

# Alkoholsaker i Drammen kommune

- retningslinjer for perioden 2020 – 2024, vedtatt av kommunestyret 22. september 2020, endret 26. april 2022, endret 13. desember 2022

## **1. Varigheten av bevillinger**

Bevillinger til salg og skjenking kan gis for perioder på inntil fire år, med opphør 30. september året etter at nytt kommunestyre tiltrer.

Før ny bevillingsperiode begynner, foretar kommunen vandelsjekk av alle aktører med vesentlig innflytelse over drift og alkoholomsetning.

Hvis skjenkepolitikken videreføres uendret i neste periode, vil det i saker hvor det ikke er merknader til vandel eller politimesige forhold, kunne treffes vedtak om at bevillingene likevel ikke skal opphøre, men gjelde videre for en ny fireårsperiode.

I saker hvor vandelsmerknader foreligger, og hvor det er grunnlag for å gi søker en mulighet til å rette opp forholdene, gis bevilling for ett år, med mulighet til forlengelse, basert på ny vandelsvurdering etter ett års drift.

## **2. Søknadsfrister for skjenkebevilling for en enkelt anledning**

Søknader om skjenkebevilling for en enkelt anledning, må sendes til politiet før kommunen kan fatte vedtak. For å få svar på søknaden i tide før arrangementet, må det sendes søknad til kommunen senest innen:

- Fire uker (20 virkedager) for mindre arrangement (for eksempel firmafester, bryllup, jubileer og andre mer eller mindre private arrangementer.)
- Fem uker (25 virkedager) for større arrangement (for eksempel sankthansaften og andre mer eller mindre offentlige arrangementer.)
- 15. juni for større arrangementer (for eksempel festivaler og andre mer eller mindre offentlige arrangementer) som avholdes i perioden 1. august til 1. september.

I perioder med ferieavvikling (sommer, jul, påske) må det påregnes lengre behandlingstid. Det anbefales i disse periodene at det søkes i god tid.

## **3. Definisjon av sentrumsområder**

Som grunnlag for bestemmelser om tidsrammer og konsept er "sentrumsområder" i Drammen definert slik:

- Bragernes: Området som avgrenses av Erik Børresens allé, Engene/Hauges gate, Gamle Kirkeplass og Drammenselva.
- Strømsø: Grønland på strekningen fram til og med nr. 60, og området som avgrenses av Strømsø torg, Tollbugata, Langes gate og Bj. Bjørnsons gate.
- Mjøndalen: Området defineres som Stasjonsgata, Møllergata, Nedre Tverrgate, Øvre Tverrgate, Parkveien, Arbeidergata og Klopptjernsgata.

- Svelvik by: Sentrum nord, Indre sentrum og i Sentrum syd avgrenset til Storgaten og arealet mellom Storgaten og Strømmen.

Virksomheter med fasade mot bysentrums grensegater, defineres som tilhørende sentrumsområdet.

#### **4. Konsept**

Restauranter, puber, barer, dansesteder/nattklubber og lignende, med åpningstid etter kl. 01.00, kan godkjennes lokalisert i sentrumsområdene, men ikke i bydelene.

Restauranter, kulturscener, kafeer og lignende, inkludert puber, med åpningstid til senest kl. 01.00, kan godkjennes lokalisert også utenfor sentrumsområdene.

#### **5. Et "levende" bysentrum**

*Bestemmelsen er utgått 13.12.2022.*

#### **6. Åpningstider i serveringssteder**

Åpningstid:

- a) Kafeer, enklere serveringssteder og serveringssteder uten skjenkebevilling, herunder gatekjøkken, kan holde åpent fra kl. 06.00.
- b) Restauranter, puber, barer, diskotek og lignende, kan holde åpent fra kl. 08.00.
- c) I utendørs serveringsareal utenfor bygninger som rommer et betydelig antall boliger, fra kl. 08.00.
- d) *Bestemmelsen er utgått 13.12.2022.*

Stengetid:

- a) Kafeer, enklere serveringssteder og serveringssteder uten skjenkebevilling, herunder gatekjøkken, kan holdes åpent til kl. 24.00. Gatekjøkken i sentrumsområder, inkludert Nedre Storgate på strekningen frem til Gjetergata, kan holde døgnåpent.
- b) Restauranter, puber, barer, diskotek og lignende i sentrumsområder, kan holde åpent til kl. 03.30.
- c) Restauranter og puber utenfor sentrumsområder, kan holde åpent til kl. 01.00.
- d) Ved arrangementer for sluttede selskaper kan det holdes åpent til kl. 03.30.
- e) I utendørs serveringsareal utenfor bygninger som rommer et betydelig antall boliger, kan det holdes åpent til kl. 23.00. I sommersesongen kan det holdes åpent til kl. 24.00, der det er gitt egen tillatelse.

