



DRAMMEN KOMMUNE

Interpellasjon nr. 10 (2016)

Til : Bystyret
Fra : Ordfører

Kopi :

Vår referanse
15/10562 - 10

Arkivkode

Sted
DRAMMEN

Dato
11.05.2016

Karoline Soot (AP) har fremmet følgende interpellasjon til bystyret 31. mai:

Kommuner har som offentlig innkjøper stor kjøpekraft og makt. Kommunen har derfor god mulighet til å sette standard gjennom vedtak og krav.

Sammen med NHO og Fellesforbundet lagde Skien kommune et regelverk som skal hindre sosial dumping. Denne ble vedtatt i 2014 og er gjengitt nedenfor.

- 1. Arbeidet skal utføres av tilbyderen og dennes ansatte i tjenesteforhold, eventuelt ved underentreprenør og deres ansatte. Tilbyder skal til enhver tid kunne framlegge dokumentasjon på ansettelsesforholdet. Tilbyder skal dokumentere at majoriteten av de ansatte har fagbrev innenfor sitt fagområde.*
- 2. Avtale om underentreprise med enmannsforetak eller anvendelse av innleid arbeidskraft krever skriftlig begrunnelse fra entreprenøren.*
- 3. Tilbyder plikter å sørge for at likelydende bestemmelser om bruk av egne ansatte, enmannsforetak, innleid arbeidskraft og krav om dokumentasjon av fagbrev inntas i kontrakter med underentreprenør.
Arbeidskraften skal være innleid i samsvar med arbeidsmiljøloven §14-12.a og 14-13.*
- 4. Norsk er hovedspråk på kommunens byggeplasser, både skriftlig og muntlig. Det kreves at minst en person på hvert arbeidslag forstår og behersker å gjøre seg godt forstått på norsk.*
- 5. Byggherren tillater ikke mer enn et ledd i kontraktskjeden. Oppdragsgiver kan godkjenne to ledd når det foreligger en god begrunnelse. Det skal aldri være mer enn to ledd i kontraktskjeden.*
- 6. Tilbyder og underentreprenører som skal engasjeres i prosjektet skal være godkjente og aktive lærlingebedrifter. Når størrelsen på prosjektet tilsier at det kan oppdragsgiver kreve at det skal være lærlinger i prosjektet (Gjelder norske bedrifter).*
- 7. Etter ligningsloven § 6-10, med tilhørende forskrifter, plikter næringsdrivende som har gitt noen oppdrag på byggeplass å gi melding til Sentralskattekontoret for utenlands saker om enhver utenlandsk oppdragstaker eller utenlandsk arbeidstaker som utfører oppdrag på Byggeplassen.*

8. *Tilbyder er ansvarlig for å rapportere fortløpende om bruk av utenlandsk arbeidskraft i alle ledd i kontraktskjeden, herunder framskaffe og fremlegge for byggherren kopi av innsendt melding for den enkelte utenlandske oppdragstaker eller utenlandske arbeidstaker.*
9. *Lønn og annen godtgjørelse for samtlige arbeidstakere skal utbetales til konto i en norsk bank.*
10. *Tilbyder skal dokumentere at han har gyldig yrkesskadeforsikring for alle ansatte, og gi oppdragsgiver rett til å kontrollere opplysningene.*
11. *Byggherren kan kreve dagmulkt av tilbyderen dersom han selv eller noen av hans underentreprenører anvender ulovlig eller ikke kontraktsmessig arbeidskraft og forholdet ikke er blitt rettet innen en frist gitt ved skriftlig varsel fra byggherren. Mulkten løper fra fristens utløp til forholdets opphør. Mulkten skal utgjøre en promille av kontraktssummen, men ikke mindre enn kr. 1 000,- pr. hverdag.*
12. *Tilbyder skal sørge for at ansatte i egen organisasjon og ansatte hos eventuelle underentreprenører ikke har dårlige lønns- og arbeidsforhold enn det som følger av landsomfattende tariffavtale eller det som ellers er normalt for vedkommende sted og yrke, jfr §5 i forskrift om lønns og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter.*
13. *Tilbyder skal på oppfordring legge fram dokumentasjon om lønns- og arbeidsvilkårene til de ansatte. Alle avtaler tilbyder inngår og som innebærer utføring av arbeid under denne kontrakten, skal inneholde tilsvarende dokumentasjon. Dersom tilbyder ikke etterlever disse pliktene og forholdet ikke er rettet innen en fastsatt frist har oppdragsgiver rett til å kreve dagmulkt. Mulkten løper fra fristens utløp til forholdets opphør og størrelsen fastsettes på samme måte som i punkt 11.*
14. *Det skal bekreftes på vedlagte egenerklæring at ILO-konvensjon nr. 94 blir fulgt.*
15. *Ved konstatert brudd på ovennevnte bestemmelser, og entreprenøren ikke har rettet feilen innen fristens utløp, kan byggherren heve kontrakten.*

Skienmodellen inneholder en rekke punkter som skal sikre arbeidstakers rettigheter blir oppfylt og at man ikke skal kunne organisere bort slikt ansvar. Drammen Arbeiderparti ser helt klart verdien av at offentlige innkjøp i størst mulig grad tar inn krav til leverandørene som sikrer arbeidstakernes rettigheter og ser samtidig at utviklingen innenfor lovverket tar opp i seg en utvidelse av mulighetene for å stille flere krav til leverandørene som skal delta i konkurransene.

Forslag til vedtak:

- Kontraksreglene ovenfor vedtas sammen med at dagens generelle krav til tilbydere opprettholdes.

Svar:

Skien modellen ble presentert i 2014, og er ett av mange innspill i debatten om bekjempelse av arbeidskriminalitet. Det er etablert ulike samarbeidskonstellasjoner blant partene i arbeidslivet og offentlige myndigheter. Dette har resultert i ulike veiledere og mye materiale om temaet. I 2015 vedtok EU nytt regelverk for offentlige anskaffelser. Dette skjerper kravene til offentlige oppdragsgivere om ivaretagelse av sosiale forhold i sine anskaffelser. Det er ventet at det nye regelverket er implementert i norsk rett i 2. halvår 2016.

Bystyret vedtok følgende i økonomiplan for 2016-2019:

"I arbeidet med å bekjempe arbeidslivskriminalitet, vil rådmannen gjennomgå anskaffelsesrutinene og gjennomføre nødvendig opplæring. Drammen kommune vil som kjøper av varer og tjenester stimulere til at våre leverandører tar sosialt ansvar, blant annet gjennom å stille krav om bruk av lærlinger, praksisplasser, miljøsertifisering m.m. Det legges frem bystyresak i 2016."

Rådmannen har igangsatt utredningsarbeidet med tiltak for bekjempelse av arbeidslivskriminalitet og sosial dumping i kommunens anskaffelser. Bystyresaken vil innholde forslag til kommunens interne tiltak og retningslinjer for bekjempelse av arbeidslivskriminalitet, sett i sammenheng med det kommende reviderte regelverket om offentlige anskaffelser. Saken vil i all hovedsak dekke punktene i interpellasjon nr. 10, og vil komme til politisk behandling for bystyret høsten 2016.

Forslag til vedtak:

Saken tas til orientering.