

EIERSTRATEGI DRAMMENSREGIONENS BRANNVESEN IKS

STEINAR VIKINGSTAD
OKTOBER 2021

Alt innhold, inkludert, men ikke begrenset til metoder og analyser i denne presentasjonen tilhører BDO AS eller BDO Advokater AS, og skal ikke kopieres eller distribueres uten vårt skriftlige samtykke.



EIERSTRATEGIPROSESSEN

Arbeidsgruppe bestående av representanter for eierkommunene og DRBV med bistand fra BDO

Mandat

- Representantskapet i DRBV IKS har bedt deltakerkommunene gjennomføre en prosess for å etablere ny, felles eierstrategi for selskapet
- Den nye strategien skal danne grunnlaget for en oppdatert selskapsavtale mellom deltakerkommunene

Behov for ny eierstrategi:

- Samfunnsendringer, teknologisk utvikling og endret risikobilde
- Antallet deltakerkommuner i selskapet er redusert fra åtte til fem
- Det er ønskelig å vurdere et større brannsamarbeid i regionen

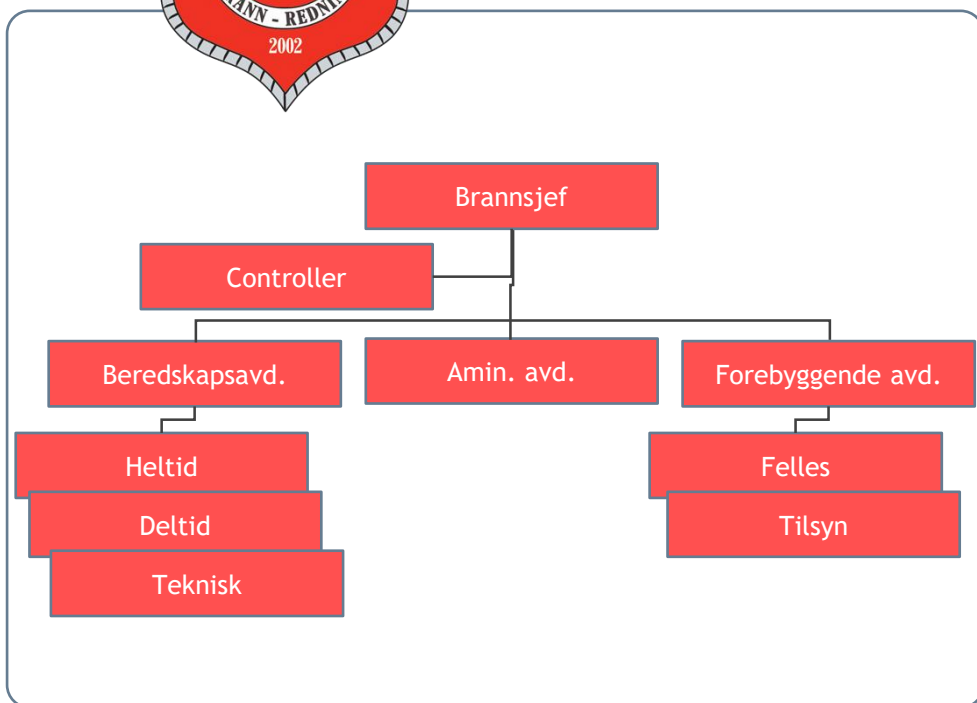


Målsetting. Etablere en fremtidsrettet eierstrategi som bidrar til enhetlig og forutsigbar eierstyring av selskapet.