Servering i bensinstasjoner kan foregå i bensinstasjonens åpningstid.

Dersom særlige grunner foreligger, kan det vedtas innskrenkning eller utvidelse av åpningstiden for det enkelte serveringssted, i forhold til det som fremgår av de foregående bokstavene.

#### **7. Skjenketider**

Skjenketider fastsettes for hver enkelt bevilling. Skjenking kan skje etter følgende bestemmelser:

Skjenkestart:

- a) Alkoholholdig drikk i gruppe 1 og 2 kan skjenkes fra kl. 10.00 i serveringsvirksomheter i umiddelbar nærhet av boliger, ellers fra kl. 08.00.
- b) Alkoholholdig drikk i gruppe 3 kan først skjenkes fra kl. 13.00.

Skjenkeslutt:

- a) Kafeer og enklere serveringssteder, kan skjenke til kl. 23.30.
- b) Restauranter, puber, barer, diskotek og lignende i sentrumsområder, kan skjenke til kl. 03.00, men serveringsvirksomheter som er etablert i bygninger med et betydelig antall boliger, kan skjenke til kl. 00.30.
- c) Restauranter og puber utenfor sentrumsområder, samt serveringsvirksomheter som er etablert i bygninger med et betydelig antall boliger, kan skjenke til kl. 00.30.
- d) Ved arrangement for lukket selskap kan det skjenkes til senest kl. 03.00.
- e) I utendørs serveringsareal utenfor bygninger som rommer et betydelig antall boliger, kan det skjenkes til kl. 22.30.

En prøveordning på en sommersesong med tidsramme til senest kl. 23.30 kan gjennomføres. Dersom prøveordningen ikke medfører vesentlige problemer, kan den, etter ny søknad, omgjøres til fast ordning for hver sommersesong resten av bevillingsperioden. Bevillingshaver som har gjennomført prøveperiode i forrige periode uten at dette har medført vesentlige problemer, trenger ikke gjennomføre ny prøveperiode. Ved vesentlige endringer som f.eks. driver, eier, konsept eller permanent arealutvidelse må det gjennomføres en ny prøveperiode. Som «sommersesong» defineres i denne sammenheng tidsrommet fra 1. juni til 31. august.

Alle nye søknader om bevilling som omhandler punkt 6 bokstav e og 7 bokstav e behandles av Formannskapet.

## 8. Salgstider

Salgstider for hver enkelt bevilling, innenfor følgende rammer, som samsvarer med alkohollovens maksimaltidsrammer:

- a) Fra mandag til fredag, fra kl. 08.00 til kl. 20.00.
- b) Jul-, påske- og pinseften, fra kl. 08.00 til 16.00, jf. helligdagsfredloven § 5 første ledd.
- c) Øvrige dager før helligdag, fra kl. 08.00 til kl. 18.00, med unntak av dagen før Kristi Himmelfartsdag, som har salgstid som bokstav a.

## **9. Seriøsitet i salgs - og skjenkebransjen, og andre vurderingstema i søknadsbehandling**

I søknadsbehandling vektlegges blant annet disse tema:

- a) Alkohollovens vandelskrav samt krav til egnethet til å ha bevilling.
- b) Skjenkelokalets størrelse og utforming, vurdert opp mot krav til kontroll.
- c) Ordensmessige forhold i skjenkestedet og dets nærmeste omgivelser, samt trafikale forhold. Dette gjelder også når slike forhold ikke direkte kan føres tilbake til bevillingshavers praktisering av skjenkeretten.
- d) Eventuelle negative erfaringer knyttet til tidligere driftsform, lokalets egnethet og beliggenhet.
- e) Politirapporter om bruk eller omsetning av narkotiske stoffer.

