

---

# MANDAT – FJELL 2020 – HOVEDPROSJEKT

---

Vår referanse  
11/6300 - 3

Arkivkode  
100

Sted  
DRAMMEN

Dato  
25.05.2011

---

## **Prosjektets navn: Fjell 2020 – mot en bedre framtid**

## **Prosjekteier: Rådmannen**

## **Bakgrunn for prosjektet:**

Befolkningen i Fjell skolekrets har de dårligste levekårene i Drammen i følge levekårsindeksen i 2007 fra Statistisk sentralbyrå (SSB). I levekårsindeksen inngår andel med sosialhjelp, lav levealder, uføretrygd, attføringspenger, overgangsstønad og lav utdanning.

I drabantbyen på Fjell har inntekts- og utdanningsnivået for unge voksne og foreldre med barn (jf. aldersgruppene fra NIBR's rapport 2010:21 om levekår og flytting) blitt forverret fra 2002 til 2008. Dette gjelder både for personer med innvandringsbakgrunn (innvandrere og norskfødte med innvandrerforeldre) og for den øvrige befolkningen.

## **Prosjektets hovedmål:**

I 2020 har Fjell bedre levekår og høyere sysselsetting enn i 2010

## **Prosjektets strategier:**

- Tjenesteutvikling som gir kvalifisering, arbeid, trivsel og fremmer helsen.
- Områdeutvikling som gir godt bomiljø, gode møteplasser, aktivitetstilbud og et variert boligtilbud.
- Ressursmobilisering gjennom samarbeid med beboere, borettslag, private, frivillige organisasjoner og statlige myndigheter.

## **Sentrale tema for prosjektarbeidet vil være:**

### ***Innen tjenesteutvikling:***

Gode offentlige tjenester som gir kvalifisering og arbeid:

- Norsk kunnskaper som kvalifiserer til utdanning, arbeid og samfunnsdeltakelse
- Norsk- og samfunnskunnskaper til innvandrere slik at de kan følge opp egne barn i skolen
- Øke gjennomføringsgraden i videregående skole
- Kvalifisering av arbeidsledige til arbeid
- Utnytte sysselsettingspotensialet til innvandrerkvinnene som er utenfor arbeidslivet
- Øke andelen innvandrere som har arbeid som samsvarer med utdanningen de har

Gode offentlig tjenester som gir trivsel og fremmer helsen:

- Øke befolkningens tilhørighet til nærmiljøet gjennom økt deltakelse i sosiale fellesskap
- Økt livskvalitet og mestring gjennom deltakelse i idretts-, friluftslivs- og kulturaktiviteter
- Stimulere til økt engasjement på Fjell fra frivillige organisasjoner for økt aktivitet og mestring
- Økt fysisk aktivitet og riktig kosthold for å forebygge livsstilssykdommer

### ***Innen områdeutvikling:***

Områdeutvikling som gir godt bomiljø, gode møteplasser, aktivitetstilbud og et variert boligtilbud:

- Forsterke bydelssenterfunksjonen på Fjell.
- Energieffektiv områdeutvikling
- Flerbrukshall og aktivitetsområde på Galterud
- Aktivitetshus/flerbrukshall på Fjell
- Rehabilitering og utbygging av Fjell skole
- Gang- og sykkelforbindelsene mellom viktige målpunkter i bydelen
- Flere aktivitetsområder og uformelle møteplasser
- Trafikksikre skoleveier
- Variasjon i og økt bruk av grøntområdene
- Mer variert boligtilbud i opptaksområdet til Fjell skole.
- Utrede nye transportløsninger herunder tilfartsvei til Fjell

### ***Innen ressursmobilisering:***

Ressursmobilisering gjennom samarbeid med beboere, borettslag, private, frivillige organisasjoner og statlige myndigheter:

- Invitere borettslag, butikksentret og andre private grunneiere, frivillige organisasjoner, beboere m.v. til aktiv medvirkning og forpliktende samarbeid gjennom egne samarbeidsavtaler
- Søke samarbeid med og økonomiske tilskudd fra relevante statlige myndigheter

## **Om delmålene:**

I perioden fra 2000 til 2008 flyttet halvparten blant foreldregruppen på Fjell ut. Levekår følger den enkelte innbygger. Individrettede resultatindikatorer kan medføre en feilvurdering av hvor godt man lykkes med innsatsen på Fjell, dersom personer som øker i levekår flytter ut samtidig som personene som flytter inn har lavere levekår enn utflytterne.

Det er derfor interessant å følge levekårsutviklingen på individnivå for beboere som bor på Fjell i 2010 og fram til 2020, også for de som flytter ut i løpet av prosjektperioden. Samtidig vil det være et mål at levekårene øker også for alle de som bor på Fjell i 2020 sammenlignet med 2010.