OM DRBV



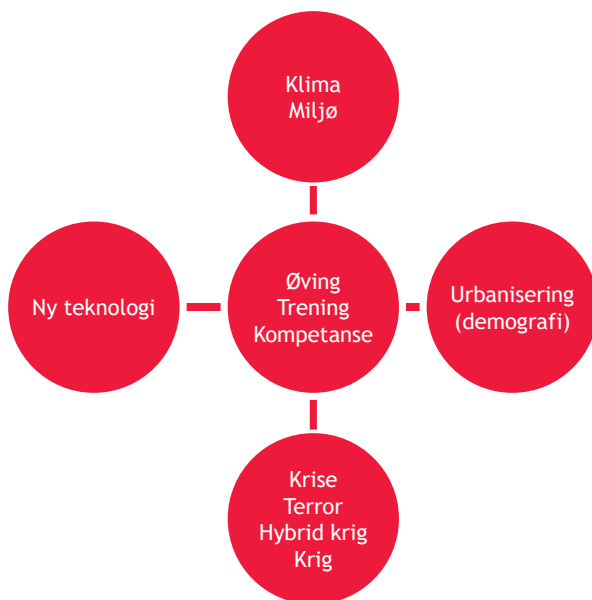
- Drammensregionens brannvesen IKS (DRBV) er et interkommunalt selskap og har det brannfaglige ansvaret for Drammen, Krødsherad, Lier, Sigdal, og Øvre Eiker kommuner
- Hovedoppgave å skape trygghet og sikkerhet for innbyggere og næringsliv i vårt distrikt.



- Hovedkontor i Drammen.
- To brannstasjoner med en heltidsstyrke, seks satt opp med deltidstyrker med vaktordninger
- Til sammen ca. 214 ansatte i tillegg til to skogbranntropper og en vikarpool (119 heltid, 95 deltid).
- Beredskapsavdelingen har både hel- og deltidstyrker, med 165 medarbeidere fordelt på åtte brannstasjoner.
- Den forebyggende avdelingen består av feieseksjonen og tilsynsseksjonen med til sammen 41 medarbeidere.
- Administrasjonsavdelingen består av 6 medarbeidere. I tillegg kommer brannsjef og controller.

OM SEKTOREN

Endringsdrivere



Kommentarer

- Brann- og redningstjenesten er et kommunalt ansvar hvor oppgavene følger av brann- og eksplosjonsvernloven § 11.
- I tillegg til dette kommer oppgaver innen forebygging og beredskap som er regulert gjennom forskriftene tilhørende brann- og eksplosjonsvernloven
- Samtidig stiller samfunnets utvikling stadig økende krav og forventninger til brannvesenets kompetanse og ressursgrunnlag for å kunne levere i akutte krisesituasjoner og etter publikums forventninger

Brann- og redningstjenesten er med dette inne i en omstillingsprosess med en dreining mot både mer varierte og komplekse oppgaver.

FREMTIDSPERSPEKTIVER

Trusler og muligheter



Publikums forventninger

Forventningene til DRBV er uavklarte og udefinert

Økt ressursbehov

Lave kostnader (KOSTRA). Behov for styrket ressursinnsats fremover

Økt investeringsbehov

Ny teknologi for oppdragsløsning
Infrastruktur med oppgraderingsbehov

Kommersielle muligheter

Søker ikke aktivt kommersielle muligheter, men ser muligheter på sikt

Utviklingen i regionen

(Oslo, Larvik, Skien, Kongsbergreg., Ringeriksreg., Modum brannvesen)

Eierforventning

Balansere eiers og publikums forventninger

Nødvendige ressurser for å møte nye krav

Oppdatert og hensiktsmessig infrastruktur

Ambisjonsnivå

Fremtidig rolle

LITT ULIKE DRIVERE FOR FREMTIDIGE BEHOV

Kjennetegn

Behovsdrivere



Sigdal kommune

- Langstrakt med mye skog og utmark.
- Stort innslag av ferieboliger og landbrukseiendom



Krødsherad kommune

- Langstrakt med mye skog og utmark
- Stort innslag av ferieboliger og landbrukseiendom, Norefjell Ski & Spa



ØVRE EIKER KOMMUNE

- Vekstkommune med mye skog og utmark
- Tettsteder og landbrukseiendom



Lier kommune

- Vekstkommune med mye skog og utmark
- Trehusbebyggelse og landbrukseiendom



DRAMMEN KOMMUNE

- Brorparten av befolkningen i bymessige strøk, villaområder.

