



NEDRE EIKER KOMMUNE

Samfunnsutvikling

Saksbehandler: Arne Sverre Sørland

L.nr.: 1833/2015 Arkivnr.: L12 Saksnr.: 2012/7365

Utvalgssak

Kommuneplanprosessen (KPL 2015-2026) - Halvårsrapport 2-2014 - Utvalg og prosedyre for håndtering av innsigelser

<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>	<i>Utvalgssaksnr.</i>
Kommuneplanutvalget	18.02.2015	4/15

GRUNNLAG

- Planprogram for samlet kommuneplan 2015-2026, vedtatt av kommunestyret 19.6.2013.
- Rådmannens prosjektdirektiv, godkjent 18.2.2013.

VEDLEGG

- 1 Vedlegg - Halvårsrapport 2-2014

SAMMENDRAG

Rådmannen anbefaler kommuneplanutvalget å ta Halvårsrapport nr. 2-2014 til orientering.

Rådmannen anbefaler at kommuneplanutvalget velger to medlemmer til et politisk forhandlingsutvalg for håndtering av eventuell meglingsprosess i arealdelen, og at det tas stilling til prosedyre for dette.

OPPLYSNINGER

I samsvar med rådmannens prosjektdirektiv har prosjektleder utarbeidet halvårsrapport for andre halvår 2014.

Forsinkelser tidligere i planprosessen medfører lite rom for slakk i de fremtidige aktivitetene/milepælene for prosjektet, spesielt gjelder dette for arealdelen.

Håndteringen av eventuelle innsigelser til arealdelen er krevende. Dersom kommunen ikke ønsker å etterkomme kravene i innsigelsene, blir det behov for forhandlingsmøter med innsigelsesorganet. Fører ikke dette frem til løsning som resulterer i at innsigelsen trekkes, skal det ordinært foretas meklings mellom partene. Fylkesmannen er meklingsinstans. *Om innsigelse, meklings og planvedtak; se pbl §§ 5-4 til 5-6 og § 11-6.*

Intensjonen er at det samlede kommuneplanarbeidet skal ferdigstilles medio 2015. For å gjennomføre det resterende planarbeidet i henhold til denne tidsplanen, vil eventuelle forhandlingsmøter og meglingsmøte medføre behov for å etablere et politisk forhandlingsutvalg, som bør kunne tre i funksjon ad hoc og på relativt kort varsel.

Styringsgruppa har godkjent rapporten i møte 26. januar 2015.

VURDERING

Forutsatt at nødvendig prioritering av kommuneplanarbeidet foretas, er det rådmannens vurdering at framdriften for den faglige og administrative delen av kommuneplanprosjektet kan holdes i samsvar med hovedtidsplanen. Tidsplanen er imidlertid svært stram og gir lite eller ikke rom for slakk for de enkelte aktiviteter/milepæler.

Det er rådmannens vurdering at kommuneplanutvalget bør opprette et forhandlingsutvalg for eventuell håndtering av mekling i innsigelsessaker. Dette utvalget bør bestå av fire personer hvorav to oppnevnes av kommuneplanutvalget og to oppnevnes av rådmannen.

Rådmannen vil for sin del peke ut personer som får tilsvarende rolle i eventuelle faglige forhandlingsmøter med de respektive innsigelsesetater.

Med henvisning til pbl §§ 5-4 til 5-6 og § 11-6, er det rådmannens vurdering at det bør etableres en prosedyre for kommunens håndtering av innsigelsessaker frem til planvedtak.

Etter rådmannens vurdering er følgende prosedyre hensiktsmessig:

1. Faglig/administrativ vurdering av den enkelte innsigelse.
2. Be om faglig/administrativ dialog-/forhandlingsmøte med innsigelsesorganet som fremmer innsigelse. Følgende utfall er mulig:

- Møtet resulterer i at innsigelsen trekkes. Forutsetningene for dette vil fremgå av møtereferatet. Endringer eller presiseringer i planen vil ofte være en del av forutsetningene.
- Møtet resulterer ikke i at innsigelsen trekkes.