**Følgforskning:**

Det vurderes om det er mulig å få til et forskningsoppdrag på følgforskning for levekårsutviklingen for dagens beboere på Fjell uansett hvor de bor i 2020 i et finansielt samarbeid med statlige myndigheter.

**Forslag til delmålsstruktur:**

Det legges til grunn at delmålene skal avspeile en klar og realistisk forbedring fra 2010 til 2020. Måltall for de enkelte delmål oppdateres i forbindelse med økonomiplanen 2012 – 2015 etter at status for 2010 er innhentet fra Statistisk sentralbyrå (SSB).

**Inntekt:**

- Andel barn på Fjell som lever i familier med vedvarende lavinntekt skal begrenses betydelig. Det innebærer at barn som lever under fattigdomsgrensen definert som 50 % av medianinntekten, skal reduseres fra xx % til yy %.\*
- Andelen sosialhjelpsmottakere på Fjell med langvarig sosialhjelp skal reduseres betydelig. Det innebærer at andel sosialhjelpsmottakere med stønad i seks måneder eller mer av alle som mottar sosialhjelp på Fjell skal reduseres fra xx % til yy %.\*

**Kvalifisering:**

- Norskunnskaper til alle barn født i Norge som begynner på Fjell skole skal være så gode at de ikke har behov for særskilt norsk ved skolestart. ( I dag er 90 % av skolebarna født i Norge og behovet for særskilt norsk på småbarnstrinnet er 75 %).
- Resultater på Nasjonale prøver for elevene på Fjell skole skal bedres til maksimalt å ligge 10 prosentpoeng under landsgjennomsnittet fra dagens 15 prosentpoeng under landsgjennomsnittet.
- Gjennomsnittlig grunnskolepoeng for elevene fra Galterud skole skal bedres til maksimalt å ligge 5 prosentpoeng under landsgjennomsnittet fra dagens 10 prosentpoeng under landsgjennomsnittet.

**Arbeid:**

- Av unge i arbeidsstyrken (mellom 16 og 24 år) på Fjell skal arbeidsledigheten være redusert fra dagens xx % til yy %.\*
- Andelen sysselsatt menn mellom 25 og 54 år på Fjell skal øke fra xx % til å ligge på samme nivå som for menn i Drammen som helhet. \*
- Andelen sysselsatte kvinner mellom 25 og 54 år skal øke fra xx % til maksimalt å ligge 20 % under nivået for sysselsatte kvinner i Drammen som helhet.\*

**Trivsel og helse:**

- Opplevd trivsel og opplevd helse for alle beboerne på Fjell skal øke fra 2010 til 2020. Det gjennomføres tre kvantitativ trivsels- og helseundersøkelser fram til 2020 (spørreundersøkelse om opplevd trivsel og opplevd helse).

\* Tall for status i 2010 må innhentes fra Statistisk sentralbyrå (SSB) og kan ta fra 6 til 8 uker.

**Områdeutvikling:**

- Følgende prosjekter er gjennomført:
  - Bydelssenterfunksjonen på Fjell er forsterket.
  - Områdeutvikling basert på energieffektive løsninger
  - Flerbrukshall og aktivitetsområde på Galterud
  - Aktivitetshus/flerbrukshall på Fjell
  - Rehabilitering og utbygging av Fjell skole
  - Gang- og sykkelforbindelsene mellom viktige målpunkter i bydelen
  - Flere aktivitetsområder og uformelle møteplasser
  - Trafikksikre skoleveier
  - Variasjon i og økt bruk av grøntområdene
  - Mer variert boligtilbud i opptaksområdet til Fjell skole.
  - Utredning av nye transportløsninger herunder tilfartsvei til Fjell

**Prosjekts rammebetingelser:**

Prosjektet er et "halvåpent" prosjekt. Man vet hva man skal oppnå, men ikke helt hvordan man skal oppnå dette og prosjektet har karakter av å være på "Søken". Prosjektet er også et PSO-prosjekt fordi det karakteriseres av å inneholde utvikling av personer, systemene og organisasjoner og samspillet mellom aktørene i prosjektet vil være bestemmende for framdriften. Dette står i motsetning til et spesialistprosjekt som f.eks. å bygge en bru eller en skole.

Et PSO-prosjekt er prosessorientert og prosjektet er en forandringsprosess som endrer menneskets situasjon og deres forståelse av den virksomheten de er en del av og skal føre fram til nye systemer og/eller nye måter å samarbeide på og/eller å løse oppgaver på. Prosjektledelsen er følgelig en styring av en forandringsprosess i organisasjonen. I slike prosjekter vil erfaring fra linjeledelse, god kjennskap til organisasjonen og evne til å bygge tillit eksternt og internt og evne til å motivere og delegere være viktig. For PSO-prosjekter er det avgjørende å ha sterk ledelsesforankring i basisorganisasjonen.

Prosjektet organiseres i linjen med Rådmannens ledergruppe som styringsgruppe. Det rekrutteres egen prosjektsjef til prosjektet.