- Videre utvikling av fritidsboligmarkedet
- Avhengig av DRBVs ressurser og kompetanse i forbindelse med akutte kriser

- Utbygging av hytter i fjellet
- Brannvesenets oppgaver utvides (andel eldre, trafikk, krise)

- Fortetting og mer bystruktur,
- men også lange avstander med bygder

- Vanskelig tilgjengelige områder
- Kvikkleireproblematikk og økt fokus på akutt forurensning

- Økende bymessig utvikling med høyrere og tettere bygningsmasse. Smarthus med ny teknologi
- Kompetanse og kapasitet til å bistå ved akutte kriser

KOSTNADSDFORDELINGSMODELLEN

- Etablert i 2014. Før det ble fordeling av eierbidraget fastsatt ved å beregne eierkommunenes anslåtte andel av de totale kostnadene i DRBV.
- Består av et fast grunnbeløp per kommune, resterende etter innbyggertall
- Hensyntar betydningen av den enkelte eierkommunes innbyggertall og beredskapsbehov
- Reflekterer at det er en minimumskostnad knyttet til brannvesenet
- Vurdert som lettere å forstå og enklere å vedlikeholde enn en vektet nøkkel basert på innbyggertall og beredskapsbehov.
- Fordelingsnøkkelen oppdateres årlig basert på innbyggertall og indeksregulering av grunnbeløpet
- I den grad man står overfor inntak av eierkommuner som vil komme ut med et samlet eierbidrag som ikke kan antas å være kostnadsdekkende, legges det opp til å kunne benytte et avvikende grunnbeløp for å sikre kostnadsdekning.

Alternative modeller som ble vurdert i 2014 var en rent innbyggertallsbasert fordeling og en vektet fordelingsnøkkel basert på kommunenes innbyggertall og beredskapsbehov.

ENDRINGER FRA 2014 TIL 2021

To hovedforhold er endret siden 2014

1. Tidligere Nedre Eiker kommune og Svelvik kommune er slått sammen med Drammen kommune til «nye» Drammen.
2. Tidligere Sande kommune er slått sammen med Holmestrand og har trukket seg ut av DRBV.

Kommentar

Det samlede eierbidraget er økt med 43 prosent i perioden,

- der det faste grunnbeløpet er redusert med 14 prosent og
- den variable andelen per innbygger er økt med 46,9 prosent.

Eierbidrag (1000)	2021	2014	Endring (%)
Andel fast grunnbeløp	4 510 / 4%	5 250 / 6%	-14 %
Andel per innbygger	113 956 / 96%	77 541 / 94%	47 %
Totalt	118 466 / 100%	82 791 / 100%	43 %

- ➔ Antall kommuner har gått fra åtte til fem og at DRBVs geografiske ansvarsområdet er redusert
- ➔ Redusert ressursbruk fra DRBVs side, men samtidig færre kommuner å dele kostnaden på og tap av stordriftsfordeler
- ➔ Samtidig er det blitt noen flere innbyggere siden 2014, til tross for at Sande ikke lenger teller med

OVERORDNEDE VURDERINGER

- DRBV **dekker dagens tjenestebehov** og leverer sine tjenester på en profesjonell måte i henhold til forventninger
- Kompetansenivået til brannvesenet oppleves som høyt med en **tilfredsstillende akuttberedskap**
- Dagens **organisering som IKS oppleves som hensiktsmessig** gjennom etablert eierdialog/dialogmøter og et profesjonelt styre
- **Dialogen** mellom brannvesenet og kommunene oppleves som **tilfredsstillende**, både i form av dialogmøter og den operative tjenesteleveransen.
- Videre er kommunene opptatt av at brannvesenet må gis **rammer til å utvikle i takt med endrede behov** som følge av samfunnsutviklingen og nye utfordringer relatert til klima- og miljøendringer

OPPSUMMERING

Behov for ny eierstrategi

- Samfunnsendringer, teknologisk utvikling og endret risikobilde
- Antallet deltakerkommuner i selskapet er redusert fra åtte til fem
- Det er ønskelig å vurdere et større brannsamarbeid i regionen

Avklaringsområder for fremtidig eierstrategi

Områder som særlig må avklares og gis føringer gjennom den fremtidige eierstrategien er:

- Forventninger til bidrag utover lovpålagte oppgaver
- Forventninger til fremtidig ressursbruk
- Forventninger til satsningen på kommersielle muligheter
- Fremtidig infrastruktur (brannstasjoner)
- Forventninger til rolle i den regionale utviklingen
- Prinsipper for fremtidig kostnadsfordeling og eiertilskudd

STRUKTUR OG INNHOLD I NY EIERSTRATEGI