3. Forhandlingsutvalget innkalles for å orienteres om resultatet fra møtet i pkt. 2, og ta stilling til følgende alternativ:
 - a) Innsigelsen kan trekkes under visse forutsetninger/betingelser som fremkommer i referatet fra det faglig/administrative møtet.
 - Dersom forhandlingsutvalget aksepterer forutsetningene/betingelsene, revideres planen i samsvar med disse. Gå til pkt. 6.
 - Dersom forhandlingsutvalget ikke kan akseptere forutsetningene/betingelsene, betyr det at innsigelsen står ved lag. Videre prosedyre som i neste pkt. 3 b andre kulepunkt).
 - b) Innsigelsen trekkes ikke. Forhandlingsutvalget må da ta stilling til følgende:
 - Dersom forhandlingsutvalget likevel vil ta hensyn til innsigelsen, endres planen i samsvar med dette. Gå til pkt. 6.
 - Dersom forhandlingsutvalget ikke vil ta hensyn til innsigelsen, skal det ordinært foretas mekling mellom partene. Kommunen ber fylkesmannen om mekling.

4. Forhandlingsutvalget gjennomfører mekling. Følgende mulig utfall av meklingen:

- Enighet oppnås og innsigelsen trekkes. Normalt vil det innebære at kommunen på sin side har etterkommet kravene i tilstrekkelig grad eller at det kan presenteres en ny/forbedret løsning som kan aksepteres.
- Innsigelse kan også trekkes av andre grunner.
- Det oppnås ikke enighet og innsigelsen trekkes ikke.

5. Forhandlingsutvalget tar stilling til protokollen fra meklingen og gir føringer for eventuell revidering av planen. Avhengig av revideringens omfang (vesentlighet) kan det videre arbeidet med planen innebære ny offentlig høring.

6. Planen legges frem for KPLU for sluttbehandling. Det tas stilling til om saken skal fremmes til kommunestyret med innstilling om å treffe planvedtak.

Behandlingen i kommunestyret ved uenighet mellom kommunen og innsigelsesorganer:

Dersom kommunestyret treffer planvedtak selv om enighet ikke er oppnådd i konfliktspørsmålene etter mekling, skjer følgende i samsvar med loven:

- Dersom kommunestyret godkjenner saken sendes planen og innsigelsen, med meklerens tilråding, til departementet. Departementet avgjør om innsigelsen skal tas til følge og planen endres.
- Dersom innsigelsen knytter seg til klart avgrensede deler av planen, kan kommunestyret likevel vedta at de øvrige delene av kommuneplanens arealdel skal ha rettsvirkning.

KONKLUSJON

Rådmannen anbefaler følgende:

- KPLU tar Halvårsrapport nr. 2-2014 til orientering.
- KPLU velger to medlemmer til et politisk forhandlingsutvalg som får fullmakt til å håndtere eventuell meklingsprosess i arealdelen.
- KPLU vedtar rådmannens forslag til prosedyre for håndtering av prosessen etter eventuell innsigelse til planen.

Rådmannens innstilling:

- a) Kommuneplanutvalget tar Halvårsrapport nr. 2-2014 til orientering.
- b) Kommuneplanutvalget velger følgende medlemmer til kommuneplanutvalgets forhandlingsutvalg i innsigelsessaker til arealdelen:
 - 1.
 - 2.
- c) Kommuneplanutvalget vedtar rådmannens forslag til prosedyre, og gir forhandlingsutvalget fullmakt til å håndtere prosessen etter eventuell innsigelse til planen i samsvar med prosedyren.

Behandling i Kommuneplanutvalget - 18.02.2015:

Ordfører Bent Inge Bye (AP) fremmet følgende forslag til punkt b):

Kommuneplanutvalget velger følgende medlemmer til kommuneplanutvalgets forhandlingsutvalg i innsigelsessaker til arealdelen:

1. Ordfører Bent Inge Bye
2. Leder av utvalg for Sentraladministrasjon og Tekniske tjenester Thor Sigurd Syvaldsen
3. Elly Therese Thoresen

Rådmannens innstilling med ordfører Bent Inge Byes (AP) forslag enstemmig vedtatt.

Vedtak i Kommuneplanutvalget - 18.02.2015:

- a) Kommuneplanutvalget tar Halvårsrapport nr. 2-2014 til orientering.
- b) Kommuneplanutvalget velger følgende medlemmer til kommuneplanutvalgets forhandlingsutvalg i innsigelsessaker til arealdelen:
 1. Ordfører Bent Inge Bye
 2. Leder av utvalg for Sentraladministrasjon og Tekniske tjenester Thor Sigurd Syvaldsen
 3. Elly Therese Thoresen
- c) Kommuneplanutvalget vedtar rådmannens forslag til prosedyre, og gir forhandlingsutvalget fullmakt til å håndtere prosessen etter eventuell innsigelse til planen i samsvar med prosedyren.