

**Spørsmål 81 (2020) fra Fredrik A. Haaning (H): Anskaffelse brukerstyrt personlig assistanse (BPA)**

---

Til:	Ordfører	Dato:	10.06.2020
Fra:	Fredrik A. Haaning (H)	Saksnr:	19/00066-98
		Deres ref:	

---

Spørsmål som ønskes besvart i kommunestyrets møte 16.-17. juni.

Drammen kommune er en del av felles anskaffelse av ordningen Brukerstyrt personlig assistanse (BPA). 16 kommuner i Vestre Viken, deriblant Drammen kommune, er nå i prosess for å anskaffe ny tjenestekonsesjon for BPA. Den nye konsesjonen vil bestemme hverdagen for 443 funksjonshemmede i disse 16 kommunene. Den skal gjelde fra 1. mars 2021 og i seks år fremover.

Bærum kommune er sekretariat for den nye BPA konsesjonen. 24. mai i år ble den nye konsesjonen lyst ut på Doffin, men det skjedde før noen politiske organer fikk innholdet i konsesjonen til behandling.

Da Kommuneloven sist ble revidert, ble det i §2 i forskrift om medvirkningsordning, med hjemmel i Kommuneloven § 5.12 innført en forskrift.

Den lyder:

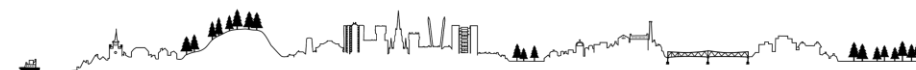
Eldrerådet, Rådet for personer med funksjonsnedsettelse og ungdomsrådet eller et annet medvirkningsorgan for ungdom er rådgivende organer for kommunen og fylkeskommunen. Rådene har rett til å uttale seg i alle saker som gjelder henholdsvis eldre, personer med funksjonsnedsettelse og ungdom. Slike saker skal kommunestyret, fylkestinget eller andre folkevalgte organer forelegge for rådene. Kommunestyret og fylkestinget skal etablere rutiner som sikrer at rådene mottar sakene på et så tidlig tidspunkt i saksbehandlingen, at uttalelsene fra rådene har mulighet til å påvirke utfallet av saken. Rådene kan også ta opp saker på eget initiativ. Uttalelsene skal følge saksdokumentene til det kommunale eller fylkeskommunale organet som avgjør saken endelig.

Verken rådene eller andre politiske organer i Drammen kommune har, så vidt jeg vet, fått innholdet i denne BPA konsesjonen til behandling.

Spørsmål:

Har Drammen kommune, gjennom en felles anskaffelse og uten politisk behandling av innholdet i utlysningen, gjort seg delaktig i brudd på Kommunelovens bestemmelser (Kommunelovens § 5.12)?

## Styring og eierskap



**Politisk sekretariat**  
Organisasjonsnummer  
921234554

Postadresse  
Postboks 7500  
3008 DRAMMEN

Besøksadresse  
Engene 1  
3015 DRAMMEN

Telefon +47 32040000  
kommunepost@drammen.kommune.no  
www.drammen.kommune.no

## Svar

Ordfører viser til spørsmål fra representant Fredrik Haaning fra Høyre mottatt den 11. juni 2020.

Ordfører takker for spørsmålet, og er glad for at representant Haaning er opptatt av at kommunes faste råd og politiske organer blir involvert og lyttet til. Det er ordfører også opptatt av.

Ordfører har blitt opplyst om at saken om «Brukervalg for brukerstyrt personlig assistanse (BPA)» (sak 22/20), hvor nettopp utlysning av ny tjenestekonsesjonskontrakt var en del av saksfremstillingen, har vært til behandling i kommunens medvirkningsorganer. Saksfremstillingen er på 11 sider og beskriver innholdet i tjenestekonsesjonen med blant annet beskrivelse av dagens tjenestekonsesjonskontrakt, og status og innretning på ny anskaffelse. Deretter beskrives innretningen på ny anskaffelse, som i hovedsak beholder den samme oppbygningen som dagens kontrakt, men med noen endringer i innretningen ved ny anskaffelse.

Det ble gitt en oversiktlig gjennomgang av hva som var nytt i innretningen ved ny anskaffelse. Rådmannens forslag til vedtak var at «Drammen kommune skal ha brukervalg for brukerstyrt personlig assistanse (BPA)». Saken ble så behandlet i Ungdomsrådet, Eldrerådet og Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne 7. mai.

Rådenes vedtak i saken, samt et tilleggsforslag fra Råd for personer med funksjonsnedsettelse, fulgte saksdokumentene da Hovedutvalg for helse, sosial og omsorg behandlet saken den 13. mai 2020, slik det er forutsatt i forskrift om medvirkningsordninger § 2 tredje ledd. Saken har med andre ord vært til behandling i kommunens medvirkningsorganer, i tråd med kommuneloven § 5-12.

Hovedutvalgets behandling av saken var den 13. mai 2020, og utlysning av ny tjenestekonsesjon ble kunngjort den 24. mai 2020. Kommunens medvirkningsorganer fikk med andre ord saken til behandling og uttalelse, før utlysning av ny kontrakt.

Representant Haaning har likevel rett i at medvirkningsorganene ikke fikk utlysningens innhold til behandling i sin *helhet*. Ut fra det ordfører nå har gjennomgått, inneholder saken likevel en god oversikt og ryddig redegjørelse for dagens tjenestekonsesjonskontrakt og de endringer det har vist seg å være behov for. Det legges til at utlysningsteksten er omfattende, og altså i all hovedsak likelydende med den tidligere konsesjonen som ble lyst ut. At rådene ikke fikk utlysningens innhold til behandling i sin *helhet*, utgjør uansett ikke et brudd på kommunelovens regler om medvirkning.

For ordførers del er det selvsagt viktig å sikre medvirkning fra kommunens oppnevnte råd. Men deres rolle er å være *rådgivende* organer. Poenget med behandling i rådene er ikke at medlemmene skal behandle saker som angår enkeltpersoner eller at rådene skal ivareta forvaltningsoppgaver. Slike oppgaver er lagt til kommunens administrasjon. Ansvar for utlysning og oppfølging av tjenestekonsesjonskontrakter ligger til administrasjonen i kommunen.

Oppsummert er det ordførers oppfatning at relevante interessegrupper har blitt godt ivaretatt i saksbehandlingen, og at kommunen ikke har brutt kommuneloven § 5-12 og tilhørende forskrift i anledning saken «Brukervalg for brukerstyrt personlig assistanse (BPA)».

*Dokumentet er sendt elektronisk uten underskrifter*