Prosjektet er avhengig av samarbeid med statlige myndigheter og statlige tilskudd. I henhold til Husbankens programbeskrivelse om Områdeløft kan kommuner søke støtte og det kreves langsiktig satsing av minst 5 – 7 år varighet for å oppnå resultater, jf. nasjonale og internasjonale erfaringer. Prosjektet skal også mobilisere bredt både blant offentlige ansatte i kommune og stat, befolkningen, borettslag, frivillige organisasjoner og private interessenter.

## Bystyrets behandling:

Hovedprosjekt Fjell 2020 ble vedtatt i bystyrets møte 22. mars 2011:

1. Hovedprosjekt for Fjell 2020 igangsettes fra og med april 2011 med følgende hovedaktiviteter:
  - a. Det etableres flerbrukshall med to aktivitetsflater lokalisert til Galterud skole. Bystyret ber rådmannen fremme forslag til finansiering i 1. tertial 2011. Dette forutsetter at det bygges flerbrukshall med tre aktivitetsflater på Fjell.
  - b. Stedsanalysen Connecting Fjell legges til grunn for det videre arbeidet med stedsutvikling. Det utlyses en arkitektkonkurranse med bred medvirkningsprosess for å konkretisere utbyggingsprosjektene og sammenhengen til eksisterende bebyggelse på Fjell:
    - Løsning for aktivitetshus/flerbrukshall ved Fjell skole som ivaretar behovene til både skolen, bydelen og idretten og bygger opp under sammenhengen til bydelssenteret på Fjell.
    - Analyse av fortettingspotensial og utbygging utover dagens byggesone med mer varierte boliger på Fjell.
    - Utforming av møteplasser, gangveier og aktivitetsområder.
- Bystyret ber rådmannen fremme forslag til finansiering av arkitektkonkurransen i 1. tertial 2011.
- c. Borettslag, butikksentret, frivillige organisasjoner m.v. inviteres til aktiv medvirkning og forpliktende samarbeid gjennom egne samarbeidsavtaler.
- d. Bystyret ber rådmannen søke samarbeid og økonomiske tilskudd fra relevante statlige myndigheter.
2. Ny tilfartsvei Fjell må være en del av Fjell 2020 prosjektet.

Vedr. punkt 2.

Dagens adkomstvei går gjennom boligstrøk på Austad, Danvik og Nybyen noe som medfører store ulemper for beboere i området i form av støy, luftforurensning med mer. Utviklingen av Fjell 2020 må løse den utfordringen på en permanent basis.

## Økonomi:

I økonomiplanen 2011 – 2014 er det satt av 2 mill. kr. årlig til Fjell 2020.

Delprosjekter innenfor Fjell 2020 som har fått tilskudd fra staten og andre til følgende tiltak:

- DiaHelse – kr. 400.000,- fra Helseialog for forebygging av Diabetes 2 blant innvandrerkvinner på Fjell
- Modellutprøving av psykolog i kommunehelsetjenesten – kr. 1.275.000,- fra Helsedirektoratet fra 2009 til 2011 med årlig nedtrapping av tilskuddets størrelse.
- Fritidstilbud etter skoletid og i to sommerferieuker på Fjell skole – inntil videre årlig kr. 400.000,- fra fattigdomstiltakene – Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet
- Øke barn og unges deltakelse i kunst og kultur – kr. 400.000,- for bruk i 2011 fra Kulturdepartementet benyttet til fire delprosjekter; kvinnetrening på Fjell, skolekoret på Fjell, Jeg er Drammen – ungdomstiltak og forbildeprosjekt Galterud skole.
- Marienlyst fotballklubb har fått kr. 750.000,- fordelt over tre år fra 2011 fra Helse- og Rehabilitering for mobilisering av foreldre til hjelptrenere og til dugnad.
- Gratis kjernetid i barnehager for 3-åringer i 2010 – 2.400.000,- fra Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet.
- Gratis kjernetid i barnehager for 3-åringer og 4-åringer i 2011 – 4.800.000,- fra Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet.

I henhold til bystyrets vedtak 22. mars 2011 skal kommunen i 1. tertial komme tilbake med forslag til finansiering av:

- Flerbrukshall på Galterud skole med uteområder samt riving av Galterudbadet med gymsal
- Arkitektkonkurranseløst om aktivitetshus/flerbrukshall på Fjell, sammenhengen med Fjell skole, analyse av fortettingspotensialet og utbygging utover dagens byggesone med mer varierte møteplasser og utforming av møteplasser, gangveier og aktivitetsområder.

## Økonomiske tilskudd:

Det tas initiativ til å komme i dialog med Kommunal- og regionaldepartementet samt Husbanken om deltakelse i Husbankens program for områdeløft. Det er også behov for fortløpende å søke tilskudd fra andre statlige myndigheter.

**Organisering:**