## **10. Lokalmiljøet — forebygging av lydkonflikter**

I den hensikt å forebygge interessekonflikter mellom nattåpen skjenkenæring og beboere gjelder følgende bestemmelser:

- a) Skjenketidsramme etter kl. 00.30 tillates ikke i serveringsvirksomheter som er etablert i bygninger med et betydelig antall boliger.
- b) Forhåndsmelding kreves ikke for faste utendørs høyttalerinstallasjoner som er i regelmessig bruk i forbindelse med uteservering, butikker og lignende. Dette regnes som en teknisk installasjon og skal tilfredstille grenseverdier i Norsk Standard NS 8175 om lydforhold i bygninger til byggteknisk forskrift.
- c) Utendørs underholdning/arrangement som gjennomføres etter kl. 19.00 er søknadspliktig. Utendørs underholdning/arrangement i bysentrum tillates som hovedregel ikke etter kl. 23.00 fra søndag til torsdag, og ikke etter kl. 24.00 fredag og lørdag. Unntak kan gjøres for særskilte arrangementer. Søknad sendes Drammen kommune v/Samfunnsmedisinsk avdeling, Miljørettet helsevern, senest to uker før arrangementet skal avholdes. Helsedirektoratets veileder IS-0327 Musikkanelegg og helse er utgangspunkt for behandling av søknad.
- d) Ved en interessekonflikt om lyd, plikter bevillingshaver å bekoste måling for å få kartlagt reelt lydnivå, dersom det er påkrevd. Ved støymåling legges grenseverdier som framgår av tekniske forskrifter til plan- og bygningsloven (NS8175:2012) til grunn. Målemetode, som er beskrevet i Norsk Standard, benyttes.

Det understrekes at kommunen har mulighet til å utvise skjønn og fravike de veiledende retningslinjer ved behandling av saker som omfatter lyd fra musikk, uteliv og beboere. Det skal utøves stor takhøyde for kulturelle utrykk, inkludert musikk, i det offentlige rom i sentrumsområdene.

## 11. Aldersgrenser

I serveringsvirksomheter med utvidet tidsramme etter kl. 24.00, hvor aldersgrense 18 år praktiseres, tillates ikke skjenking av alkoholholdig drikk i gruppe 3 (brennevin).

## 12. "Alkoholfrie soner"

Kommunens praksis med å holde visse arenaer eller situasjoner fri for alkoholkonsum, samsvarer med alkohollovens formål, og er hensiktsmessig blant annet i arenaer som i stor grad oppsøkes av barn og unge. Følgende regler gjelder:

Handel med varer og tjenester:

- a) Med unntak av serveringsnæringen, tildeles som hovedregel ikke fast skjenkebevilling til steder hvor handel med varer og tjenester foregår. I eksempelvis et bakeriutsalg, hvor det også etableres kafé, og hvor de samme varegruppene omsettes i utsalgsstedet og i stedets kaféavdeling, kan skjenkebevilling gis etter en konkret vurdering av den enkelte søknad. Det kan tildeles skjenkebevilling etter søknad om enkeltanledninger, der det avholdes arrangement i forretning.

Familiearrangementer:

- b) Ved familiearrangement skal det tilstrebes at areal utenfor godkjente skjenkeområde, i størst mulig grad fungerer som "alkoholfrie soner", uten vesentlig innslag av åpenbar ruspåvirkning. Det vil kunne innføres begrensninger i tidsramme og areal i faste skjenkearenaer, ved arrangement som har blant annet familier, barn og mindreårige unge som målgruppe. Dette vil kunne medføre at vedtatte tidsrammer for de faste skjenkebevillingene, endres i forbindelse med visse arrangement.

Bowlinghaller og tilsvarende arenaer:

- c) I bowlinghaller og tilsvarende arenaer, gis det normalt ikke alminnelig skjenkebevilling for tidsrom når barn og mindreårige unge har adgang uten følge av foresatte. Det må foretas konkret vurdering av den enkelte søknad. Det kan gis skjenkebevilling til en fysisk avgrenset del av lokalet.

Bevillingsmyndigheten kan utføre befaring for å definere søkeres hovedgeskjeft og målgruppe i lys av aktuell søknad.

Idrettsanlegg og idrettshaller, og arenaer for fritidsaktiviteter:

- d) Det gis normalt ikke alminnelig skjenkebevilling til skjenkesteder i tilknytning til idrettsanlegg, idrettshaller og lignende, samt arenaer for fritidsaktivitet hvor mange barn og mindreårige ferdes. Ved eventuelle større idrettsarrangementer kan det åpnes for bevillinger til enkeltarrangement.

