



DRAMMEN KOMMUNE

Interpellasjon nr. 4 (2015)

Til : Formannskapet
Fra : Ordfører

Kopi :

Vår referanse
15/3709 - 4

Arkivkode

Sted
DRAMMEN

Dato
25.11.2015

Ståle Sørensen (MDG) har fremmet følgende interpellasjon til behandling i formannskapet 8. desember:

Klimaregnskap

For å forhindre klimaendringer er det nødvendig å redusere utslipp av klimagasser. For å kutte mest mulig effektivt er det viktig å ha en fullstendig oversikt over hvor utslippene finner sted. Det er også viktig at klimaregnskapet evalueres sammen med tertialrapporten og gir grunnlag for prioriteringer i budsjettet. Drammen kommune er pliktig til å følge opp målene fremsatt av Regjeringen i Klimaforliket og må ta sin del av ansvaret for å nå de nasjonale klimamålene

Forslag til vedtak:

- 1. Det utarbeides et klimaregnskap og en bærekraftsrapport for kommunens virksomhet og kommunens geografiske område. Disse skal revideres og rapporteres årlig sammen med budsjettet. Det skal årlig legges frem sektorvise kuttforslag for å oppnå utslippsreduksjoner på minimum nivå av det som er fremforhandlet i Klimaforliket*

Svar:

Klimaforliket, vedtatt av Stortinget i 2012, gir oppfølgingsbehov i alle samfunnssektorer, også i kommunene. Nøkkeltema for kommunenes oppfølging av klimaforliket er i stor grad knyttet til byggsektoren, og bidrag til omlegging av transportsektoren.

Gjennom Framtidens byer – programmet, som pågikk i perioden 2009-2014, ble det iverksatt en del tiltak og planarbeid for redusert klimapåvirkning fra Drammen kommune og Drammenssamfunnet. Av de viktigste satsingene fra Framtidens byer-programmet var utfasing av oljefyring i kommunale bygg (nær fullført), og Buskerudbysamarbeidet.

Rådmannen opplyser om følgende:

Klimaregnskap for kommunal virksomhet

Kartlegging, statistikkinnhenting og beregning for å utarbeide klimaregnskap vil kreve administrative ressurser til å koordinere arbeidet og utarbeide rapporter. I tillegg kan visse typer datainnhenting kunne betinge at virksomhetene pålegges utvidede rapporteringsrutiner. Det vil være stor variasjon i muligheten for å kartlegge ulike utslippsfaktorer med tilstrekkelig nøyaktighet. Eksempelvis vil det være relativt greit å holde oversikt over forbruket av petroleumsprodukter til kommunal virksomhet basert på innkjøpsdata, og regne om dette til klimagassutslipp. Det vil være mer krevende å finne gode beregnings-/rapporteringsmetoder for andre typer utslipp, for eksempel knyttet til ansattes reisevirksomhet, eller indirekte utslipp fra ulike forbruksartikler.

Direkte vs. indirekte klimagassutslipp

Direkte utslipp av klimagasser er utslippene som kommer fra forbrenning ”der og da” ved fossilt brennstoff som bensin, diesel og fyringsolje til blant annet transport, oppvarming og industri. Indirekte utslipp omfatter også utslipp som kommer fra andre ledd av produksjonskjeden av varer og tjenester, og hvor utslippene sjelden skjer i egen kommune. Utslippenes klimaeffekt er uavhengig av hvor på kloden utslippene skjer. Et regnskap som kun regner med direkte utslipp vil derfor kunne virke misvisende.

Indirekte utslipp er mer komplisert å beregne og rapportere enn direkte utslipp. I praksis kan det også bli vanskelig å fremskaffe et objektivt premissgrunnlag. *Eksempelvis* kan CO₂-utslipp fra elektrisitet brukt i Norge beregnes ut fra et premiss om at det i Norge kun produseres ren vannkraft (0 g CO₂/kWh), *eller* ut fra et premiss om at all ”marginalkraft” i det europeiske kraftmarkedet må fremskaffes fra de minst effektive kullkraftverkene i Europa (600 g CO₂/kWh). Så ulike premissvalg gir en utfordring for å utarbeide objektive klimaregnskap, for eksempel for overgang fra oljefyring til elektrisk oppvarming, eller overgang fra diesel-/bensinbil til elektrisk bil.

Innretning på rapporteringen fra kommunal virksomhet

Klima- og bærekraftrapportering kan gjennomføres som:

- integrert i kommunens eksisterende rapporteringssystem,
- eller i et separat rapporteringssystem.

Drammen kommune benytter i dag et mål- og resultatstyringssystem (MRS), som er tilknyttet økonomiplanens årshjul. Det er satt mål og indikatorer for hvert enkelt programområde, og disse kan revideres hvert år. Her er det mulig å legge inn mål og indikatorer for miljø, klima og bærekraft i større grad enn i dag. Dette vil kunne forplikte kommunale virksomheter til aktive tiltak for reduserte utslipp.

Vesentlige deler av klimagassutslipp fra kommunal virksomhet er knyttet til kommunale foretak (Drammen Eiendom KF og Drammen Drift KF), og innkjøp av tjenester til drift og

vedlikehold av vei, gategrunn og fellesområder. Disse fanges i mindre grad opp i MRS-systemet, men kan påvirkes gjennom hhv. kommunal eierskapspolitikk og innkjøps- og anskaffelseskontrakter.

Klimaregnskap for kommunens geografiske område

Statistisk sentralbyrå (SSB) publiserte inntil 2011 kommunal energi- og utslippsstatistikk. Publiseringsen opphørte fra 2012 med begrunnelsen:

”Bakgrunnen for beslutningen er at Statistisk sentralbyrå (SSB) over lengre tid har vurdert kvaliteten på den kommunale energi- og utslippstatistikken som ikke god nok. Den risikerer å bidra til feil informasjon, og den brukes til å måle noe den ikke er i stand til å måle.”

SSBs mer utfyllende begrunnelse kan leses her: <https://www.ssb.no/natur-og-miljo/artikler-og-publikasjoner/kommunal-energi-og-utslippsstatistikk-oppdateres-ikke>

Drammen kommune vil stå overfor de samme metodiske utfordringene som SSB har hatt, dersom det skal utarbeides klimaregnskap for kommunen som geografisk område. Fremlegging av upålitelig statistikk vil ikke gagne arbeidet med å fremme overgang til et lavutslippssamfunn. Rådmannen vil ikke anbefale å igangsette et ressurskrevende arbeid med klimagassregnskap for kommunens geografiske område, så lenge grunnlaget for å utarbeide klimaregnskap/klimastatistikk er utilstrekkelig til å gi pålitelig og nyttbar kunnskap.

Bærekraftrapport

Bærekraftbegrepet benyttes i dag i ulike sammenhenger, blant annet knyttet til ”miljømessig bærekraft”, ”sosial bærekraft” og ”økonomisk bærekraft”. Det antas at i denne sammenheng er miljømessig bærekraft den mest interessante tilnærmingen. Utarbeidelse av bærekraftrapport vil betinge at bærekraft-begrepet blir tydelig definert.

Forslag til vedtak:

Rådmannen bes legge frem en vurdering i 1. tertial vedrørende hvordan kommunen kan redusere klimagassutslipp og hvordan dette kan måles; herunder om klimaregnskap kan være et egnet tiltak i den forbindelse. Det innhentes informasjon fra andre kommuner.