Forskriften vil ikke ha negative virkninger for miljøet. Forskriftens formål er styrket på dette området, ettersom det er presisert at ombruk og materialgjenvinning av avfallet skal prioriteres foran energiutnyttelse og deponering.

Ettersom forskriften viderefører dagens forvaltning av renovasjonsordningen for husholdningene, får den ingen eller små økonomiske konsekvenser. Administrativt vil muligheten for lengre fritaksperiode effektivisere RfDs saksbehandling knyttet til fritakssøknader.

Forskriftsprosessen

Forskriftsforslaget er utarbeidet av RfD med bistand fra en referansegruppe med deltakere fra alle eierkommunene. Forskriftsforslaget er også forelagt jurist og RfDs styreleder. Synspunkter og kommentarer som har framkommet i prosessen er innbakt i foreliggende forskriftsforslag.

Høringsprosessen

Det gjennomføres en offentlig høringsprosess av forskriftsforslaget i samsvar med forvaltningslovens § 37. Denne prosessen igangsettes når alle kommunene har fattet vedtak om at forskriften kan legges ut på høring. RfD gjennomfører høringsprosessen på vegne av kommunene.

Forskriftsforslaget forhåndsvarsles gjennom kunngjøring i lokalpressen og ved utlegging til offentlig ettersyn hos RfD og kommunene. Forskriftsforslaget vil også bli lagt ut på RfDs og kommunenes hjemmesider.



Kommunale, andre offentlige og private organisasjoner med interesse for saken forhåndsvarsles særskilt gjennom dette høringsbrevet.

Det understrekes at endringene som foretas i forskriften nå skyldes ny eierstrategi og behov for fornyelse av forskriften. Endringen får ingen vesentlig innvirkning på renovasjonsordningen for husholdningene.

Det legges opp til en høringsperiode på 6 uker. Frist for å gi uttalelse til forskriftsforslaget settes til **fredag 21. april 2017**.

Eventuelle uttalelser til forskriftsforslaget skal gis skriftlig og sendes pr e-post til post@rfd.no eller pr post til Renovasjonsselskapet for Drammensregionen (RfD), Postboks 154 Bragernes, 3001 Drammen.

Videre prosess

Forskriftsprosessen gjennomføres i samsvar med forvaltningslovens bestemmelser. Det innebærer at kommunene får saken til politisk behandling to ganger, først i forkant av høringen og deretter for endelig behandling i kommunestyre/bystyre. Når høringsperioden er over, vil RfD behandle innkomne forslag og sende revidert forslag til forskrift til kommunene for endelig behandling i siste kommunestyre-/bystyremøte før sommerferien.

Når forskriften er vedtatt i alle kommunene vil den bli kunngjort i Norsk Lovtidende og gjort tilgjengelig på Lovdata.

Med hilsen

Johan Remmen
Daglig leder

Vedlegg 1: Forslag til renovasjonsforskrift for kommunene i Drammensregionen



Høringsliste:

Drammen kommune v/Kari Lien
Nedre Eiker kommune v/Turid Snuggerud
Øvre Eiker kommune v/Morten Lauvbu
Modum kommune v/Harald Silseth
Lier kommune v/Anita Pøhner
Røyken kommune v/Ulf Erik Knudsen
Hurum kommune v/Morten Dyrstad
Svelvik kommune v/Roar Strøm
Sande kommune v/Knut Johansen
Drammen kommune v/kommunelegen
Nedre Eiker kommune v/kommunelegen
Øvre Eiker kommune v/kommunelegen
Modum kommune v/kommunelegen
Lier kommune v/kommunelegen
Røyken kommune v/kommunelegen
Hurum kommune v/kommunelegen
Svelvik kommune v/kommunelegen
Sande kommune v/kommunelegen
Drammensregionens brannvesen IKS
Modum kommune, Brann og feiervesen
Hurum brannvesen
Røyken kommune, Brann og redning
Buskerud fylkeskommune
Vestfold fylkeskommune
Fylkesmannen i Buskerud
Fylkesmannen i Vestfold
Kommunenes sentralforbund, Buskerud
Kommunenes sentralforbund, Vestfold