Arrangement for unge fra 15 til 17 år:

- e) Arrangement for unge i aldersgruppen fra 15 til 17 år vil kunne gjennomføres i skjenkesteder, på bestemte kvelder fram til kl. 23.00. De mindreårige skal ikke eksponeres for alkoholholdig drikk. Av ordensmessige hensyn plikter bevillingshaver å følge politiets pålegg om vakthold. Arrangører som legger til rette for fysiske skiller mellom områder fri for alkohol og skjenkeområdet kan ved søknad vurderes for bevilling, slik at unge uten følge av foresatt kan delta ved kulturarrangement.

### **13. Spill i skjenkesteder**

Alkohollovgivningen inneholder bestemmelser om begrensning av samfunnsmessige og individuelle skader av alkoholbruk, og krav om at sosiale hensyn skal ivaretas i skjenkesteder. Spillavhengighet forsterkes lett ved ruspåvirkning.

- a) På det grunnlag gis skjenkebevilling ikke for konsept hvor tilbud om pengespill er en del av bevertningsstedets publikumstilbud, for eksempel ved at bevillingshaver inngår kommisjonæravtaler med tilbydere av pengespill.
- b) Skjenkebevilling tildeles ikke til konsept hvor oppstilling av gevinstautomater utgjør en del av publikumstilbudet.

### **14. Utendørservering**

Skjenkearealet skal være klart avgrenset og fremstå som ett skjenkested.

Utendørs skjenkeareal skal utformes etter de til enhver tid gjeldende retningslinjer som er vedtatt av kommunestyret, for å etablere bymiljøer med høy estetisk kvalitet.

Dersom utendørservering ønskes på kommunal grunn, må det inngås avtale med Drammen kommune v/ Samferdsel, vei og parkanlegg.

### **15. Ordensvakter**

For å sikre ro og orden, og skjenking etter alkoholovens regler, skal vakthold etableres etter følgende krav:

- a) Særskilt vakthold skal etableres i skjenkestedet dersom det er nødvendig for å sikre at skjenking foregår etter alkoholovens bestemmelser.
- b) Vakthold i skjenkesteder som har et bar-, pub-, eller danse-/nattklubbtilbud, skal etableres etter bestemmelser i vaktvirksomhetsloven. Vaktholdet skal dimensjoneres etter behov, og gjelde fra senest kl. 24.00 natt til lørdag og søndag. Vaktene skal være godkjent av politiet og ha gjennomført nødvendig opplæring.

### **16. Opplæring**

- a) Ansatte og styrer ved skjenkesteder skal gjennomføre gratis kurs om alkoholoven, og om symptomer knyttet til bruk av illegale rusmidler.

### **17. Styrer og stedfortreder**

Hovedregelen er at hvert sted skal ha både styrer og stedfortreder. Kun unntaksvis kan krav om stedfortreder bortfalle.

Hensynet til forsvarlig kontroll tilsier at en person som hovedregel bare kan være styrer eller stedfortreder på ett sted. Det innebærer normalt at ingen skal inneha flere verv som styrer eller stedfortreder på flere steder samtidig. Unntak vurderes i hvert enkelt tilfelle.

## **18. Kontroll**

Lovpålagt kontroll med salg og skjenking gjennomføres etter disse bestemmelsene, og for øvrig i samsvar med alkoholforskriftens regler. Alle salgs- og skjenkesteder skal kontrolleres minst en gang årlig, og det skal utføres tre ganger så mange kontroller som det er salgs- og skjenkesteder.

Kontrollen skal særlig omfatte salgs- og skjenketidene, aldersgrensebestemmelsene, og at det ikke selges eller skjenkes til personer som er åpenbart påvirket av rusmidler.

Følgende omsetningssteder kontrolleres så ofte som behovet tilsier, men minst 8 ganger årlig:

- a) Skjenkesteder som erfaringsmessig frekventeres av unge under 20 år.
- b) Skjenkesteder som holder åpent senere enn kl. 24.00.
- c) Bestemte salgs- og skjenkesteder, etter råd fra Psykisk helse og rusarbeid eller Sør- Øst politidistrikt.

## **19. Inndragning og prikktildeling**

Alkoholbevillinger kan inndras for resten av bevillingsperioden, eller for en kortere tid, dersom vilkårene omandel ikke er oppfylt, eller dersom bevillingshaver ikke oppfylder sine plikter etter alkoholloven.

Ved overtredelse av alkoholloven skal kommunen tildele prikker etter et system som framgår av alkoholforskriften kapittel 10.

Vedtak om prikktildeling er enkeltvedtak, som kan påklages. Også selve inndragningsvedtaket kan påklages.